

# OPINIA NR 40/2023 PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA Z DNIA 4 kwietnia 2023 r.

dotycząca projektu uchwały w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa w zakresie sporządzania tekstów jednolitych uchwał Rady Miasta Krakowa – druk nr 3313.

Na podstawie § 30 ust. 4 pkt 4 Statutu Miasta Krakowa stanowiącego załącznik do uchwały nr XLVIII/435/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 kwietnia 1996 r. w sprawie Statutu Miasta Krakowa (tekst jednolity: Dz. Urz. Woj. Małop. z 2019 r. poz. 7074, z 2020 r. poz. 919) postanawia się, co następuje:

**Opiniuje się negatywnie** projekt uchwały wniesiony przez Komisję Edukacji Rady Miasta Krakowa w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa w zakresie sporządzania tekstów jednolitych uchwał Rady Miasta Krakowa – **druk nr 3313**.

## UZASADNIENIE

Pomimo tego, że trudno uznać za niesłuszną i niezasadną intencję wyrażoną w przedmiotowym projekcie uchwały, to jednak mając na uwadze powszechnie obowiązujące przepisy prawa oraz systemowe działania służb merytorycznych Prezydenta Miasta Krakowa podejmowane w tym zakresie od wielu już lat, opiniuje się negatywnie treść tego projektu.

Podstawę sporządzania i ogłaszania tekstów jednolitych aktów prawa miejscowego stanowi przepis art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 1461), zgodnie z którym „tekst jednolity aktu normatywnego innego niż ustawa ogłasza się nie rzadziej niż raz na 12 miesięcy, jeżeli był on nowelizowany. Akt normatywny może określić termin ogłoszenia tekstu jednolitego”. Ponadto tekst jednolity ogłasza się w formie obwieszczenia w dzienniku urzędowym, w którym dany akt normatywny ogłoszono. Zgodnie z brzmieniem § 101 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r., poz. 283) tekst jednolity jest załącznikiem do obwieszczenia. Szczegółowe zaś regulacje odnoszące się do jego sporządzania oraz samego tekstu jednolitego uregulowane są w Dziale III powyższego rozporządzenia.

Sporządzenie tekstu jednolitego nie jest aktem stanowienia prawa, gdyż ma charakter wyłącznie redakcyjny, polega na redakcyjnym uporządkowaniu tekstu aktu normatywnego. Jak podkreśla się w literaturze tekst jednolity to wersja tekstu, na który naniesiono wszystkie zmiany wynikające z aktów nowelizujących dany akt, które weszły w życie do dnia dokonywania ujednolicenia włącznie.

Postępowanie się tekstem aktu, którego liczba zmian jest znaczna może stanowić ogromne utrudnienie. Praktycznym celem instytucji tekstu jednolitego jest ułatwienie odczytywania zmienionego aktu prawnego, ale bez zmiany przepisów. Należy podkreślić pozytywną rolę jaką odgrywa tekst jednolity z punktu widzenia odbiorcy informacji. Jednak w nawiązaniu do brzmienia § 4 ww. rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów wydaje się nieuzasadnione tworzenie przepisów prawa, nawet na tym poziomie, w sytuacji kiedy tego rodzaju regulacje są zawarte w przepisach aktów prawa wyższego rzędu.

Nadmienić także należy, że już w 2016 r. w Gminie Miejskiej Kraków zostały podjęte systemowe działania analityczne i w konsekwencji zarządcze, mające na celu kompleksową realizację prac związanych z przygotowaniem tekstów jednolitych uchwał Rady Miasta Krakowa. Od sierpnia 2016 r. do końca VII kadencji Rada Miasta Krakowa uchwaliła 47 uchwał w sprawie przyjęcia oraz ogłoszenia tekstów jednolitych uchwał, a w bieżącej kadencji Rada Miasta Krakowa uchwaliła już 59 uchwał w sprawie przyjęcia oraz ogłoszenia tekstów jednolitych uchwał.

Rozumiejac jednak intencję wyrażoną w przedmiotowym projekcie, działania zarządcze w powyższym zakresie zostaną zintensyfikowane.

Mając na uwadze powyższe opiniuję negatywnie projekt uchwały według druku nr 3313.