

OPINIA PRAWNA

do projektu uchwały w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta dotyczących uzyskania tytułu prawnego do nieruchomości i urzędzeniu na nich ogólnodostępnego parku miejskiego.

/projektodawca Grupa Radnych – druk 3994/.

1. Do projektu uchwały zgłaszam następującą uwagę. Wskazanie w § 2 i § 3 projektu uchwały Rady Miasta Krakowa konkretnego sposobu realizacji uchwały poprzez wymienienie określonych działek oraz form uzyskania tytułu prawnego do korzystania z nieruchomości **pomimo trybu przypuszczającego** może zostać uznane za naruszenie normy kompetencyjnej wyrażonej w art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Projekt uchwały ma charakter kierunkowy, tzn. określa kierunki działania wójta (burmistrza, prezydenta miasta) w zakresie wykonywania określonego zadania publicznego. Uchwała rady gminy o kierunkach działania wójta(burmistrza, prezydenta) nie może zatem ograniczać samodzielności organu wykonawczego w realizacji przyznanej mu ustawowo kompetencji, w szczególności poprzez formułowanie poleceń czy nakazów konkretnego sposobu załatwienia danej sprawy. Jak wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 2 września 2022r. sygn. akt III OSK 2900/21: *"Przepis art. 18 ust. 2 pkt 2 u.s.g. w zakresie zwrotu „stanowienia o kierunkach działania” wójta należy interpretować w ten sposób, iż uprawnia on radę gminy do ustalania wójtowi celów jego działania pozostających w zakresie właściwości działania gminy i obu organów. Nie może on zaś być podstawą do nakładania na wójta obowiązku realizacji oznaczonego zadania rozumianego jako obowiązek wykonania jednostkowego, skonkretyzowanego, szczegółowego działania, połączonego np. ze sposobem czy terminem jego realizacji.*

Tryb przypuszczający, wskazujący jedynie na możliwość, zawarty w § 2 i § 3 projektu uchwały jako jedna z propozycji – w ocenie opiniującego – nie wskazuje na charakter stanowiący, obowiązkowy jednak dotychczasowe orzecznictwo sądów administracyjnych jest w tym zakresie dość rygorystyczne, co nie znajduje aprobaty opiniującego, jednak należy w praktyce działania brać pod uwagę wnioski wpływające z dostępnego orzecznictwa sądów administracyjnych.

2. Zgodnie z § 30 ust. 4 pkt 4 Statutu Miasta Krakowa zasadnym jest uzyskanie opinii Prezydenta Miasta Krakowa i właściwej komisji.
3. Tryb podjęcia uchwały - jedno czytanie (§ 34 ust. 1 Statutu Miasta Krakowa - tekst jednolity: Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego z 2019 roku poz. 7074 z późn.zm.).
4. Wymagana większość głosów - zwykła; głosowanie jawne.

Piotr Łanoszka
RADCA PRAWNY

Otrzymują:

- **Kancelaria Rady Miasta Krakowa,**
- a.a

Urząd Miasta Krakowa
ZESPÓŁ RADCÓW PRAWNYCH
tel. +48 12 616 14 48, +48 12 616 14 47, pr.umk@um.krakow.pl
31-004 Kraków, pl. Wszystkich Świętych 3-4
www.krakow.pl

