

OPINIA PRAWNA**do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa
w sprawie zmiany uchwały Nr XXIII/507/19 Rady Miasta Krakowa z dnia 28 sierpnia
2019 r. w sprawie Regulaminu określającego niektóre zasady wynagradzania
nauczycieli zatrudnionych w przedszkolach, szkołach i placówkach prowadzonych
przez Gminę Miejską Kraków**

(projekt Komisji Edukacji Rady Miasta Krakowa - druk nr **3436**).

1. Do projektu uchwały zgłaszam następujące uwagi.

Na podstawie art. 30 ust. 6a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela regulamin wynagradzania podlega uzgodnieniu ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli.

Zgodnie z przyjętą linią orzecznictwa rada gminy może debatować tylko nad wcześniej uzgodnionym projektem aktu.

Jeśli natomiast podczas obrad rady dostrzeżona zostanie potrzeba zmiany skonsultowanych uregulowań, należy procedurę uzgodnieniową ponowić. Rada może bowiem uchwalić tylko treść uzgodnionego wcześniej aktu (wyroki WSA w Opolu z dnia 16 kwietnia 2019 r., sygn. akt II SA/Op 40/19 oraz z dnia 16 lipca 2009 r., sygn. akt II SA/Op 140/09, wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 21 marca 2013 r., sygn. akt IV SA/Wr 716/12, wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 6 lipca 2017 r., sygn. akt II SA/Go 125/17, wyrok NSA z dnia 21 lutego 2019 r., sygn. akt I OSK 747/17).

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Lublinie w wyroku z dnia 9 października 2008 r., sygn. akt III SA/Lu 315/08 (LEX nr 483253) orzekł, iż "ustawowy zwrot - regulamin podlega uzgodnieniu - ogranicza luz decyzyjny rady gminy i nie może być tak, że w sytuacji, kiedy doszło do oczywistego uzgodnienia treści projektu regulaminu, następnego dnia podejmowana jest uchwała w istotny sposób odbiegająca od poczynionych uzgodnień".

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 23 czerwca 2020 r. podniósł, iż uzgodnienie nie może zawsze oznaczać całkowitej i powszechnej zgody między organem prawotwórczym, a podmiotami uczestniczącymi w procesie stanowienia aktu normatywnego na wszelkie rozwiązania tego aktu, lecz oznaczać musi poddanie treści stanowionych aktów sformalizowanej procedurze uzgodnieniowej z podmiotami upoważnionymi do tej formy uczestnictwa, w procesie stanowienia aktu normatywnego, w celu jej osiągnięcia.

Mając na uwadze omawiane przepisy art. 30 ust. 6 i ust. 6a Karty Nauczyciela oraz dokonaną na ich podstawie wykładnię, należy stwierdzić, że podjęcie przez radę gminy uchwały, o której mowa w art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela, bez uprzedniego jej uzgodnienia ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli, stanowiłoby istotne naruszenie prawa.

2. Koniecznym byłoby również przeprowadzenie konsultacji społecznych w przedmiocie projektu uchwały z Krakowską Radą Działalności Pożytku Publicznego na mocy uchwały nr CXI/2904/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 26 września 2018 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Miejskiej Kraków oraz z Krakowską Radą Działalności Pożytku Publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.
3. Drobna korekta redakcyjna. W § 1 pkt 5 projektu uchwały w miejsce oznaczenia „§ 11 pkt 5” należałoby wpisać oznaczenie § 11 **ust.** 5”. W związku z powyższym zmieniana treść ust. 5 również powinna uzyskać właściwe oznaczenie, a mianowicie, w miejsce wyrazów „ 5) Dodatek funkcyjny (...)” należałoby wpisać „**5.** Dodatek funkcyjny (...)”.
4. Zgodnie z § 30 ust. 4 pkt 3 Statutu Miasta Krakowa zasadnym jest uzyskanie opinii Prezydenta Miasta Krakowa.
5. Tryb podjęcia uchwały – jedno czytanie (§ 34 ust. 1 Statutu Miasta Krakowa- tekst jednolity: Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego z 2019 roku poz. 7074 z późn.zm.).
6. Regulamin wynagradzania nauczycieli jest aktem prawa miejscowego, wydawanym z upoważnienia określonego w art. 30 ust. 6 ustawy Karta Nauczyciela, co oznacza, że organ stanowiący powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty prawne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące ogłaszane są w dziennikach urzędowych i wchodzi w życie po upływie 14 dni od ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach mogą wchodzić w życie w krótszym terminie, a jeżeli ważny interes prawny państwa tego wymaga i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia aktu w dzienniku urzędowym.

W związku z powyższym termin wejścia w życie uchwały powinien być poprzedzony ogłoszeniem aktu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego i otrzymać następujące brzmienie (§ 3. projektu uchwały):
„Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 września 2023 roku po uprzednim ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.”.

7. Wymagana większość głosów - zwykła; głosowanie jawne.



Otrzymują:

- Kancelaria Rady Miasta Krakowa,
- a.a