

Załącznik Nr 3  
do autopoprawki Prezydenta Miasta Krakowa  
stanowiącej załącznik do  
Zarządzenia Nr  
z dnia

Załącznik Nr 3  
do Uchwały Nr  
Rady Miasta Krakowa  
z dnia

## **OBJAŚNIENIA**

### **CZĘŚĆ A   Objaśnienia wartości przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Krakowa na lata 2023 - 2046**

#### **1. Uwagi ogólne**

Wieloletnia Prognoza Finansowa Miasta Krakowa na lata 2023 - 2046 jest dokumentem strategicznym zarządzania finansami Miasta, w kontekście określenia niezbędnego poziomu wydatków bieżących, wyznaczenia potencjału inwestycyjnego oraz efektywnego wykorzystania środków bezzwrotnych pochodzących ze środków zagranicznych.

Zgodnie z art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (z późn. zm.), wieloletnia prognoza finansowa powinna obejmować okres roku budżetowego i co najmniej trzech kolejnych lat budżetowych. Wieloletnia Prognoza Finansowa Miasta Krakowa (WPF) obejmuje lata 2023-2046, spełniając tym samym wymóg art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z wytycznymi zawartymi w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (z późn. zm.), okres objęty Wieloletnią Prognozą Finansową Miasta Krakowa na lata 2023-2046 jest tożsamy z okresem, na jaki zaplanowano limity wydatków na przedsięwzięcia. WPF określa w długookresowej perspektywie prognozę dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu Miasta w poszczególnych latach.

Stosując się do wymogów Rozporządzenia Ministra Finansów większość danych przedstawiono w maksymalnym okresie prognozowania, tj. do 2046 roku.

Przy konstruowaniu WPF założono, że dług Miasta będzie sflacyony do roku 2043.

Wieloletnia Prognoza Finansowa Miasta Krakowa na lata 2023 - 2046 została opracowana z uwzględnieniem uwarunkowań wewnętrznych oraz zmian warunków w otoczeniu zewnętrznym.

Czynnikami o zasadniczym znaczeniu, mającymi wpływ na aktualizację prognozy dochodów, wydatków i korektę założeń są z jednej strony zmiany legislacyjne, wysoka inflacja, wzrost stóp procentowych, z drugiej zaś, tocząca się wojna na Ukrainie i powolne zwalczanie niekorzystnych następstw dla gospodarki po ostatniej pandemii. Skutkuje to istotnym ograniczeniem dochodów oraz dużym wzrostem wydatków.

Poziom dochodów w poszczególnych latach wynika z prognozowanej sytuacji makroekonomicznej. Wybrane tytuły dochodowe skorelowano z założonymi wskaźnikami PKB. Planowany poziom wydatków, zarówno bieżących jak i majątkowych, jest wyrazem realizowanej polityki rozwoju miasta.

Bodźcem determinującym poziom dochodów z tytułu udziału w podatkach jest wprowadzenie w 2022 roku, zmian systemu podatkowego składających się na tzw. program Polski Ład wraz z jego nowelizacją od dnia 1.07.2022 r. Nowe rozwiązania podatkowe spowodowały bezprecedensowe ubytki dochodów JST z tytułu udziałów w PIT. Resort finansów w postaci stosownych aktów prawnych wprowadził rozwiązania mające dostosować system finansów JST do konsekwencji Polskiego Ładu. W celu złagodzenia negatywnych skutków w roku 2022 przyznano samorządom na podstawie art. 70j ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jednolity z 2022 poz. 1964 ) wsparcie w realizacji zadań, w tym zadań, o których mowa w art. 70k ust. 1, w postaci dodatkowych dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych. Miasto Kraków z budżetu Państwa otrzymało środki w kwocie 251.226.990 zł. Przedmiotowe wsparcie częściowo zostało wykorzystane w 2022 r., a pozostała pula dodatkowych udziałów została wprowadzona do budżetu na rok 2023 jako wolne środki i będzie stanowiła źródło sfinansowania deficytu budżetu. Ponadto wolne środki są powiększone o kwoty powstałe z rozliczeń dochodów, wydatków i zaciągniętych kredytów. W wyniku otrzymanego wsparcia Kraków, podobnie jak i inne samorządy, nie otrzyma w 2023 r. subwencji rozwojowej.

Na rok 2024 i lata następne dochody z tytułu udziału we wpływach z PIT i CIT zostały zaplanowane z uwzględnieniem mechanizmu stabilizacyjnego dochody. Za podstawę dochodów z PIT i CIT przyjęty został poziom referencyjny określony w ustawie z dnia 14 października 2021 roku o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw. Przyjęta w ustawie wartość referencyjna na rok 2024 i kolejne lata jest indeksowana wskaźnikiem średniookresowej dynamiki wartości produktu krajowego brutto w cenach bieżących. Zgodnie z założeniami ustawy dochody z PIT i CIT nie mogą być niższe niż uzyskane w latach poprzednich.

## **2. Wskaźniki makroekonomiczne**

Punktem wyjścia przy określaniu poziomu wskaźników makroekonomicznych w prognozie były założenia zawarte w dokumentach rządowych, tj. *Wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw – aktualizacja październik 2022 r., Projekcie Budżetu Państwa na 2023 r., Programie konwergencji – aktualizacja kwiecień 2022 r.*, a także w prognozach banku centralnego i banków komercyjnych, zweryfikowane w oparciu o analizy własne w zakresie wykonania budżetu Miasta w latach poprzednich.

Wartości podstawowych wskaźników makroekonomicznych przyjętych w WPF w latach 2023 – 2046:

- dynamika realna Produktu Krajowego Brutto (PKB) – w 2023 roku wyniesie 101,7%, w latach 2024 - 2025 osiągnie poziom 103,1%, natomiast w latach kolejnych założono tendencję spadkową, przyjmując, iż w 2045 roku wyniesie 101,6%,
- średnioroczna dynamika cen towarów i usług konsumpcyjnych w 2023 roku wyniesie 109,8%, w 2024 roku spadnie do poziomu 104,8%, w 2025 roku jeszcze się obniży w stosunku do roku 2024 i przewiduje się na poziomie 103,1%, natomiast w latach 2026- 2046 nastąpi niewielki spadek w stosunku do roku 2025 i dynamika CPI będzie znajdowała się w środku celu inflacyjnego NBP i przyjmując stały poziom wynoszący 102,5%.

Na podstawie własnych analiz i doświadczeń oraz danych z lat poprzednich, do sporządzenia prognozy przyjęto zróżnicowane wielkości prowizji i marż, w zależności od zakładanego okresu zapadalności kredytów lub terminu wykupu obligacji.

Uwzględniono również możliwe zmiany w wysokości stawki WIBOR, co ma bezpośrednie przełożenie na oprocentowanie zaciągniętego lub planowanego do zaciągnięcia długu.

### 3. Dochody

Poziom dochodów w poszczególnych latach wynika z prognozowanej sytuacji makroekonomicznej oraz z wewnętrznych uwarunkowań i zasad funkcjonowania Miasta, które wpływają na dochody własne. Wybrane tytuły dochodowe skorelowano z założonymi wskaźnikami PKB.

Dochody ogółem (*pozycja 1 w Załączniku nr 1*) w 2023 roku przyjęto na poziomie zaplanowanym w budżecie Miasta Krakowa na rok 2023. W 2023 roku występuje wzrost dochodów w stosunku do wykonania dochodów za 2022 r. Zauważalnym skutkiem zmian w przepisach prawnych jest przede wszystkim zmniejszenie dochodów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych, dochodów z dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące.

Począwszy od 2024 roku, prognozowany w poszczególnych latach poziom dochodów przedstawia dodatnią dynamikę wzrostu dochodów, opartą o wskaźnik PKB. Ponadto poziom dochodów jest wypadkową zmian w zakresie planowanych do pozyskania dochodów bieżących oraz majątkowych, których wysokość wynika m.in. z przyjętych harmonogramów realizacji projektów finansowanych z udziałem krajowych i zagranicznych środków bezzwrotnych.

Dochody bieżące (*pozycja 1.1 w Załączniku nr 1*) w 2023 roku przyjęto na poziomie zaplanowanym w budżecie Miasta Krakowa na rok 2023. Natomiast w latach 2024-2026 zaplanowano zgodnie z prognozami jednostek realizujących poszczególne tytuły dochodowe. Od 2027 roku poziom dochodów bieżących skorelowany został z przyjętymi wskaźnikami PKB. Dochody bieżące z tytułu środków bezzwrotnych (*uwzględnione w pozycji 1.1.4 Załącznika nr 1*) przyjęto na poziomie wynikającym z harmonogramów ich pozyskiwania w latach 2023 - 2028.

Dochody majątkowe (*pozycja 1.2 w Załączniku nr 1*) w 2023 roku przyjęto na poziomie zaplanowanym w budżecie Miasta Krakowa na rok 2023. Dynamika kształtowania się dochodów majątkowych w latach objętych prognozą jest zmienna i wynika przede wszystkim

z szacowanych wpływów ze sprzedaży majątku, dochodów z tytułu środków bezzwrotnych związanych z planowaną realizacją przedsięwzięć inwestycyjnych oraz dochodów z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności.

Dochody ze sprzedaży majątku w 2023 roku (*pozycja 1.2.1 w Załączniku nr 1*) przyjęto na poziomie zaplanowanym w budżecie Miasta Krakowa na rok 2023. W latach 2024-2025 występuje wzrost dochodów, a w 2026 r. następuje znaczące, wynoszące ok. 46,3%, obniżenie dochodów z tego tytułu w stosunku do roku wcześniejszego. Od roku 2027 założono tendencję spadkową, wynikającą ze zmniejszającego się zasobu nieruchomości gminnych możliwych do zaoferowania na sprzedaż.

Dochody majątkowe z tytułu środków bezzwrotnych, zarówno krajowych jak i zagranicznych, (uwzględnione w *pozycji 1.2.2 w Załączniku nr 1*) przyjęto na poziomie wynikającym z założonych harmonogramów ich pozyskiwania w latach 2023-2029. Osiągnięcie wpływów z tytułu tych dochodów wymaga aktywnego działania samorządu, ze względu na często konkursowy tryb ich przyznawania przez podmioty dysponujące tymi środkami.

#### **4. Wydatki**

Wydatki ogółem (*pozycja 2 w Załączniku nr 1*) w 2023 roku przyjęto na poziomie zaplanowanym w budżecie Miasta Krakowa na rok 2023. Poziom wydatków ogółem jest sumą wydatków bieżących i majątkowych, których dynamika w poszczególnych latach prognozy kształtuje się na zróżnicowanym poziomie.

Wydatki bieżące (*pozycja 2.1 w Załączniku nr 1*) w 2023 roku przyjęto na poziomie zaplanowanym w budżecie Miasta Krakowa na rok 2023.

W latach 2024-2046 zakłada się wzrost wydatków bieżących w oparciu o wskaźnik inflacji, zweryfikowany przez własne analizy i prognozy banków komercyjnych.

Na kształtowanie się poziomu wydatków bieżących w kolejnych latach prognozy oddziałują:

- poziom wydatków związany z bieżącą obsługą zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu publicznego,
- poziom wydatków na przedsięwzięcia planowane do realizacji w ramach wydatków bieżących z udziałem środków bezzwrotnych,
- założenia makroekonomiczne (skorelowane ze wskaźnikiem inflacji) odnośnie wzrostu poziomu wydatków bieżących, z wyłączeniem wydatków związanych z bieżącą obsługą zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu publicznego oraz z wyłączeniem planowanych wydatków na przedsięwzięcia planowane do realizacji w ramach wydatków bieżących z udziałem środków bezzwrotnych.

Wydatki bieżące na obsługę długu (*pozycja 2.1.3 w Załączniku nr 1*) zaplanowano na podstawie harmonogramów spłat zaciągniętych wcześniej kredytów, pożyczek, wyemitowanych obligacji oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych w latach następnych, z uwzględnieniem założeń odnośnie kształtowania się stóp procentowych, marż i prowizji.

W ramach wydatków bieżących zaplanowano środki wynikające z limitów wydatków na przedsięwzięcia (*pozycja 10.1.1 w Załączniku nr 1*), wyszczególnione imiennie w Załączniku nr 2 „Wykaz przedsięwzięć wieloletnich Miasta Krakowa”.

W Programie zadań bieżących dzielnic ujętym w Załączniku nr 2, w roku budżetowym nie jest wykazywany limit wydatków z uwagi na ich roczny charakter (środki te są planowane wyłącznie w budżecie). Kwoty nieobjęte Załącznikiem nr 2 przeznaczane są na pozostałe wydatki bieżące, niezwiązane z „przedsięwzięciami” w rozumieniu ustawy o finansach publicznych.

Wydatki bieżące z tytułu udzielonych poręczeń (pozycja 2.1.2. w Załączniku nr 1) uwzględniają:

- podpisane przed 2003 r. umowy poręczeń spłat kredytów dla Towarzystw Budownictwa Społecznego,
- podpisaną w 2012 r. umowę poręczenia pożyczki udzielonej Krakowskiemu Holdingowi Komunalnemu SA na realizację projektu z udziałem środków UE pn. „Program Gospodarki Odpadami Komunalnymi w Krakowie - budowa Zakładu Termicznego Przekształcania Odpadów”,
- udzieloną w 2015 r. umowę poręczenia spłaty kredytów dla Szpitala Specjalistycznego im. S. Żeromskiego w Krakowie,
- udzieloną w 2015 r. umowę poręczenia spłaty kredytów dla Szpitala im. G. Narutowicza w Krakowie,
- podpisaną w 2019 r. umowę poręczenia pożyczki dla Spółki Kupieckiej „Stary Kleparz” Sp. z o.o na przebudowę podziemnego szaletu miejskiego i budowę budynku o funkcji administracyjno – handlowej oraz socjalno – sanitarnej,
- podpisaną w 2023 r. umowę poręczenia spłaty kredytu dla Szpitala im. G. Narutowicza w Krakowie.

Wykaz podmiotów, którym Miasto udziela poręczeń wraz z kwotami poręczeń w poszczególnych latach prognozy przedstawia tabela poniżej.

w zł

Rok	Poręczenia dla TBS	Poręczenie dla KHK	Poręczenie dla Szpitala im. S. Żeromskiego	Poręczenie dla Szpitala im. G. Narutowicza (I)	Poręczenie dla Spółki Kupieckiej „Stary Kleparz” Sp. z o.o.	Poręczenie dla Szpitala im. G. Narutowicza (II)
2023	769 938	1 571 840	0	726 664	345 653	603 160
2024	724 240	24 579 100	1 429 170	2 666 664	255 435	1 809 480
2025	735 954	23 883 300	2 450 000	2 666 664	-	1 809 480
2026	747 848	23 187 400	2 450 000	2 666 664	-	1 809 480
2027	760 106	22 491 500	2 450 000	2 666 664	-	1 809 480
2028	772 745	21 795 600	2 450 000	2 666 664	-	1 809 480
2029	785 779	21 099 800	2 450 000	2 666 664	-	1 809 480
2030	806 969	20 403 900	2 450 000	2 666 664	-	1 809 480
2031	488 628	-	2 617 068	2 666 664	-	1 809 480
2032	500 347	-	445 430	2 666 664	-	1 809 480
2033	-	-	-	2 666 704	-	1 809 480
2034	-	-	-	444 444	-	302 040

W ramach wydatków bieżących zaplanowane zostały również limity wydatków związane z umowami, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Miasta, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy (dla których limit zobowiązań określony został w treści uchwały w sprawie WPF).

Ww. umowy dotyczą m.in.:

- dostaw mediów (prąd, woda, gaz, energia ciepła),
- odbioru ścieków,
- utrzymania czystości,
- remontów bieżących,
- usług telekomunikacyjnych,
- usług bankowych,
- badania sprawozdań finansowych,
- usług serwisowych sprzętu biurowego,
- ochrony obiektów,
- ubezpieczenia majątku,
- szkoleń pracowników i badań lekarskich,
- administrowania i hostingu systemów informatycznych,
- zakupu materiałów biurowych,
- wynajmu pomieszczeń,
- zapewnienia wyżywienia w ośrodkach pomocy społecznej.

Wydatki majątkowe (pozycja 2.2 w Załączniku nr 1) w 2023 roku przyjęto na poziomie zaplanowanym w budżecie Miasta Krakowa na rok 2023. Wydatki majątkowe w latach 2023- 2046 zaplanowano na poziomie umożliwiającym realizację przedsięwzięć inwestycyjnych (ujętych w Załączniku Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć wieloletnich Miasta Krakowa”) i zadań rocznych (wyszczególnionych w budżecie Miasta na rok 2023).

W wykazie przedsięwzięć związanych z umowami partnerstwa publiczno – prywatnego, w ramach wydatków majątkowych, zaplanowano przedsięwzięcie pn. „ZDMK/ST6.5/14 Budowa linii tramwajowej KST, etap IV (ul. Meissnera - Mistrzejowice)”, dla którego ostatnim rokiem finansowania jest rok 2045.

Udziały w spółkach związane z realizacją projektów realizowanych i planowanych do realizacji przez spółki miejskie przedstawia tabela poniżej:

w zł

Rok	Hala Widowiskowo - Sportowa w Czyżynach	Trasa Łągiwnicka	Przygotowanie terenów dla realizacji inwestycji strategicznych	Krakowskie Centrum Muzyki	Park Edukacyjny „Branice” skansen	Kraków Nowa - Huta Przyszłości S.A.	KZN SIM Ziemia Krakowska Sp. z o.o.
2023	39 630 615	83 409 000	4 639 000	15 300 000	1 000 000	5 000 000	3 000 000
2024	32 497 775	57 864 000	1 000 000	37 060 000	10 000 000	-	-
2025	42 200 000	83 698 000	1 000 000	74 120 000	-	-	-
2026	26 300 000	75 722 000	-	74 120 000	-	-	-
2027	24 900 000	72 319 000	-	-	-	-	-
2028	-	69 660 000	-	-	-	-	-
2029	-	68 003 000	-	-	-	-	-

2030	-	67 846 000	-	-	-	-	-
2031	-	68 218 000	-	-	-	-	-
2032	-	68 514 000	-	-	-	-	-
2033	-	68 341 000	-	-	-	-	-
2034	-	68 182 000	-	-	-	-	-
2035	-	67 980 000	-	-	-	-	-
2036	-	67 357 000	-	-	-	-	-
2037	-	65 736 000	-	-	-	-	-
2038	-	64 519 000	-	-	-	-	-
2039	-	64 317 000	-	-	-	-	-
2040	-	39 921 000	-	-	-	-	-
2041	-	16 222 000	-	-	-	-	-

## 5. Wynik budżetu

Wynik budżetu (*pozycja 3 w Załączniku nr 1*) jest różnicą pomiędzy dochodami ogółem a wydatkami ogółem. W latach 2023-2025 planowany jest ujemny wynik budżetu (deficyt budżetowy), natomiast w latach 2026-2046 przewiduje się zamknięcie kolejnych budżetów nadwyżką.

## 6. Przychody

Na przychody składają się:

- przychody zwiększające dług, tj. kredyty, pożyczki, emisja papierów wartościowych (*pozycja 4.1 w Załączniku nr 1*).

Kwota przychodów z tego tytułu jest przewidziana w latach 2023 – 2025 i w głównej mierze zostanie przeznaczona na pokrycie deficytu budżetu (*pozycja 4.1.1 w Załączniku nr 1*),

- nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych (*pozycja 4.2 w Załączniku nr 1*). W pozycji tej ujmuje się niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

W latach 2023-2024 zostały zaplanowane przychody z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych, które są efektem zaliczkowego systemu wypłaty środków na przedsięwzięcie „JP/O1.18/22 – Realizacja przedsięwzięć niskoemisyjnych w ramach programu STOP SMOG na obszarze Gminy Miejskiej Kraków”. W zakresie uzgodnionego z Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej harmonogramu rzeczowo – finansowego oraz harmonogramu wypłat na współfinansowanie przedsięwzięć niskoemisyjnych ze środków Funduszu Termomodernizacji i Remontów, Miasto Kraków w 2022 roku otrzymało dochody, które w kwocie 10 286 810 zł zostaną wydatkowane

dopiero w 2023 roku, a w 2023 r. otrzymało kwotę 9.796.558 zł na realizację wydatków w 2024 r.

- wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (*pozycja 4.3 w Załączniku nr 1*). W 2023 roku w pozycji tej ujęte są środki pochodzące z budżetu państwa, które zostały przyznane Miastu w 2022 roku jako dodatkowe dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych oraz środki pochodzące z rozliczeń dochodów, wydatków i zaciągniętych kredytów.  
Kwota wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, jest w całości przeznaczona na pokrycie deficytu budżetu (*pozycja 4.3.1 w Załączniku nr 1*),
- spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych (*pozycja 4.4 w Załączniku nr 1*) - przychody niewpływające na przyrost zadłużenia Miasta. W pozycji 4.4 ujmowane są przychody ze spłat udzielonych przez Miasto pożyczek. Przychody te zaplanowano w latach 2023 - 2028, zgodnie z harmonogramem ich spłat.
- inne przychody niezwiązane z zaciągnięciem długu (*pozycja 4.5 w Załączniku nr 1*). W pozycji tej wykazuje się inne przychody niezwiązane z zaciągnięciem długu, w szczególności przychody pochodzące z prywatyzacji majątku JST.  
W 2023 r. w pozycji tej zaplanowano przychody w związku ze zbyciem akcji Miejskiego Klubu Sportowego „Cracovia” Sportowa Spółka Akcyjna stanowiących własność Gminy Miejskiej Kraków.

Nowe przychody zwrotne w WPF uwzględnione zostały w formie planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji. Zakłada się, że będą one pozyskiwane w latach 2023-2025. Planowane do zaciągnięcia kredyty, pożyczki oraz emisje obligacji założono z karencjami w ich spłacie od 3 miesięcy do 10 lat. Przychody zwrotne będą wykorzystane między innymi na sfinansowanie planowanego na lata 2023 – 2025 deficytu budżetowego (w tym: na sfinansowanie wkładu własnego na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych) oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji obligacji oraz kredytów i pożyczek.

Przychody zwrotne w 2023 roku, zaplanowane w ramach ustalonego uchwałą budżetową limitu zobowiązań, zostały pozyskane z emisji obligacji długoterminowych tj. obligacji z terminem wykupu po 10 i 12 latach, przy karencjach wynoszących odpowiednio 8 i 10 lat oraz z pożyczki z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. W 2023 r. pozyskano także środki w formie kredytu z Europejskiego Banku Inwestycyjnego, z okresem zapadalności wynoszącym 20 lat i karencją 5 -cio letnią. W 2023 r. zaplanowano pozyskać pożyczkę w wysokości 220 mln zł z okresem zapadalności 20 lat i karencją 4-letnią, jak również emisję obligacji w wysokości 170 mln, ze spłatą w latach 2024-2025.

## **7. Rozchody**

Rozchody zaplanowano zgodnie z terminami zapadalności kredytów, pożyczek oraz terminami wykupu obligacji, według zawartych umów kredytowych oraz zgodnie z założonymi terminami spłat planowanych do zaciągnięcia nowych zobowiązań dłużnych (*pozycja 5.1 Załącznika nr 1*).

Rok 2043 jest ostatnim rokiem prognozy, w którym planowana jest spłata zobowiązań dłużnych.



## **8. Kwota długu, sposób jego finansowania i relacje, o których mowa w art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych**

Kwota długu (*pozycja 6 Załącznika nr 1*), wykazana jako planowany dług na koniec roku, jest rezultatem operacji pieniężnych powodujących w danym roku przyrost lub spadek zadłużenia w stosunku do stanu zadłużenia z roku poprzedniego (dług z roku poprzedniego + zaciągany dług – spłata wcześniej zaciągniętego długu).

W okresie prognozy kwota długu jest wypadkową kwot nowo zaciąganych kredytów i poziomu zaplanowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań, w tym zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych. Prognozuje się spłatę zaciągniętych wcześniej zobowiązań do 2043 roku, w efekcie czego kwota długu w 2043 roku będzie wynosiła zero.

W pozycji 6.1 Załącznika nr 1 wykazano kwotę długu zaliczanego do tytułów dłużnych, którego spłata dokona się z wydatków majątkowych. Dotyczy to umowy kupna-sprzedaży na wykup terenów Szpitala Uniwersyteckiego w rejonie ul. Kopernika.

W pozycji 10.7 Załącznika nr 1 zostały określone limity wydatków zmniejszających dług. Środki finansowe na pokrycie zobowiązań wynikających z kupna terenów Szpitala Uniwersyteckiego w rejonie ul. Kopernika zostały zaplanowane w Załączniku nr 2 „Wykaz przedsięwzięć wieloletnich Miasta Krakowa” na przedsięwzięciu GS/A2.4/19 Pozyskanie terenu Szpitala Uniwersyteckiego w rejonie ul. Kopernika (obszar Wesoła).

W pozycji 10.8 Załącznika nr 1, w 2023 r. zostało wykazane umorzenie przez Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Krakowie spłat rat pożyczki przypadającej do spłaty w latach 2023-2024 r. zaciągniętej na „Realizację Programu Ograniczania Niskiej Emisji na terenie Miasta Krakowa – etap V”.

We wszystkich latach prognozy, oprócz roku 2023, dochody bieżące są większe od wydatków bieżących, co pokazuje *pozycja 7.1 Załącznika nr 1*.

Do końca 2025 r. prognozy spełniony jest warunek wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych (*pozycja 7.2 Załącznika nr 1*).

Od 2026 r. prognozy również spełniony jest warunek wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych, tj. planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 przewyższają planowane wydatki bieżące (*pozycja 7.2 Załącznika nr 1*).

Należy również dodać, że zgodnie z ustawą z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1927 z późn.zm.), w latach 2022–2025 JST może w danym roku budżetowym przekroczyć wskazaną relację, pod warunkiem, że w latach 2022–2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach.

Na podstawie art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 2 grudnia 2021 r. o wsparciu przygotowania III Igrzysk Europejskich w 2023 roku (Dz. U. poz. 2389, z późn. zm.), przy ustalaniu relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, w latach 2021–2023 do planowanych wydatków bieżących nie wlicza się wydatków na organizację Igrzysk oraz przygotowanie i realizację przedsięwzięć. Na tej podstawie w 2023 roku wynik otrzymany z różnicy między dochodami bieżącymi, skorygowanymi przychodami wykazanymi w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8 a wydatkami bieżącymi poprawi się o 73.397.491 zł, co ma pozytywny wpływ sytuację finansową Miasta.

Sposób ustalania relacji, wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, opiera się na zastosowaniu dwóch metodologii obliczania, które są różne w zależności od ustawowo wyznaczonych przedziałów czasowych.

#### I metodologia: Na lata 2023–2025

- na podstawie art. 15zob ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, przyjęto do stosowania złagodzone reguły fiskalne, które mają znaczący wpływ na ograniczenia określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Ustalając relację, dotyczącą indywidualnego wskaźnika zadłużenia, wydatki bieżące budżetu **dotatkowo** zostały pomniejszone o wydatki bieżące na obsługę długu („**O**” po prawej stronie nierówności) oraz o wydatki bieżące poniesione w **2020 r.** w celu realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19 („**Wbcovid2020**” po prawej stronie nierówności),
  - na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500, z 2021 r. poz. 1927) organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego dokonał wyboru 7 - letniego okresu stosowanego do wyliczenia średniej arytmetycznej po prawej stronie wzoru, w relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych (Zarządzenie Nr 3592/2021 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 13 grudnia 2021 r.),
  - na podstawie art. 7 ust. 4 ustawy z dnia 2 grudnia 2021 r. o wsparciu przygotowania III Igrzysk Europejskich w 2023 roku (Dz. U. poz. 2389 z późn. zm.), wydatków bieżących ponoszonych w latach 2021 – 2023 na organizację Igrzysk oraz przygotowanie i realizację przedsięwzięć nie uwzględnia się przy ustalaniu relacji, ograniczającej wysokość spłaty długu JST,
  - na podstawie art. 28 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o dodatku węglowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1692) ustalając na lata 2023 – 2025 relację ograniczającą wysokość spłaty długu, do lewej strony wzoru nie wlicza się potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez JST poręczeń i gwarancji.
- Do przedstawienia relacji zastosowano poniższy wzór:

$$\frac{(R + O - PG)}{Db} \leq \frac{1}{7} * \sum_{i=1}^7 \frac{(Dbei + Smi - Wbei - O - Wbcovid2020 - WbIgrzyska 2023)}{Dbi}$$

II metodologia: Począwszy od 2026 roku, przy ustalaniu indywidualnego wskaźnika zadłużenia, stosuje się poniższy wzór do obliczania relacji:

$$\frac{(R + O)}{Db} \leq \frac{1}{7} * \sum_{i=1}^7 \frac{(Dbei - Wbei)}{Dbi}$$

gdzie:

R – planowana na rok budżetowy łączna kwota z tytułu spłaty rat zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 uofp, oraz wykupów emitowanych papierów wartościowych, z wyłączeniem kwot spłat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych odpowiednio zaciągniętych lub emitowanych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 uofp, i zobowiązań określonych w art. 91 ust. 3 pkt 1 uofp,

O – planowane na rok budżetowy wydatki bieżące na obsługę długu, w tym odsetki od zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 uofp, odsetki i dyskonto od papierów wartościowych oraz spłaty kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji,

Db – planowane na rok, na który ustalana jest relacja, dochody bieżące budżetu, pomniejszone o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące,

Dbei – dochody bieżące w roku poprzedzającym o i-lat rok, na który ustalana jest relacja, pomniejszone o dotacje i środki o charakterze bieżącym na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 uofp,

Dbi – dochody bieżące w roku poprzedzającym o i-lat rok, na który ustalana jest relacja, pomniejszone o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące,

Smi – dochody ze sprzedaży majątku w roku poprzedzającym o i-lat rok, na który ustalana jest relacja,

Wbei – wydatki bieżące w roku poprzedzającym o i-lat rok, na który ustalana jest relacja, pomniejszone o wydatki bieżące z tytułu spłaty rat zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 uofp, wydatki bieżące na obsługę długu oraz wydatki bieżące na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 uofp,

Wbcovid2020 – wydatki bieżące poniesione w 2020 roku w celu realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19,

Wblgrzyska2023 – wydatki bieżące poniesione w 2023 roku w celu organizacji III Igrzysk Europejskich w 2023 roku,

PG – wydatki bieżące z tytułu poręczeń i gwarancji.

Zgodnie z ustawą z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964), na podstawie art. 7

1. Relacja ograniczająca wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 2, może być niezachowana w latach 2023 – 2025 w przypadku, gdy prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane

kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4 – 8 ustawy zmienianej w art. 2 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

2. W latach 2023 – 2025 łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie może przekraczać 100% wykonanych w tym roku budżetowym dochodów ogółem tej jednostki, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4 – 8 ustawy zmienianej w art. 2 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Relacja, wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych, liczona zarówno w oparciu o plan na III kwartał 2022 r. jak i o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy, przy uwzględnieniu zmian wynikających z art. 28 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o dodatku węglowym (Dz.U. z 2022 r. poz. 1692), we wszystkich latach prognozy jest spełniona, za wyjątkiem roku 2024 i 2025 (*pozycja 8.4 oraz 8.4.1 Załącznika nr 1*). Biorąc pod uwagę ustawę o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964), w latach 2023 – 2025, niezachowanie relacji, wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, jest dopuszczone prawem.

W Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Krakowa, w latach 2023 – 2025, zachowana jest reguła, wynikająca z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964), co oznacza, że prognozowana łączna kwota długu na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4 – 8, nieprzeznaczonych na sfinansowanie deficytu budżetowego.

## **9. Kwoty zobowiązań wynikających z przejęcia zobowiązań po likwidowanych i przekształcanych jednostkach zaliczanych do sektora finansów publicznych**

W prognozowanym okresie nie przewiduje się przejęcia przez Miasto zobowiązań po likwidowanych i przekształcanych samodzielnych zakładach opieki zdrowotnej, dlatego też nie planuje się kwot zobowiązań i kwot wydatków z tego tytułu.

## **10. Przeznaczenie nadwyżki budżetu**

We wszystkich latach prognozy, w których występuje nadwyżka budżetowa, przeznaczana ona będzie na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań (*pozycja 3.1 w Załączniku nr 1*).

## **11. Informacje uzupełniające o wybranych rodzajach wydatków budżetowych**

W 2020 roku Miasto poniosło wydatki bieżące w wysokości 104 679 419 zł w celu realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem pandemii COVID-19. Ustalając relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w latach 2023 - 2025 przy obliczaniu średniej

arytmetycznej z siedmiu ostatnich lat (prawa strona wzoru), w liczniku wzięto pod uwagę: dochody bieżące powiększone o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszone o wydatki bieżące, które nie uwzględniają wydatków na obsługę długu oraz wydatków poniesionych w 2020 roku na zwalczanie i zapobieganie rozprzestrzenianiu się pandemii COVID-19.

W Załączniku nr 1, wśród danych za rok 2020, w pozycji 10.7 zostały określone limity wydatków zmniejszających dług. Środki finansowe na pokrycie zobowiązania zaliczanego do tytułów dłużnych, zaplanowane zostały w Załączniku nr 2 „Wykaz przedsięwzięć wieloletnich Miasta Krakowa” na przedsięwzięciu GS/A2.4/19 Pozyskanie terenu Szpitala Uniwersyteckiego w rejonie ul. Kopernika (obszar Wesola). Spłaty zobowiązania przewidziane są do 2028 roku, w kwocie po 30 mln zł rocznie w latach 2023 – 2027 oraz w ostatnim roku spłaty w kwocie 13.191.272 zł. W ramach wydatków majątkowych zaplanowano środki na spłatę zobowiązań.

W Załączniku nr 1, w pozycji 10.11, w 2023 roku ujęto wydatki bieżące na organizację III Igrzysk Europejskich oraz przygotowanie i realizację przedsięwzięć. Wykazana kwota wydatków bieżących podlega ustawowemu wyłączeniu z limitu spłaty zobowiązań, określonego po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W latach 2023-2046 założono nieznaczny wzrost wydatków bieżących na wynagrodzenia i składki od nich naliczane.

Wydatki na realizację przedsięwzięć zaplanowano zgodnie z harmonogramami ich realizacji. W związku z zaistniałym faktem, iż Miasto Kraków oraz Region Małopolska zostały wytypowane do organizacji III Igrzysk Europejskich w 2023 roku, Wykaz Przedsięwzięć Wieloletnich Miasta Krakowa, został zaktualizowany o wydatki zarówno ze środków własnych Miasta jak i ze środków dotacji z budżetu państwa, na realizację zadań sportowych i drogowych, niezbędnych do organizacji Igrzysk.

## **12. Finansowanie przedsięwzięć z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt. 2 i 3 uofp**

Dochody bieżące i majątkowe związane z realizacją planowanych przedsięwzięć z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt. 2 i 3 ustawie o finansach publicznych przyjęto zgodnie z założonymi harmonogramami ich pozyskiwania.

Wydatki bieżące i majątkowe związane z realizacją planowanych przedsięwzięć z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych przyjęto zgodnie z założonymi harmonogramami ich realizacji.