

## OPINIA PRAWNA

**do projektu uchwały w sprawie ustalenia kierunków działania dla  
Prezydenta Miasta Krakowa, zmierzających do stworzenia na działkach:  
K-2 807/18, 807/10, 807/9, 807/8, 807/7, znajdujących się w okolicy ul. Lea,  
parku miejskiego otwartego dla mieszkańców  
/projektodawca Klub Radnych Platforma - Koalicja Obywatelska – druk 3986/.**

1. Do projektu uchwały zgłaszam następującą uwagę. Wskazanie w § 1 i § 2 projektu uchwały Rady Miasta Krakowa konkretnego sposobu realizacji uchwały poprzez wymienienie określonych działek może zostać uznane za naruszenie normy kompetencyjnej wyrażonej w art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym jako zbyt szczegółowe oraz naruszające samodzielne kompetencje Prezydenta Miasta Krakowa w tym zakresie.

Projekt uchwały ma charakter kierunkowy, to znaczy określa kierunki działania wójta (burmistrza, prezydenta miasta) w zakresie wykonywania określonego zadania publicznego.

Uchwała rady gminy o kierunkach działania wójta (burmistrza, prezydenta) nie może zatem ograniczać samodzielności organu wykonawczego w realizacji przyznanej mu ustawowo kompetencji, w szczególności poprzez formułowanie poleceń czy nakazów konkretnego sposobu załatwienia danej sprawy.

Jak wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 2 września 2022r. sygn. akt III OSK 2900/21: *"Przepis art. 18 ust. 2 pkt 2 u.s.g. w zakresie zwrotu „stanowienia o kierunkach działania” wójta należy interpretować w ten sposób, iż uprawnia on radę gminy do ustalania wójtowi celów jego działania pozostających w zakresie właściwości działania gminy i obu organów. Nie może on zaś być podstawą do nakładania na wójta obowiązku realizacji oznaczonego zadania rozumianego jako obowiązek wykonania jednostkowego, skonkretyzowanego, szczegółowego działania, połączonego np. ze sposobem czy terminem jego realizacji.*

2. Treść § 1 i § 2 projektu uchwały zawiera w istocie rzeczy analogiczne brzmienie i stanowi zbędne powtórzenie. Przy zastrzeżeniu zawartym w punkcie 1. niniejszej opinii prawnej sugeruję skreślenie § 1. projektu uchwały oraz dokonanie stosownej zmiany numeracji paragrafów.
3. W podstawie prawnej projektu uchwały zasadnym byłoby uzupełnienie kolejnych publikatorów, w których ukazały się zmiany ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym to jest „poz. 1463, 1688”.

4. Tryb podjęcia uchwały - jedno czytanie (§ 34 ust. 1 Statutu Miasta Krakowa - tekst jednolity: Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego z 2019 roku poz. 7074 z późn.zm.).

5. Wymagana większość głosów - zwykła; głosowanie jawne.

Piotr Łanoszka  
RADCA PRAWNY

Otrzymują:

- **Kancelaria Rady Miasta Krakowa,**
- a.a

Urząd Miasta Krakowa  
ZESPÓŁ RADCÓW PRAWNYCH  
tel. +48 12 616 14 48, +48 12 616 14 47, pr.umk@um.krakow.pl  
31-004 Kraków, pl. Wszystkich Świętych 3-4  
[www.krakow.pl](http://www.krakow.pl)

