

OPINIA NR 53/2023 PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA Z DNIA 17 maja 2023 r.

dotycząca projektu uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru „Parki miejskie Górki Narodowej” - druk nr 3387.

Na podstawie § 30 ust. 4 Statutu Miasta Krakowa, stanowiącego załącznik do uchwały nr XLVIII/435/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 kwietnia 1996 r. w sprawie Statutu Miasta Krakowa (t.j. Dz. Urz. Woj. Mał. z dnia 8 października 2019 r. poz. 7074 ze zm. opublikowaną w Dz. Urz. Woj. Mał. z 2020 r. poz. 919) postanawia się, co następuje:

Opiniuje się negatywnie projekt uchwały wniesiony przez Grupę Radnych Miasta Krakowa w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru „Parki miejskie Górki Narodowej” - druk nr 3387.

UZASADNIENIE

W pierwszej kolejności należy wskazać, iż nie ma prawnej możliwości przystąpienia do sporządzenia planu miejscowego zgodnie z treścią opiniowanego projektu uchwały ponieważ nie zostało sporządzone opracowanie w postaci analizy dotyczącej zasadności przystąpienia do sporządzenia planu miejscowego i stopnia zgodności przewidywanych rozwiązań z ustaleniami *Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Krakowa*, którego sporządzenie jest konieczne na podstawie art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity: Dz. U. z z 2023 r. poz. 553). Wobec tego podjęcie uchwały w zaproponowanym kształcie byłoby wadliwe z racji braku jej obligatoryjnych elementów, co skutkowałoby możliwością zakwestionowania procedury planistycznej pod kątem kryterium legalności, zgodnie z art. 28 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Ponadto w terenie, którego dotyczy projekt uchwały wg druku nr 3387, obowiązują ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru „Górka Narodowa Zachód”, który został określony uchwałą nr CXIX/1283/06 Rady Miasta Krakowa z dnia 25 października 2006 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru „Górka Narodowa Zachód” (Dz. Urz. Woj. Małop. nr 34, poz. 179 z dnia 22 stycznia 2007 r.). Plan ten obowiązuje od dnia 22 lutego 2007 r.

Tereny, dla których w opiniowanym projekcie zaproponowano zmianę przeznaczenia, znajdują się w aktualnie obowiązujących przeznaczeniach:

1. tereny oznaczone symbolem od 1 ZP/KP do 7 ZP/KP – tj. tereny wydzielonych ciągów pieszych wraz z urządzoną zielenią publiczną w formie alei wysadzanej drzewami,
2. tereny oznaczone symbolami 1 ZP, 2 ZP, 4 ZP, 5 ZP oraz 8 ZP – tj. tereny publicznej zieleni urządzonej,
3. teren oznaczony symbolem 5 KD(D) – tj. dróg publicznych - drogi dojazdowe,
4. teren oznaczony symbolem 1 PL – tj. teren przestrzeni publicznej - plac miejski,
5. teren oznaczony symbolem 1 KD(X) – tj. tereny dróg pieszo-jezdných,

6. teren oznaczony symbolem 2 U/UP – tj. tereny zabudowy usług komercyjnych i publicznych.

Zgodnie z treścią uzasadnienia opiniowanego projektu uchwały cyt. *Na spotkaniach z mieszkańcami odbywających się na terenie os. Gotyk i Górki Narodowej Zachód wielokrotnie podkreślali brak terenów zielonych i rekreacyjnych. Proponowany plan miejscowy spróbuje wyjść naprzeciw tym oczekiwaniom.*

Odnosząc się do powyżej zacytowanego fragmentu uzasadnienia projektu uchwały należy wskazać, że Radni Miasta Krakowa zaproponowali wprowadzenie przeznaczeń terenów w nowym planie miejscowym bardzo zbliżone do przeznaczeń aktualnie obowiązujących, tj. głównie pod przeznaczenie w postaci publicznie dostępnych terenów zieleni. W tym kontekście zatem należy wskazać, że nie ma racjonalnych przesłanek przemawiających za tym, aby przystąpić do sporządzania nowego planu miejscowego, co rodziłoby potrzebę przeprowadzenia pełnej procedury planistycznej, regulowanej przepisami ustawy o *planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* tylko po to, aby ponowić dotychczasowe ustalenia planistyczne.

W dalszej kolejności należy także wskazać, że co do terenów, które w obowiązującym planie miejscowym obszaru „Górka Narodowa Zachód” zostały przeznaczone pod inwestycje z zakresu celu publicznego, Gmina Miejska Kraków może podjąć starania celem nabycia ich własności. Mając na uwadze tę okoliczność nadmieniam, że samo uchwalenie nowego planu miejscowego, który utrzymywałby w dużej mierze przeznaczenie pod tereny zieleni publicznej wymiennie nie doprowadzi do przyspieszenia nabycia ww. nieruchomości do zasobów gminnych.

Zgodnie z ustaleniami obowiązującego planu miejscowego istnieje możliwość przeprowadzenia analiz celem ustalenia możliwości zagospodarowania powyższych terenów zgodnie z przeznaczeniem, tak aby zwiększyć w tych terenach udział obszarów publicznie dostępnej zieleni. W tym kontekście nadmieniam, że Gmina Miejska Kraków może podjąć starania celem nabycia terenów dla wprowadzenia rozwiązań planistycznych aktualnie obowiązujących, przewidujących publicznie dostępne tereny zieleni.

Należy także odnieść się do aktualnie obowiązującego dokumentu *Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Krakowa* (uchwalonego uchwałą nr CXII/1700/14 z dnia 9 lipca 2014 r. w sprawie uchwalenia zmiany „*Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Krakowa*”).

Tereny oznaczone w planie miejscowym obszaru „Górka Narodowa Zachód” symbolami: 1 ZP, 2 ZP, 5 KD(D), 4 ZP, 8 ZP, od 1 ZP/KP do 7 ZP/KP, 1 KD(X), 2 U/UP oraz 1 PL znajdują się w terenie, który na planszy K1 studium gminnego został oznaczony symbolem MW, który jako kierunek zagospodarowania wskazuje *Tereny zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej o następujących funkcjach* (por. Tom III Studium gminnego pn. *Wytyczne do planów miejscowych*):

1. Funkcja podstawowa - zabudowa mieszkaniowa wielorodzinna wysokiej intensywności realizowana jako budynki mieszkaniowe wielorodzinne (m.in. kamienice w zwartej zabudowie o charakterze śródmiejskim, zabudowa osiedli mieszkaniowych, budynki wielorodzinne realizowane jako uzupełnienie tkanki miejskiej) wraz z niezbędnymi towarzyszącymi obiektami budowlanymi (m.in. parkingi, garaże) oraz z zielenią towarzyszącą zabudowie, zieleń urządzona i nieurzządzona),

2. Funkcja dopuszczalna - usługi inwestycji celu publicznego z zakresu infrastruktury społecznej, pozostałe usługi inwestycji celu publicznego, usługi kultury, nauki, oświaty i wychowania, usługi sportu i rekreacji, usługi handlu detalicznego, usługi pozostałe, zieleni urządzona i nieurzadzona m.in. w formie parków, skwerów, zieleńców, parków rzecznych, lasów, zieleni izolacyjnej.

Tereny zieleni urządzanej i nieurzadzanej zostały wskazane jako przeznaczenie możliwe w ramach funkcji dopuszczalnej jednak należy pamiętać, iż zgodnie z wytyczną określoną w pkt. 7 w sekcji III.1.2. Tomu III dokumentu *Studium cyt. W przypadku wydzielenia funkcji dopuszczalnej z wyznaczonej kategorii terenu, udział tej funkcji dopuszczalnej nie może przekroczyć wielkości 50 % powierzchni wydzielonego terenu.*

Jedynie teren oznaczony w planie miejscowym obszaru „Górka Narodowa Zachód” symbolem 5 ZP, zgodnie z planszą K1 *Studium*, znajduje się w terenie oznaczonym symbolem ZR – tj. *Tereny zieleni urządzanej*, dla które wskazano następujące funkcje:

1. Funkcja podstawowa - różnorodne formy zieleni nieurzadzanej, lasy, grunty rolne,
2. Funkcja dopuszczalna - zabudowa/zagospodarowanie terenu realizowana/e jako terenowe urządzenia sportowe, które nie zmniejszają określonego wskaźnika powierzchni biologicznie czynnej, wody powierzchniowe, stawy, rowy oraz zbiorniki wodne poeksploatacyjne, różnorodne formy zieleni urządzanej, zieleni izolacyjna, ogrody działkowe i botaniczne, rekultywacja wyrobisk w obrębie, których zakończona została eksploatacja kopalni, jeżeli zostały wskazane w tabelach strukturalnych jednostek urbanistycznych.

Mając na uwadze powyższe okoliczności negatywnie opiniuję projekt uchwały według druku nr 3387.