

UCHWAŁA NR  
Rady Miasta Krakowa  
z dnia

KANCELARIA RADY MIASTA  
KRAKOWA  
SEKRETARIAT

wpłynęło  
dnia: 2023-01-25

Nr ..... 9/14/52

Podpis .....

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej podjęcia działań w zakresie zmiany organizacji ruchu na ul. Mydlniczkiej w Krakowie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870, Dz. U. z 2021 r. poz. 1797) Rada Miasta Krakowa uchwała co następuje:

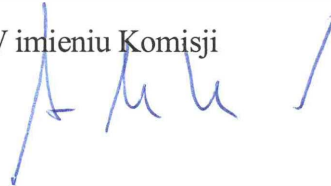
§ 1.1. Po rozpatrzeniu petycji wniesionej przez mieszkańców reprezentowanych przez (...)\*, dotyczącej podjęcia działań w zakresie zmiany organizacji ruchu na ul. Mydlniczkiej w Krakowie, Rada Miasta Krakowa nie uwzględniła wniesionej petycji.

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta Krakowa do poinformowania składającego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

W imieniu Komisji



Uzasadnienie

Stosownie do treści przepisu art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 5 września 2014 r. o petycjach (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 870), na organie stanowiącym jednostki samorządu terytorialnego ciąży obowiązek rozpatrzenia petycji.

Projekt uchwały sporządzony został przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Krakowa, której zgodnie z § 57a ust 4 pkt 2) Statutu Miasta Krakowa Rada Miasta Krakowa powierzyła rozpatrywanie wniosków i petycji składanych przez obywateli oraz przygotowanie projektów rozstrzygnięć w tych sprawach.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji RMK rekomenduje rozpatrzenie zgłoszonej petycji w sposób zaproponowany w treści projektu uchwały.



W dniu 30 listopada 2022 r. wpłynęła do Rady Miasta Krakowa petycja mieszkańców wniesiona przez (...)\*, dotycząca podjęcia działań w zakresie zmiany organizacji ruchu na ul. Mydlnickiej w Krakowie.

Petycja została przekazana do Prezydenta Miasta Krakowa celem przygotowania i przedstawienia informacji umożliwiających jej rozpatrzenie przez Radę Miasta Krakowa.

Prezydent Miasta Krakowa udzielając wyjaśnień poinformował, że petycja o tożsamej treści skierowana została również do Prezydenta Miasta Krakowa i pozostawała przedmiotem rozpoznania w ramach prowadzonego przez Urząd Miasta Krakowa postępowania wyjaśniającego.

Prezydent poinformował, że władze Miasta Krakowa dostrzegając wskazane w petycji niedogodności podjęły rozmowy z Radami Dzielnic: V Krowodrza, VI Bronowice oraz VII Zwierzyniec w zakresie dotyczącym wzmożonego ruchu kołowego oraz jego organizacji w ciągu ul. Mydlnickiej.

W ramach prowadzonych rozmów zaproponowane zostały dwa rozwiązania: wprowadzenie ruchu jednokierunkowego eliminującego częściowo ruch tranzytowy, bądź utworzenie dwóch niezależnych od siebie dwukierunkowych odcinków, które całkowicie wyeliminują tranzyt przedmiotową drogą. W omawianym obszarze siatka połączeń nie jest rozbudowana, więc wprowadzenie powyższych rozwiązań wiąże się z utrudnieniami dla mieszkańców (wydłużenie drogi dojazdu) oraz prawdopodobnie spowoduje przeniesienie niedogodności związanych z ruchem kołowym w inne miejsce.

W wyniku spotkania z przedstawicielami Rad Dzielnic oraz przeprowadzonych rozmów ustalono, że ewentualne decyzje w kwestii wprowadzenia ww. rozwiązań w ciągu ul. Mydlnickiej podjęte zostaną po zakończeniu remontu ul. Królowej Jadwigi.

Niemniej jednak mając na uwadze konieczność zniwelowania ww. niedogodności, jak również w związku z postulatami przedstawionymi w przedmiotowej petycji Prezydent poinformował, że działania dotyczące zmiany organizacji ruchu zostaną wznowione.

Odpowiadając na zawarte w petycji postulaty, Prezydent poinformował, że progi zwalniające poza korzyścią w postaci wymuszenia na kierujących zredukowania prędkości niosą ze sobą także negatywne konsekwencje, tj.: hałas, zwiększone zużycie paliwa, zwiększoną emisję spalin oraz drgania przenoszone na konstrukcje budynków. Dlatego też w takich kwestiach konieczne jest zasięgnięcie opinii społeczności lokalnej wyrażonej w formie podjętej uchwały przez właściwą Radę Dzielnic.

Mając na uwadze zmianę przepisów w grudniu 2021 roku oraz po przeanalizowaniu kwestii zamontowania progów zwalniających na odcinku od skrzyżowania z ul. Zarudawie (aż do ogródków działkowych) Prezydent poinformował, że istnieje możliwość ich usytuowania w dwóch miejscach, tj. przy działce nr 237/2 obr. 5 jedn. ewid. Krowodrza (tuż przy budynku o nr 87) oraz przy działce nr 239/1 obr. 5 jedn. ewid. Krowodrza (obok latarni ulicznych). Wobec braku możliwości usytuowania tego typu urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego na łukach drogowych, tuż przy skrzyżowaniach oraz w miejscach gdzie nie zostało zapewnione odpowiednie oświetlenie uliczne, montaż progów w innych lokalizacjach na wskazanym odcinku drogi nie jest możliwy. Wydział Miejskiego Inżyniera Ruchu Urzędu Miasta Krakowa zwróci się do Rady Dzielnic V Krowodrza o podjęcie uchwały w kwestii usytuowania progów zwalniających we wskazanych powyżej miejscach.

W odniesieniu do zawartego w treści petycji postulatu „uzupełnienia brakującego oświetlenia ul. Mydlnickiej” Prezydent stwierdził, że przedmiotowa droga posiada oświetlenia na całym swoim odcinku. Celem wykonania nowego oświetlenia na odcinku wzdłuż wałów Rudawy konieczne jest zabezpieczenie środków finansowych na opracowanie dokumentacji projektowej oraz wykonanie robót budowlanych.

W związku z powyższym Zarząd Dróg Miasta Krakowa umieści na liście rankingowej zadań wnioskowanych do budżetu Miasta Krakowa na rok 2024 zadanie obejmujące swym

zakresem instalację oświetlenia wzdłuż wałów Rudawy przy ul. Mydlnickiej. Ze względu na przebieg wałów przeciwpowodziowych (z jednej strony) oraz bardzo gęstą roślinność (z drugiej strony), wykonanie przedmiotowego oświetlenia może być utrudnione.

Nawiązując do kwestii „ustawienia znaków odzwierciedlających faktyczne realia drogi” Prezydent poinformował, że znak drogowy A-12a „zweżenie jezdni – dwustronne” stosuje się, jeśli zmniejszenie szerokości jezdni mogłoby być zaskoczeniem dla kierujących i przez to prowadzić do sytuacji niebezpiecznych. Ulica Mydlnicka na całej swojej długości nie przekracza szerokości około 4,0 m. W związku z tym nie jest zasadnym wprowadzenie znaku ostrzegawczego A-12a. Jednocześnie podkreślenia wymaga, że linii krawędziowej nie wprowadza się, jeżeli szerokość jezdni jest mniejsza niż 5,8 m.

Prezydent zwrócił uwagę, że kierujący pojazdami przy wymijaniu się muszą zachować ostrożność. Kierujący nie powinni również rozpoczynać manewru wyprzedzania rowerzystów, jeżeli nie mogą zachować bezpiecznej odległości.

Rozpatrując postulat wprowadzenia zakazu parkowania na poboczach ul. Mydlnickiej lub objęcia jej strefą parkowania należy zauważyć, że wprowadzenie zakazu postoju (znak drogowy B-35) lub zakazu zatrzymywania się (znak drogowy B-36) oddziaływać będzie bezpośrednio na zachowania nie tylko uczestników wydarzeń masowych wskazanych w treści petycji, ale przede wszystkim na mieszkańców, ponieważ zakaz ten będzie obowiązywał przez całą dobę. Wobec tego przed podjęciem decyzji o wprowadzeniu tych zmian konieczne jest uprzednie zapoznanie się z wolą społeczności lokalnej, wyrażaną poprzez podjęcie uchwały Rady Dzielnicy V Krowodrza (o którą to Wydział Miejskiego Inżyniera Ruchu Urzędu Miasta Krakowa również wystąpi do ww. jednostki pomocniczej Gminy). W myśl obowiązujących przepisów prawa zatrzymanie i postój pojazdu są dozwolone tylko w miejscu i w warunkach, w których jest on z dostatecznej odległości widoczny dla innych kierujących i nie powoduje zagrożenia bezpieczeństwa ruchu drogowego lub jego utrudnienia. W związku z tym, jeżeli w trakcie trwania wydarzeń masowych kierujący swoim zachowaniem prowadzą do zagrożenia bezpieczeństwa ruchu lub jego utrudnienia, jest to wystarczająca podstawa do podjęcia interwencji przez Straż Miejską Miasta Krakowa i Policję. W przypadku zaistnienia tego typu zdarzeń, osoba będąca ich świadkiem może zgłosić je do ww. służb.

Jak ustalono, w 2022 r. Straż Miejska Miasta Krakowa otrzymała zgłoszenia interwencyjne (w liczbie 9) w których zgłaszający twierdzili, iż nieprawidłowo zaparkowane pojazdy utrudniają przejazd ul. Mydlnicką. Przeprowadzane na miejscu kontrole przez funkcjonariuszy nie potwierdzały treści zgłoszeń. Pojazdy były pozostawione na postój na poboczu drogi, na której nie było oznakowania ograniczającego postój lub zatrzymywanie pojazdów, a przejazd samą ul. Mydlnicką był możliwy (jedna kontrola w ogóle nie wykazała żadnych pojazdów zaparkowanych na poboczu).

Wprowadzenie płatnego parkowania na ul. Mydlnickiej wymagałoby podjęcia uchwały Rady Miasta Krakowa ustalającej na omawianej ulicy strefę płatnego parkowania.

Jednocześnie Prezydent poinformował, iż w ramach bieżącego utrzymania Zarząd Dróg Miasta Krakowa monitoruje stan poboczy na ul. Mydlnickiej, a wszelkie stwierdzone nieprawidłowości są na bieżąco naprawiane poprzez uzupełnianie ubytków tłuczniem lub asfaltem, w przypadku najbardziej zniszczonych odcinków są one przeprofilowane (wyrównywane). Ponadto, remont ulicy Mydlnickiej jest planowany w ramach tzw. remontów nakładkowych na lata 2023-2026. Realizacja ww. remontu planowana jest w roku 2024.

Odpowiadając na postulat „uczynienia z ul. Mydlnickiej strefy ograniczonego ruchu z wjazdem tylko dla mieszkańców” Prezydent wskazał, że przedmiotowa ulica jest drogą publiczną, z której w myśl zasady powszechnego dostępu do drogi publicznej może korzystać każdy zgodnie z jej przeznaczeniem, z ograniczeniami i wyjątkami określonymi w ustawie o drogach publicznych lub innych przepisach szczególnych.

Na zakres pojęcia „z drogi publicznej może korzystać każdy” składają się wszyscy użytkownicy drogi publicznej, których dotyczy organizacja ruchu drogowego w obrębie przedmiotowej ulicy - społeczność lokalna oraz inne osoby, spoza tej społeczności których dotyczy lub będzie dotyczyć organizacja ruchu drogowego w tej części Krakowa.

AKU 1

Wprowadzenie znaku B-1 „zakaz ruchu w obu kierunkach”, który przyznawałby prawo do korzystania z jakiejś części drogi na zasadach wyłączności dla pewnego wąskiego grona osób, byłoby działaniem sprzecznym z przywołaną zasadą. Dlatego też zaproponowane wprowadzenie strefy ograniczonego ruchu z wjazdem tylko dla mieszkańców nie jest możliwe do zastosowania.

Odnosząc się do postulatów związanych z ruchem rowerowym Prezydent poinformował, iż Gmina Miejska Kraków nie planuje budowy wydzielonej infrastruktury rowerowej wzdłuż ul. Mydlnickiej. Zgodnie z zasadami tworzenia dróg dla rowerów, wskazanymi w „Standardach technicznych i wykonawczych dla infrastruktury rowerowej Miasta Krakowa” (wprowadzone zarządzeniem Nr 3113/2018 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 15 listopada 2018 r.), przy prędkościach miarodajnych do 30 km/godz. (strefy uspokojonego ruchu) optymalna jest integracja ruchu rowerowego i samochodowego na jezdni. Zatem - zgodnie z przedstawionym przez Zarząd Transportu Publicznego w Krakowie stanowiskiem - na ul. Mydlnickiej należy przede wszystkim dążyć do maksymalnego uspokojenia ruchu i wprowadzania rozwiązań wpływających na redukcję prędkości i ograniczenie ruchu kołowego.

W zakresie budowy chodnika wzdłuż ul. Mydlnickiej Prezydent wskazał, iż w roku 2021 w ramach prac Zespołu Zadaniowego ds. niechronionych uczestników ruchu opiniowana była dokumentacja pn. „Koncepcja obsługi komunikacyjnej dla zabudowy przy ul. Mydlnickiej”, w ramach której przewidziane było zrealizowanie ciągu pieszego na fragmencie ww. ulicy do połączenia z ciągami pieszymi wzdłuż ul. Piastowskiej.

W odniesieniu do kwestii budowy ścieżki rowerowej wzdłuż rzeki Rudawy Prezydent poinformował, że w grudniu 2022 r. został złożony przez Zarząd Zieleni Miejskiej w Krakowie wniosek o pozwolenie na budowę dla ścieżki na wałach Rudawy w ramach projektu „Wisła łączy”.

W nawiązaniu do przedstawionych w petycji uwag i zarzutów dotyczących cyt. „niepokojących zjawisk występujących w okolicy ulic: Mydlnicka, Zarudawie, Hamernia” Prezydent poinformował, że - jak wynika z pozyskanej od Zarządu Transportu Publicznego w Krakowie korespondencji - ulice: Mydlnicka, Zarudawie i Hamernia nie posiadają obecnie parametrów geometrycznych, umożliwiających skierowanie tam regularnej linii Komunikacji Miejskiej w Krakowie, obsługiwanej taborem nawet o minimalnych gabarytach. W związku z tym, aby można było wprowadzić w tym rejonie komunikację autobusową konieczna jest przebudowa układu drogowego.

Przeprowadzona przez Straż Miejską Miasta Krakowa w dniu 8 grudnia 2022 r. kontrola stanu czystości i porządku wzdłuż ul. Mydlnickiej nie wykazała, aby na poboczach drogi zalegały śmieci lub odpady. Zanieczyszczenie, w postaci pozostawionych worków z odpadami zielonymi, zostało ujawnione natomiast na parkingach przy ogródkach działkowych ROD Krakus. Miejsce, w którym znajdowały się worki jest własnością Gminy Miejskiej Kraków, wobec czego informacja o konieczności uprzątnięcia terenu została przez Straż Miejską Miasta Krakowa przekazana telefonicznie do dyspozytora Miejskiego Przedsiębiorstwa Oczyszczania w Krakowie sp. z o. o.

Tereny zielone pasa drogowego ul. Mydlnickiej oczyszczane są w trybie interwencyjnym, tj. po kontroli własnej, zgłoszeniu mieszkańców lub innych służb. W 2022 roku na dyspozytorni głównej Miejskiego Przedsiębiorstwa Oczyszczania w Krakowie Spółka z o. o. odnotowano 6 zgłoszeń dotyczących zanieczyszczeń terenów zielonych przy przedmiotowej ulicy. Zgodnie z informacjami przedstawionymi przez MPO sp. z o.o. w bieżącym roku z powyższego obszaru zebrano łącznie 6 m<sup>3</sup> odpadów.

Jednocześnie Prezydent poinformował, że z uzyskanych od Straży Miejskiej Miasta Krakowa zapewnień wynika, że strażnicy pełniący służbę w rejonie ul. Mydlnickiej będą zwracać uwagę na osoby i sytuacje, w których może dochodzić do naruszania przepisów prawa, w szczególności w zakresie utrzymania czystości oraz przestrzegania przez kierujących przepisów o postoju i zatrzymywaniu pojazdów. Osoby będące świadkami zdarzeń mogą zgłaszać interwencje Straży Miejskiej Miasta Krakowa pod czynnym całodobowo numerem telefonu: 986.

Aku

Prezydent poinformował również, że kwestie parkowania hulajnóg reguluje ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2022 r. poz. 988. z późn.. zm.). Wyznaczenie punktu mobilności (tj. miejsca do parkowania hulajnóg. w domyśle dla hulajnóg współdzielonych oferowanych przez podmioty prywatne) nie rozwiązuje problemu chaotycznego parkowania tych pojazdów, ponieważ ww. ustawa dopuszcza ich parkowanie poza wyznaczonymi miejscami. Ustawa określa zasady parkowania hulajnóg; ale nie precyzuje w jakiej odległości od wyznaczonego miejsca można je parkować. Można więc uznać, że dozwolone jest parkowanie hulajnogi nawet kilka czy kilkanaście metrów od punktu mobilności. Na podstawie wynegocjowanych z operatorami zapisów porozumienia, punkty mobilności jako obowiązkowe parkingi obowiązują wyłącznie w obszarze II Obwodnicy Miasta.

Odpowiadając zaś na poruszoną kwestię „nieregularnego koszenia wałów i poboczy” Prezydent wskazał, że teren znajdujący się wzdłuż ul. Mydlnickiej utrzymywany jest w III standardzie. tj. koszenie poboczy odbywa się 2 razy w ciągu sezonu wegetacyjnego. Prace związane z przycinaniem zieleni ograniczającej skrajnię ulicy prowadzone są regularnie. Ostatnie prace zostały wykonane w październiku 2022 r. Prezydent poinformował również, że podczas przeprowadzonej przez pracowników Zarządu Zieleni Miejskiej w Krakowie wizji terenowej nie potwierdzono, aby drzewa znajdujące się w ciągu przedmiotowej ulicy były w złym stanie fitosanitarnym. Potwierdzono obecność suchego drzewa jednakże rośnie ono na terenie działki, która stanowi własność osoby prywatnej.

Jednocześnie Prezydent wyjaśnił, że koszenie wałów rzeki Rudawy przez pracowników Zarządu Zieleni Miejskiej w Krakowie odbywa się tylko w pasie 2 m od krawędzi zewnętrznej ciągu komunikacyjnego. Wobec pozostałego obszaru wałów (pozostającego w większości przypadków w zarządzie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie) odpowiedzialność za wszelkie prace utrzymaniowe spoczywa po stronie zarządcy ww. terenu.

W kontekście zawartej w treści petycji uwagi dotyczącej cyt. „braku spójnego nadzoru, interesu i pomysłu na te zielone płuca w centrum Krakowa”, Prezydent wskazał, iż ulica Mydlnicka przebiega przez trzy obowiązujące miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego: Armii Krajowej - Piastowska (KDZT.1, KDD.4, KDL.3), Małe Błonia (KDD.1) oraz Wola Justowska - Hamernia (KDL.2). Plany uwzględniają zieleni towarzyszącą infrastrukturze drogowej lub rozwiązania technologiczne wspomagające i poprawiające warunki wzrostu drzew i krzewów. Ponadto na obszarze sąsiadującym z ul. Mydlnicką wyznaczone są tereny zieleni urządzonej o podstawowym przeznaczeniu pod publicznie dostępną zieleni parkową (Parku Rzeczno Rudawa) lub publicznie dostępne skwery miejskie.

„Kierunki rozwoju i zarządzania terenami zieleni w Krakowie na lata 2019 – 2030” przyjęte zarządzeniem Prezydenta Miasta Krakowa Nr 2282 z dnia 9 września 2019 roku, również uwzględniają tereny sąsiadujące do ul. Mydlnickiej jako tereny w strefie A - publicznie dostępnych terenach zieleni. Przeznaczenie tych terenów jest wskazane jako Park Rzeczno Rudawa. Ww. kierunki uwzględniają również zieleni przyuliczną na terenach U.8 (MPZP „Armii Krajowej – Piastowska”), jest to początek ul. Mydlnickiej od strony ul. Piastowskiej.

Jednocześnie Prezydent poinformował, że w związku z przebudową ul. Królowej Jadwigi nie został poprowadzony objazd ul. Mydlnicką. Niemniej jednak utrudnienia występujące na przedmiotowym obszarze, z uwagi na ubogi układ drogowy wpływają negatywnie na przeniesienie się części ruchu na inne, alternatywne ulice: Odlewniczą, Hamerni, Zarudawie, czy też właśnie Mydlnicką. Utrudnienia związane z pracami inwestycyjnymi na ul. Królowej Jadwigi są niemożliwe do uniknięcia, niemniej jednak mają one charakter czasowy

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Krakowa po zapoznaniu się z ww. informacjami przedstawionymi przez Prezydenta Miasta Krakowa zarekomendowała rozpatrzenie zgłoszonej petycji w sposób zaproponowany w treści projektu uchwały.

W imieniu Komisji

