

ZARZĄDZENIE NR 3890/2023
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
Z DNIA 21 grudnia 2023 r.

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie ustalenia dla terenu Gminy Miejskiej Kraków maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, jak i w miejscu sprzedaży

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463, 1688) zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie ustalenia dla terenu Gminy Miejskiej Kraków maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, jak i w miejscu sprzedaży.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta Krakowa.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KRAKOWA

z dnia

w sprawie ustalenia dla terenu Gminy Miejskiej Kraków maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, jak i w miejscu sprzedaży

Na podstawie art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463, 1688) oraz art. 12 ust. 1, 5, 6 i 7 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151) uchwała się, co następuje:

§ 1. Ustala się dla terenu Gminy Miejskiej Kraków maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży:

- 1) o zawartości do 4,5% alkoholu oraz piwa, w wysokości 1500;
- 2) o zawartości powyżej 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa), w wysokości 1600;
- 3) o zawartości powyżej 18% alkoholu w wysokości 1400.

2. Ustala się dla terenu Gminy Miejskiej Kraków maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży:

- 1) o zawartości do 4,5% alkoholu oraz piwa, w wysokości 1600;
- 2) o zawartości powyżej 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa), w wysokości 1500;
- 3) o zawartości powyżej 18% alkoholu, w wysokości 1400.

§ 2. Traci moc uchwała nr CVII/2740/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 4 lipca 2018 r. w sprawie ustalenia dla terenu Gminy Miejskiej Kraków maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży (Dz. Urz. Województwa Małopolskiego, poz. 5234).

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

UZASADNIENIE

Stosownie do treści art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151) rada gminy ustala, w drodze uchwały, maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy (miasta), odrębnie dla poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych, tj.:

- 1) do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo - kat. A;
- 2) powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) - kat. B;
- 3) oraz powyżej 18% zawartości alkoholu - kat. C.

W dniu 10 października 2023 r. do Wydziału Spraw Administracyjnych Urzędu Miasta Krakowa wpłynęło pismo Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Krakowie z dnia 4 października 2023 r., zawierające prośbę o rozważenie możliwości podjęcia działań inicjujących zmianę uchwały nr CVII/2740/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 4 lipca 2018 r. w sprawie ustalenia dla terenu Gminy Miejskiej Kraków maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży (Dz. Urz. Województwa Małopolskiego, poz. 5234). Zmiana miałaby polegać na zwiększeniu limitu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych kat. B, tj. o zawartości alkoholu powyżej 4,5% do 18% z wyjątkiem piwa, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, przy jednoczesnym zmniejszeniu limitu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych kat. C, tj. o zawartości alkoholu powyżej 18%, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.

Wskazana uchwała Rady Miasta Krakowa weszła w życie z dniem 19 sierpnia 2018 r. i obowiązuje do dzisiaj. Określona w niej maksymalna liczba zezwoleń to po 1500 dla każdej kategorii alkoholu – zarówno w przypadku sprzedaży detalicznej, jak i gastronomicznej.

Obserwowana obecnie sytuacja wskazuje, że w najbliższym czasie liczba wniosków o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych kat. B, tj. o zawartości alkoholu powyżej 4,5% do 18% z wyjątkiem piwa, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, najprawdopodobniej przewyższy dopuszczalną liczbę zezwoleń, które mogą być wydane.

W takiej sytuacji zastosowanie znajdzie regulacja z art. 18 ust. 3b ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Zgodnie z tym przepisem: „*W przypadku, gdy liczba wniosków o wydanie zezwolenia przewyższa ich maksymalną liczbę, o której mowa w art. 12 ust. 1, zezwolenie w pierwszej kolejności wydaje się uwzględniając kryterium jak największej odległości punktu, w którym ma być prowadzona sprzedaż napojów alkoholowych od najbliższego działającego punktu sprzedaży napojów alkoholowych, liczonej najkrótszą drogą dojścia ciągiem dróg publicznych, a w następnej kolejności - kryterium prowadzenia przez wnioskodawcę jak najmniejszej liczby punktów sprzedaży.*”.

Konieczność stosowania art. 18 ust. 3b ustawy będzie się wiązała z wydłużeniem czasu procedowania złożonych przez przedsiębiorców wniosków o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Każdy wnioskowany punkt sprzedaży będzie musiał być poddany bardziej szczegółowej wizji lokalnej, w celu precyzyjnego określenia odległości od sąsiednich punktów. Obecnie pomiary podczas wizji są wykonywane jedynie w stosunku do znajdujących się w pobliżu danego punktu sprzedaży obiektów chronionych, natomiast w sytuacji, gdy liczba wniosków o wydanie zezwoleń przewyższy dostępną liczbę zezwoleń, to pomiary będą musiały być wykonywane w stosunku do wszystkich znajdujących się w pobliżu punktów sprzedaży

alkoholu, gdyż trzeba będzie ustalić ten, który jest położony najbliżej. Z uwagi na konieczność przeprowadzania o wiele większej niż dotychczas ilości pomiarów odległości, czas przeprowadzanych wizji w terenie znacznie się wydłuży.

Przepis z art. 18 ust. 3b ustawy jest źle skonstruowany. Prawdopodobnie w założeniu autorów, chodziło o walkę z zagęszczeniem punktów sprzedaży i ograniczenie ich liczby. W praktyce jednak zastosowanie tego przepisu prowadzi do czasowego zablokowania możliwości wydawania zezwoleń. Zgodnie z tym przepisem, w przypadku gdy liczba wniosków o wydanie zezwolenia przewyższa ich maksymalną liczbę, zezwolenie w pierwszej kolejności wydaje się uwzględniając kryterium jak największej odległości punktu, w którym ma być prowadzona sprzedaż napojów alkoholowych od najbliższego działającego punktu sprzedaży napojów alkoholowych. Innymi słowy, w pierwszej kolejności zezwolenie dostanie przedsiębiorca najbardziej oddalony od innego przedsiębiorcy prowadzącego sprzedaż alkoholu, a w ostatniej kolejności – ten, który ma w najbliższej odległości inny punkt sprzedaży alkoholu. Problem jest jednak z praktycznym zastosowaniem tego przepisu. O ile w małej gminie, w której funkcjonują przykładowo trzy punkty sprzedaży alkoholu, wykonanie pomiarów nie powinno sprawiać trudności, gdyż ilość pomiarów do przeprowadzenia będzie niewielka, o tyle w dużych miastach, takich jak Kraków, w których tych punktów jest dużo więcej, wykonanie pomiarów wiąże się z dodatkowymi utrudnieniami w postaci konieczności ustalenia wszystkich punktów sprzedaży alkoholu znajdujących się w okolicy wnioskowanego punktu i zmierzenia odległości do wszystkich tych punktów celem ustalenia, który z nich znajduje się najbliżej. W związku z tym, że o uzyskaniu przez danego przedsiębiorcę zezwolenia będzie decydowała w pierwszej kolejności odległość do najbliższego położonego punktu sprzedaży alkoholu, przy czym często będą tu decydowały centymetry, rodzi to możliwość stawiania zarzutów co do dokładności pomiarów. Niewątpliwie, przedsiębiorcy, którzy otrzymają negatywne postanowienie Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, a później decyzję orzekającą o odmowie wydania zezwolenia, skorzystają z przysługujących im środków odwoławczych, czym prawdopodobnie wstrzymają proces wydania zezwoleń pozostałym pozytywnie zaopiniowanym przedsiębiorcom. W ten sposób przedsiębiorcy, którzy bez zastrzeżeń prowadzili od wielu lat sprzedaż alkoholu, na których działalność nie wpływały żadne skargi lub interwencje, a próbujący odnowić swoje zezwolenia, w przypadku wyczerpania się możliwej do wydania liczby zezwoleń zmuszeni będą długo oczekiwać na otrzymanie nowego zezwolenia na sprzedaż alkoholu, co może spowodować w wielu przypadkach nieodwracalne straty materialne, włącznie z bankructwem firmy.

Należy pamiętać, że w obecnym stanie prawnym brak jest podstaw do przyznawania pierwszeństwa podmiotom starającym się o nowe zezwolenie, na zasadzie kontynuacji działalności w tym samym miejscu. Działania takie z pewnością uznane zostałyby za naruszenie art. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2023 r. poz. 221, ze zm.), zgodnie z którym „*podejmowanie, wykonywanie i zakończenie działalności gospodarczej jest wolne dla każdego na równych prawach*”. Powyższa zasada równości wobec prawa podmiotów gospodarczych, oznacza, że nie można faworyzować osób już prowadzących działalność gospodarczą, ani dyskryminować osób dopiero zamierzających ją prowadzić. Nie można również zapominać o treści art. 12 ustawy Prawo przedsiębiorców, który stanowi, że organ prowadzi postępowanie w sposób budzący zaufanie przedsiębiorców do władzy publicznej, kierując się zasadami proporcjonalności, bezstronności i równego traktowania.

Zaproponowane przez Miejską Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych rozwiązanie, polegające na zwiększeniu limitu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych kat. B, tj. o zawartości alkoholu powyżej 4,5% do 18% z wyjątkiem piwa, przeznaczonych

do spożycia poza miejscem sprzedaży, przy jednoczesnym zmniejszeniu limitu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych kat. C, tj. o zawartości alkoholu powyżej 18%, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, z pewnością przyczyni się do oddalenia w czasie opisanych wyżej trudności, a przy okazji będzie zgodne z zapisami ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Stosownie bowiem do treści art. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi „organy administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego są obowiązane do podejmowania działań zmierzających do ograniczania spożycia napojów alkoholowych oraz zmiany struktury ich spożywania, inicjowania i wspierania przedsięwzięć mających na celu zmianę obyczajów w zakresie sposobu spożywania tych napojów...”. Celem kształtowania struktury spożycia jest takie ustalanie maksymalnej liczby zezwoleń, aby w strukturze konsumpcji alkoholu przeważały napoje o niższej zawartości alkoholu, np. piwo, wino w stosunku do napojów spirytusowych. Kierując się takim podejściem można przyjąć, że najwięcej zezwoleń powinno być dla kat. A (piwo) oraz kat. B (wino), a najmniej dla kat. C (wódka). Zmniejszenie maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych kat. C, tj. o zawartości alkoholu powyżej 18%, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, bez ograniczania obecnie funkcjonujących zezwoleń, jest aktualnie możliwe, bowiem ilość wydanych zezwoleń tej kategorii oscyluje w okolicy ok. 1300, wobec maksymalnej liczby 1500. Rezultatem ewentualnego przychylenia się przez Radę Miasta Krakowa do zaproponowanego przez Miejską Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych rozwiązania będzie zwiększenie liczby możliwych do wydania zezwoleń kat. B oraz ograniczenie maksymalnej liczby możliwych do wydania zezwoleń kat. C.

Prezydent Miasta Krakowa uznał, że wniosek Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Krakowie zasługuje na uwzględnienie. Zaproponowane rozwiązanie wyeliminuje opisane wyżej problemy, a jednocześnie nie zmieni ogólnej sumy możliwych do wydania zezwoleń wszystkich kategorii. Należy podkreślić, że ogólna suma możliwych do wydania zezwoleń (4500) pozostanie na obecnym poziomie, ponieważ w przedłożonym projekcie uchwały Rady Miasta Krakowa wzrost maksymalnej liczby zezwoleń dla jednej kategorii zezwoleń (kat. B) został zrekompensowany odpowiednim zmniejszeniem maksymalnej liczby zezwoleń dla innej kategorii zezwoleń (kat. C). W przedłożonym projekcie uchwały ustala się maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości powyżej 18% alkoholu (kat. C) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży na poziomie 1400 (dotychczas 1500). Jednocześnie maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości powyżej 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa) (kat. B) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, ustala się na poziomie 1600 (dotychczas 1500). Liczbę funkcjonujących zezwoleń oraz zmiany przewidziane w projekcie uchwały prezentuje poniższa tabela:

<i>DETAL - do spożycia poza miejscem sprzedaży</i>	Kat. A	Kat. B	Kat. C
<i>Maksymalna liczba zezwoleń w uchwale nr CVII/2740/18</i>	1500	1500	1500
<i>Liczba funkcjonujących zezwoleń</i>	1415	1478	1281
<i>Maksymalna liczba zezwoleń w projekcie uchwały</i>	1500	1600	1400

W projekcie uchwały Rady Miasta Krakowa dokonano również korekty wartości maksymalnej liczby zezwoleń dla gastronomii (zezwoleń przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży), z uwzględnieniem zmiany struktury ich spożycia. Mianowicie maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości powyżej 18% alkoholu (kat. C) przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży ustalono na poziomie 1400 (dotychczas 1500). Jednocześnie maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości do 4,5% alkoholu oraz piwa (kat. A) przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, ustalono na poziomie 1600 (dotychczas 1500). Ogólna suma możliwych do wydania zezwoleń (4500) nie zmieni się.

Pozwoli to uniknąć podobnych, a spodziewanych w niedalekiej przeszłości problemów dla lokali gastronomicznych. Obecny stan wykorzystania limitu zezwoleń w gastronomii wskazuje, że bez dokonania zmian w dotychczasowej uchwale Rady Miasta Krakowa dotyczącej maksymalnej liczby zezwoleń, w niedalekiej przyszłości przedsiębiorcy prowadzący działalność gastronomiczną będą mieli problemy z uzyskaniem zezwoleń akurat o najmniejszej zawartości alkoholu (kat. A, tj. o zawartości alkoholu do 4,5% oraz piwa). Liczbę funkcjonujących zezwoleń oraz przewidziane w projekcie uchwały zmiany prezentuje poniższa tabela:

<i>GASTRONOMIA - do spożycia w miejscu sprzedaży</i>	Kat. A	Kat. B	Kat. C
<i>Limit zezwoleń w uchwale nr CVII/2740/18</i>	1500	1500	1500
<i>Liczba funkcjonujących zezwoleń</i>	1428	1332	1044
<i>Maksymalna liczba zezwoleń w projekcie uchwały</i>	1600	1500	1400

Zgodnie z art. 12 ust. 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi rada gminy przed podjęciem uchwały zasięga opinii jednostki pomocniczej gminy.

Stosownie do treści art. 12 ust. 6 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w miejscowościach, w których rozmieszczone są jednostki wojskowe, maksymalna liczba zezwoleń jest ustalana po zasięgnięciu opinii właściwych dowódców garnizonów.

Zgodnie z art. 12 ust. 7 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi regulacje dotyczące maksymalnej liczby zezwoleń uwzględniają postanowienia gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

Zaproponowane rozwiązanie nie wpłynie negatywnie na realizację celów Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2023-2026, przyjętego uchwałą nr CI/2746/22 Rady Miasta Krakowa z dnia 7 grudnia 2022 r., ponieważ nie zmieni ogólnej sumy możliwych do wydania zezwoleń wszystkich kategorii. Jak podkreślono, ogólna suma możliwych do wydania zezwoleń pozostanie na dotychczasowym poziomie (4500), zarówno w sprzedaży detalicznej, jak i gastronomicznej.

Przyjęcie uchwały nie powinno mieć negatywnych konsekwencji dla budżetu miasta. Dochody z opłat za zezwolenia, wnoszone przez przedsiębiorców, są przeznaczane na cele realizacji gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Na rok 2024 zaplanowano z tego tytułu 32 mln zł. Skoro ogólna suma możliwych do wydania zezwoleń pozostanie na dotychczasowym poziomie, to dochody z tytułu korzystania z zezwoleń nie ulegną znaczącym zmianom.