

ZARZĄDZENIE NR 2641/2024
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
Z DNIA 8 października 2024 r.

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie przez Prezydenta Miasta Krakowa porozumienia ze Skarbem Państwa - Generalnym Dyrektorem Dróg Krajowych i Autostrad działającym przez Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Krakowie w sprawie przekazania i przejęcia zarządzania drogami lokalnymi wybudowanymi w ramach budowy drogi ekspresowej S52 Północna Obwodnica Krakowa na terenie Gminy Miejskiej Kraków

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r., poz. 1465) zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie przez Prezydenta Miasta Krakowa porozumienia ze Skarbem Państwa - Generalnym Dyrektorem Dróg Krajowych i Autostrad działającym przez Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Krakowie w sprawie przekazania i przejęcia zarządzania drogami lokalnymi wybudowanymi w ramach budowy drogi ekspresowej S52 Północna Obwodnica Krakowa na terenie Gminy Miejskiej Kraków.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta Krakowa.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

z up. PREZYDENTA MIASTA

Stanisław Mazur

Zastępca Prezydenta Miasta Krakowa

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KRAKOWA
z dnia

w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie przez Prezydenta Miasta Krakowa porozumienia ze Skarbem Państwa - Generalnym Dyrektorem Dróg Krajowych i Autostrad działającym przez Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Krakowie w sprawie przekazania i przejęcia zarządzania drogami lokalnymi wybudowanymi w ramach budowy drogi ekspresowej S52 Północna Obwodnica Krakowa na terenie Gminy Miejskiej Kraków

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 11 w związku z art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465) oraz art. 19 ust. 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 320, 1222), uchwała się, co następuje:

§ 1. Wyraża się zgodę na zawarcie przez Prezydenta Miasta Krakowa porozumienia ze Skarbem Państwa - Generalnym Dyrektorem Dróg Krajowych i Autostrad działającym przez Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Krakowie w sprawie przekazania i przejęcia zarządzania drogami lokalnymi wybudowanymi w ramach budowy drogi ekspresowej S52 Północna Obwodnica Krakowa na terenie Gminy Miejskiej Kraków.

§ 2. Porozumienie, o którym mowa w § 1, dotyczy w szczególności:

- 1) przejęcia przez Prezydenta Miasta Krakowa w zarząd i utrzymanie wskazanych w treści porozumienia dróg lokalnych stanowiących połączenie z budowaną drogą krajową – Północną Obwodnicą Krakowa, które będą stanowić uzupełnienie sieci dróg służących miejscowym potrzebom mieszkańców Krakowa;
- 2) umożliwienia Generalnemu Dyrektorowi Dróg Krajowych i Autostrad, działającemu poprzez Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Krakowie, korzystania z przejętych dróg celem utrzymania prawidłowego stanu Północnej Obwodnicy Krakowa;
- 3) warunków i trybu dokonania zmian własnościowych i majątkowych oraz formalnoprawnych kwestii zaliczania przejętych dróg do właściwej kategorii dróg publicznych;
- 4) trybu zgłaszania, w okresie obowiązywania gwarancji, wad ujawnionych w przejętych drogach celem ich usunięcia przez wykonawcę Północnej Obwodnicy Krakowa oraz dokonywania przeglądów gwarancyjnych.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 4. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

z up. PREZYDENTA MIASTA

Stanisław Mazur

Zastępca Prezydenta Miasta Krakowa

UZASADNIENIE

Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Krakowie (dalej jako GDDKiA), na podstawie wydanych przez Wojewodę Małopolskiego decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej:

- 1) nr 28/2020 z dnia 9 lipca 2020 r.,
- 2) nr 01/2021 z dnia 5 lutego 2021 r.,
- 3) nr 3/2021 z dnia 18 lutego 2021 r.

realizowała inwestycję pn. „Zaprojektowanie i budowa drogi ekspresowej S52 odc. Północna Obwodnica Krakowa: węzeł Modlnica – węzeł Kraków Mistrzejowice (bez węzła)”.

W związku z tą inwestycją konieczna była również rozbudowa dróg lokalnych stanowiących połączenie z Północną Obwodnicą Krakowa (m.in. ul. Łokietka, ul. Jurajska, ul. Pękowicka, ul. Na Zielonki, ul. Do Cegielni, ul. Dożynkowa, ul. Morcinka) oraz budowa zupełnie nowych układów drogowych obsługujących tę inwestycję. Nowoutworzone drogi przewidziane zostały jako mające kategorię gminną lub powiatową (dodatkowo, na mocy art. 10 ust. 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych – Dz.U. z 2024 r. poz. 320, 1222, dalej jako u.d.p. – nowo wybudowany odcinek drogi zostaje zaliczony do kategorii drogi, w której ciągu leży), a takimi drogami położonymi w granicach administracyjnych Gminy Miejskiej Kraków zarządza Prezydent Miasta Krakowa jako zarządca dróg publicznych (przy pomocy jednostki organizacyjnej – Zarządu Dróg Miasta Krakowa).

Docelowo zatem to organ wykonawczy Gminy Miejskiej Kraków będzie odpowiedzialny za utrzymanie i zarządzanie infrastrukturą wykonaną przez GDDKiA. Zgodnie z art. 19 ust. 5 u.d.p. w granicach miast na prawach powiatu zarządcą wszystkich dróg publicznych, z wyjątkiem autostrad i dróg ekspresowych jest prezydent miasta. Jednocześnie, drogi wojewódzkie, powiatowe i gminne stanowią własność właściwego samorządu województwa, powiatu lub gminy (art. 2a ust. 2 u.d.p.). Dlatego też konieczne jest przeprowadzenie odpowiednich transferów własnościowych tak, aby właścicielem dróg gminnych i powiatowych była Gmina Miejska Kraków oraz ich właściwego wprowadzenia na stan majątkowy odpowiednich jednostek organizacyjnych gminy. Do pełnego przejęcia dróg wymagane jest jeszcze podjęcie odpowiednich uchwał Rady Miasta Krakowa w przedmiocie zaliczenia dróg do określonej kategorii lub zmieniających kategorie dróg publicznych, mających status aktów prawa miejscowego.

Zawarcie porozumienia między obecnym zarządcą wybudowanych dróg – GDDKiA – a ich przyszłym zarządcą – Prezydentem Miasta Krakowa – stanowi pierwszy krok na drodze do sformalizowania przejęcia infrastruktury w zarząd. Porozumienie będzie stanowić podstawę do przejęcia dróg, w szczególności do sporządzenia protokołu zdawczo-odbiorczego oraz przekazania dokumentów księgowych i dokumentacji powykonawczej.

Zgodnie z art. 19 ust. 4 u.d.p. zarządzanie drogami publicznymi może być przekazywane między zarządcami w trybie porozumienia. Jednocześnie, art. 18 ust. 2 pkt 11 u.d.p. kompetencję prawotwórczą do podejmowania uchwał w sprawie przyjęcia, w drodze

porozumienia, zadań z zakresu administracji rządowej przez jednostki samorządu terytorialnego, przydaje na wyłączność radzie gminy. Z kolei oświadczenia woli w imieniu gminy składa jednoosobowo wójt albo działający na podstawie jego upoważnienia zastępca wójta samodzielnie albo wraz z inną upoważnioną przez wójta osobą (art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, Dz.U. z 2024 r. poz. 1465). Dlatego też projektowana uchwała może dotyczyć jedynie wyrażenia przez organ stanowiący zgody na zawarcie przez organ wykonawczy – w imieniu gminy – porozumienia.

Treść porozumienia będzie podlegać negocjacom przez przekazującego – Skarb Państwa-Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad – oraz przejmującego – Prezydenta Miasta Krakowa. Przedmiotowa uchwała ma wyłącznie charakter formalny i „upoważnia” jedynie do podjęcia kolejnych czynności mających na celu złożenie oświadczenia woli. Porozumienie jest prawną, niewładczą formą działania administracji, mającą swoją podstawę w przepisach prawa administracyjnego. Dochodzi ono do skutku poprzez zgodne oświadczenie woli stron porozumienia. Przejmowanie przez gminę zadań na podstawie porozumienia z organami administracji rządowej następuje „na warunkach określonych w porozumieniu organu wykonawczego gminy z odpowiednim organem administracji rządowej, zawartym za zgodą rady gminy wyrażoną w formie uchwały”(A. Szewc [w:] G. Jyż, Z. Pławecki, A. Szewc, *Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz*, Warszawa 2012, komentarz do art. 8, teza 4, LEX/el.).

Już teraz jednak należy wskazać, że przedmiotem porozumienia będą elementy określone w § 2 projektowanej uchwały, do których zaliczać się będą w szczególności:

- 1) przejęcie przez Prezydenta Miasta Krakowa w zarząd i utrzymanie wskazanych w treści porozumienia dróg lokalnych stanowiących połączenie z Północną Obwodnicą Krakowa;
- 2) umożliwienie GDDKiA korzystania z przejętych dróg celem utrzymania prawidłowego stanu Północnej Obwodnicy Krakowa;
- 3) warunki i tryb dokonania zmian własnościowych i majątkowych oraz formalnoprawne kwestie zaliczania przejętych dróg do właściwej kategorii dróg publicznych;
- 4) tryb zgłaszania, w okresie obowiązywania gwarancji, wad ujawnionych w przejętych drogach celem ich usunięcia przez wykonawcę Północnej Obwodnicy Krakowa oraz dokonywania przeglądów gwarancyjnych.

Podjęcie uchwały wyrażającej zgodę na zawarcie porozumienia dotyczącego przekazania zadań i związanych z nimi kompetencji jest wymogiem formalnym zawarcia porozumienia i jako takie pozostaje z nim immanentnie związane. Zgodnie z art. 13 pkt 6 lit. b ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461) w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej, a zatem uzasadnione jest też ogłoszenie w tym publikatorze uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego wyrażającej zgodę na zawarcie porozumienia.

Projektowana uchwała nie stanowi jednocześnie aktu prawa miejscowego, gdyż nie wpływa na sferę praw i obowiązków podmiotów administrowanych, pozostających poza sferą administracji publicznej, nie wywiera zatem skutków na zewnątrz określonego układu administracyjnego.

Sama w sobie uchwała nie rodzi żadnych skutków finansowych po stronie Gminy Miejskiej Kraków, te bowiem zostaną dopiero ustalone w drodze zawieranego między GDDKiA a Gminą Miejską Kraków porozumienia. Skutki te zależą zatem w przeważającej mierze od treści porozumienia.

Uchwała nie wpłynie na sferę zatrudnienia pracowników samorządowych. |