

UCHWAŁA NR  
Rady Miasta Krakowa  
z dnia



w sprawie skargi na działanie Zarządu Dróg Miasta Krakowa Miasta Krakowa

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 i 803) Rada Miasta Krakowa uchwała, co następuje:

§ 1. Uznaje się za niezasadną skargę (...) \* na działanie Zarządu Dróg Miasta Krakowa opisane w treści przedmiotowej skargi.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

W imieniu Komisji

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skarg rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności Prezydenta Miasta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Zgodnie z art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, na podstawie którego rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji, przedkłada się Radzie Miasta Krakowa projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia przedmiotowej skargi. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Krakowa proponuje uznać skargę za niezasadną, uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do projektu uchwały.

(wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych; na podstawie przepisów o ochronie danych osobowych oraz art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Magdalena Swoboda Główny Specjalista Referatu Sesji RMK w Kancelarii Rady Miasta Krakowa)

RADCA PRAWNY  
Piotr Łanowski  
Kr-1229

Pod względem formalno-prawnym  
opiniuję bez uwag.

Załącznik do uchwały nr  
Rady Miasta Krakowa  
z dnia

Przesłana do Rady Miasta Krakowa skarga (...) na działanie Zarządu Dróg Miasta Krakowa dotyczy m.in. budowy bez pozwolenia na budowę parkingu na ponad 60 samochodów na działce 216/237 obręb 54 Nowa Huta, zagospodarowania ww. działki sprzecznie z planem miejscowym i wydatkowania środków na ten cel.

Dyrektor Zarządu Dróg Miasta Krakowa udzielając wyjaśnień poinformowała, że w dniu 29 lipca 2021 r. pomiędzy Gminą Miejską Kraków, a Zarządem Dróg Miasta Krakowa została podpisana umowa użyczenia (nr 982/ZDMK/2021) działek 216/237, 216/190 i 216/235 obr. 54 j. ew. Nowa Huta. Następnie w dniu 20 sierpnia 2021 r. spisano protokół przekazania-przejęcia na okoliczność przekazania do użytkowania tych terenów Zarządowi Dróg Miasta Krakowa.

Obecnie wymienione wyżej działki znajdują się we władaniu Zarządu Dróg Miasta Krakowa na podstawie decyzji Prezydenta Miasta Krakowa znak GS-02.6844.12.2021.KZ4 z dnia 22 kwietnia 2022 r. ustanawiającej trwały zarząd na czas nieoznaczony na rzecz Zarządu Dróg Miasta Krakowa.

Działki nr 216/237, 216/190 i 216/235 obr. 54 j. ew. Nowa Huta przed uporządkowaniem i utwardzeniem stanowiły teren niezagospodarowany, porośnięty samosiejkami oraz roślinnością wysoką, w gruncie znajdowały się duże wyrwy, koleiny, a także płyty betonowe w złym stanie technicznym. Decyzja ustanawiająca trwały zarząd zobowiązywała do zachowania całości roślinności wysokiej na wzmiankowanym terenie bez zmian, który to warunek został spełniony;

Zagospodarowanie i zabezpieczenie przedmiotowej nieruchomości, do czego ZDMK zobowiązany był na mocy zapisów decyzji ustanawiającej trwały zarząd, odbyło się etapowo. Miały one na celu utwardzenie terenu kruszywem oraz przeprowadzenie prac konserwacyjnych istniejących elementów infrastruktury i nie polegały na budowie parkingu lub miejsc postojowych.

Podczas prowadzonych prac konieczne okazało się udrożnienie istniejącej sieci kanalizacji wraz z wpustami deszczowymi i przykanalikami. W trakcie czyszczenia stwierdzono, że przedmiotowe przykanaliki są załamane, co wiązało się z rozbiórką nawierzchni z kostki (trylinki). Rozważając odtworzenie nawierzchni oraz mając na uwadze brak dostępności takiego elementu galanterii betonowej na rynku zdecydowano o odtworzeniu nawierzchni w kruszywie. Ponadto ustawione zostały betonowe oraz plastikowe bariery w celu wygradzenia terenu.

Dyrektor Zarządu Dróg Miasta Krakowa poinformowała również, że Rozporządzenie Ministrów Infrastruktury oraz Śpław Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2022 r. w sprawie znaków i sygnałów drogowych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 2310 z późn. zm) wskazuje zastosowanie oznakowania D-18 i D-18a do oznakowania parkingów. Utwardzony teren położony na działce 216/237 obr. NH-54 nie jest oznakowany ww. znakami, w związku z powyższym nie stanowi on parkingu w myśl ww. Rozporządzenia.

Dyrektor podkreśliła, że utwardzenie terenu nie było wykonane w sąsiedztwie obiektu wpisanego do rejestru zabytków zgodnie z art. 29 ust. 7 pkt. oraz na obszarze wpisanym do rejestru zabytków zgodnie z art. 29 ust. 7 pkt. 2. Nie naruszono także zapisów Rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie. Przywołany w skardze § 19 pkt. 2 mówiący o odległości stanowisk postojowych od granicy działki w omawianej sytuacji nie ma zastosowania, gdyż zgodnie z pkt. 7 tego paragrafu w przypadku gdy działka sąsiednia jest działką drogową, zachowanie podanych odległości nie jest wymagane.

Jednocześnie Dyrektor ZDMK poinformowała, że wskazany w treści wniosku teren nie znajduje się w pasie drogowym dróg publicznych, strefie ruchu, ani strefie zamieszkania.

W takim przypadku nie obowiązują przepisy Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzeniem (tj. Dz.U. z 2017 r. poz. 784).

Mając na względzie powyższe, zarządca terenu może według własnego uznania montować oznakowanie i urządzenia Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego bez konieczności stosowania przepisów ww. Rozporządzenia. Oznakowanie na terenie działki 216/237 obr. NH54 obowiązuje w myśl przepisów Ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (tj. Dz.U. z 2023 r. poz. 1047 z późn. zm.) w zakresie wynikającym ze znaków i sygnałów drogowych (art. 1 ust. 2 pkt. 2).

Jednocześnie należy wskazać, iż dla prac przeprowadzonych na działce nr 216/237, polegających na utwardzeniu powierzchni gruntu na działkach budowlanych - zgodnie z treścią przepisów art. 3 pkt 1 i pkt 3 oraz art. 29 ust. 4 pkt 4 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. prawo budowlane (Dz.U. z 2023 poz. 682 ze zm.), nie jest wymagane uzyskanie pozwolenia na budowę, ani zgłoszenie o zamiarze wykonania robót budowlanych.

Mając na uwadze powyższe wyjaśnienia należy uznać, że zarzuty zawarte w przedmiotowej skardze są niezasadne.

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 k.p.a.

Stosownie do art. 239 k.p.a. Rada Miasta Krakowa informuje, iż: „W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego”.

W imieniu Komisji

