

OPINIA PRAWNA

do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie zasad wyboru oraz zakresu funkcji społecznych realizowanych przez gospodarza akwenu Zakrzówek w tym Centrum Sportów Wodnych na tym akwenu

/projekt klubu Radnych Platforma-Koalicja Obywatelska – druk nr **3984**/.

1. Do projektu uchwały zgłaszam następujące uwagi.

1/ W § 1 ust. 5 projektu uchwały projektodawcy postulują włączenie w proces przeprowadzania konsultacji społecznych Rady Dzielnic Miasta Krakowa.

Należy jednak zauważyć, iż w ocenie organu nadzoru podobny zapis budził uprzednio zastrzeżenia prawne.

Zgodnie z art. 5a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, przywołanym w podstawie prawnej zakwestionowanej uchwały Nr LIX/1301/16 Rady Miasta Krakowa z dnia 7 grudnia 2016 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Gminy Miejskiej Kraków, Radami i Zarządami Dzielnic Krakowa oraz organizacjami pozarządowymi (NGO) dotyczących ustalenia dla terenu Gminy Miejskiej Kraków liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży, Rada Miasta Krakowa określiła zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy.

Na mocy analizowanej uchwały Rada Miasta Krakowa włączyła w proces konsultacji Rady Dzielnic. Wątpliwości organu nadzoru wzbudził fakt wskazania oprócz mieszkańców gminy, m.in. Rady Dzielnic Miasta Krakowa jako uprawnionych do udziału w konsultacjach, podczas gdy przywołany przepis ustawy o z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym stanowi o konsultacjach wyłącznie z mieszkańcami gminy.

Niewątpliwie członkowie Dzielnic Miasta Krakowa są także mieszkańcami Krakowa. Niemniej jednak w ocenie organu nadzoru, w kontekście przywołanej podstawy prawnej uchwały, za sprzeczne z obowiązującym stanem prawnym należy uznać wskazanie określonego kręgu podmiotów, to jest w tym przypadku Rad Dzielnic, które to podmioty nie są objęte zakresem przedmiotowym przywołanej normy prawnej.

Rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 13 stycznia 2017 roku Wojewoda Małopolski, podnosząc również inne zarzuty stwierdził nieważność uchwały Nr LIX/1301/16 Rady Miasta Krakowa z dnia 7 grudnia 2016 r. w całości.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z dnia 27 marca 2023 r. orzekł, iż stricte społeczny charakter takich konsultacji stoi na przeszkodzie temu, by brały w nich udział podmioty nienależące do kategorii mieszkańców danej gminy, takie jak grupy społeczno-zawodowe, organizacje pozarządowe lub inne podmioty. Fakt, że dana grupa złożona jest z mieszkańców gminy, nie stanowi wystarczającej podstawy dla przyjęcia odmiennej interpretacji.

2/ Należy również wskazać, że tytuł projektu uchwały Rady Miasta Krakowa według druku 3984 nie koresponduje z treścią projektu.

Przedmiotem projektu nie są bowiem zasady wyboru oraz zakresu funkcji społecznych realizowanych przez gospodarza akwenu Zakrzówek w tym Centrum Sportów Wodnych na tym akwenu, a przeprowadzenie konsultacji społecznych w przywołanym zakresie (temacie).

3/ Upoważnienie zawarte w art. 5a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym nie daje radzie gminy podstaw do przyjęcia regulacji innych niż materie wymienione w przytoczonym przepisie to jest: przeprowadzania na terytorium gminy konsultacji z jej mieszkańcami oraz określenia w drodze uchwały rady gminy zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami.

W ocenie opiniującego treść § 3, który stanowi iż „§ 3.Do czasu zakończenia konsultacji społecznych zawieszają się prace nad przeprowadzeniem przetargu/konkursu mającego wyłonić operatora Centrum Sportów Wodnych na Zakrzówku” budzi istotne wątpliwości prawne polegające na tym, że przywołany zapis może stanowić (stanowi) przekroczenie normy kompetencyjnej określonej w art. 5a ustawy o samorządzie gminnym oraz może zostać uznane jako naruszenie z jednej strony kompetencji przynależnych Prezydentowi Miasta Krakowa jako organowi wykonawczemu z drugiej zaś strony przekroczenie ustawowego upoważnienia, którym dysponuje w tym zakresie Rada Miasta Krakowa.

2. Tryb podjęcia uchwały - jedno czytanie (§ 34 ust. 1 Statutu Miasta Krakowa - tekst jednolity: Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego z 2019 roku poz. 7074 z późn.zm.).

3. Wymagana większość głosów - zwykła; głosowanie jawne.

Piotr Łanoszka
RADCA PRAWNY

Otrzymują:
- Kancelaria Rady Miasta Krakowa,
- a.a.