

ZARZĄDZENIE NR 2696/2024
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
Z DNIA 14 października 2024r.

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465) zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta Krakowa.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

Aleksander Miszański

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KRAKOWA
z dnia

w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu

Na podstawie art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1251) w związku z art. 92 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2024 r. poz. 107), uchwala się, co następuje:

§ 1. Ustala się obowiązujące w 2025 r. opłaty za usunięcie i przechowywanie następujących pojazdów w przypadkach określonych w art. 130a ust. 1-2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym:

- 1) rower lub motorower:
 - a) za usunięcie – 163 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 32 zł;
- 2) motocykl:
 - a) za usunięcie – 318 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 42 zł;
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t:
 - a) za usunięcie – 692 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 59 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t:
 - a) za usunięcie – 859 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 75 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t:
 - a) za usunięcie – 1210 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 111 zł;
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t:
 - a) za usunięcie – 1780 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 190 zł;
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne:
 - a) za usunięcie – 2210 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 290 zł;
- 8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego:
 - a) za usunięcie – 163 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 32 zł.

§ 2. Ustala się wysokość kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu, o którym mowa w art. 130a ust. 1-2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo

o ruchu drogowym, jeżeli przed wydaniem dyspozycji usunięcia pojazdu lub w trakcie jego usuwania ustaną przyczyny jego usunięcia, w wysokości:

- 1) 30% stawki opłaty określonej w § 1 uchwały w przypadku wyjazdu jednostki holującej na miejsce zdarzenia;
- 2) 50% stawki opłaty określonej w § 1 uchwały w przypadku dojazdu jednostki holującej na miejsce zdarzenia;
- 3) 100% stawki opłaty określonej w § 1 uchwały w przypadku dojazdu jednostki holującej na miejsce zdarzenia i załadowania pojazdu.

§ 3. Traci moc uchwała nr CXXII/3319/23 Rady Miasta Krakowa z dnia 8 listopada 2023 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego poz. 7422).

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 5. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 r.

PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

Aleksander Miszalski

UZASADNIENIE

Na mocy upoważnienia zawartego w art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1251, dalej jako p.o.r.d.) Rada Miasta Krakowa, jako sprawująca funkcje rady powiatu, została upoważniona do corocznego określenia wysokości kosztów usuwania i przechowywania pojazdów w sytuacjach określonych w art. 130a ust. 1 - 2 p.o.r.d. oraz kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu, jeżeli przed wydaniem dyspozycji usunięcia pojazdu lub w trakcie jego usuwania ustaną przyczyny jego usunięcia.

Regulując wysokość stawek opłat na rok 2025 Rada Miasta Krakowa zobowiązana jest wziąć pod uwagę konieczność sprawnej realizacji opisanych zadań, a także wysokość kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze Miasta. Ustawodawca zwykle gwarantuje zatem prawodawcy lokalnemu pewną elastyczność w ustalaniu wysokości stawek (organ ma bowiem jedynie wziąć pod uwagę określone kryteria). Organ stanowiący, określając wysokość kosztów, musi kierować się dodatkowo zasadami wyrażonymi w art. 130a ust. 6a-6d, a w szczególności poruszać się w granicach określonych w obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 29 lipca 2024 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2025 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M. P. poz. 718). Ustalenie wysokości przedmiotowych należności jest każdorazowo dokonywane w oparciu o obwieszczenie wydawane na podstawie art. 130a ust. 6c p.o.r.d.

Ukształtowanie wysokości stawek na poziomie określonym w uchwale determinowane jest efektami analizy aktualnego nasilenia zjawisk określonych w art. 130a ust. 1 - 2 p.o.r.d. i perspektyw ich rozwoju. Istota regulacji w zakresie przymusowego usuwania pojazdów sprowadza się do ukształtowania efektywnego mechanizmu przywracającego stan bezpieczeństwa ruchu drogowego, biorąc pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań, o których mowa w art. 130a ust. 1-2, a także biorąc pod uwagę koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze Gminy Miejskiej Kraków. Stawki opłat określone w niniejszej uchwale w należyтым stopniu przyczynią się do realizacji powołanych przesłanek.

Należy wskazać, iż wysokość maksymalnych stawek wprowadzonych obwieszczeniem Ministra Finansów na 2025 r. w niektórych przypadkach została minimalnie podwyższona w stosunku do tych obowiązujących w 2024 r.:

- a) za usunięcie roweru i motoroweru ze 166 zł do 171 zł,
- b) za każdą dobę przechowania roweru i motoroweru z 32 zł do 33 zł,
- c) za usunięcie motocykla z 324 zł do 333 zł,
- d) za każdą dobę przechowania motocykla z 43 zł do 45 zł,
- e) za usunięcie pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t z 697 zł do 716 zł,
- f) za każdą dobę przechowania pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t z 60 zł do 62 zł,
- g) za usunięcie pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t z 871 zł do 895 zł,

- h) za każdą dobę przechowania pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t z 79 zł do 82 zł,
- i) za usunięcie pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t z 1230 zł do 1264 zł,
- j) za każdą dobę przechowania pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t ze 112 zł do 116 zł,
- k) za usunięcie pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t z 1813 zł do 1862 zł,
- l) za każdą dobę przechowania pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t z 199 zł do 205 zł,
- m) za usunięcie pojazdu przewożącego materiały niebezpieczne z 2205 zł do 2265 zł,
- n) za każdą dobę przechowania pojazdu przewożącego materiały niebezpieczne z 290 zł do 298 zł,
- o) za usunięcie hulajnogi elektrycznej lub urządzenia transportu osobistego ze 166 zł do 171 zł,
- p) za każdą dobę przechowania hulajnogi elektrycznej lub urządzenia transportu osobistego z 32 zł do 33 zł.

Wysokość stawek na 2025 r. została określona w projekcie uchwały w oparciu o aktualne stawki dla usuwania pojazdów oraz przechowywania ich na parkingu strzeżonym określone w zawartych przez Gminę Miejską Kraków umowach z wykonawcami wyłonionymi w odpowiednich trybach określonych ustawą z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1320), ponieważ możliwość kształtowania przez Radę Miasta Krakowa wysokości kosztów usuwania i parkowania pojazdów na obszarze Gminy Miejskiej Kraków, zgodnie z art. 130a ust. 6 p.o.r.d. wymaga wzięcia pod uwagę rzeczywistych kosztów usług holowania oraz parkowania pojazdów na terenie Gminy Miejskiej Kraków.

Projektodawca proponuje zwiększenie kwot opłat, te bowiem nie były zmieniane od roku 2022, a dodatkowo w okresie od 24 lutego do 31 marca 2022 r., w związku z wojną na Ukrainie, obowiązywało zarządzenie nr 550/2022 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 4 marca 2022 r. w sprawie przepisów porządkowych dotyczących wprowadzenia czasowej stawki zerowej opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdów oraz kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdów obywateli Ukrainy przybyłych do Rzeczypospolitej Polskiej od dnia 24 lutego 2022 r., a zatem część pojazdów odholowanych z dróg publicznych w ogóle była zwolniona z opłat i kosztów.

Stosowanie maksymalnych stawek opłat – względem dozwolonego w obwieszczeniu Ministra Finansów – miało także miejsce w uchwale nr CXXIX/3563/24 Rady Miasta Krakowa z dnia 6 marca 2024 r. w sprawie ustalenia opłat za usunięcie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających w roku 2024 (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego poz. 1920), nie jest to zatem praktyka w Gminie nowa i tym samym działanie takie jest systemowo uzasadnione.

Niezależnie od powyższego, projektodawca proponuje zwiększenie stawek opłat, jednak w dalszym ciągu na poziomie niższym niż przewidziane w obwieszczeniu Ministra Finansów. Na wzrost wysokości stawek (ok. 15% w stosunku do obowiązujących dotychczas) przekłada się wiele czynników, wśród których do najważniejszych zaliczyć należy:

- 1) wzrost płacy minimalnej i wynagrodzenia za pracę kierowców holowników i dozorców parkingu;
- 2) inflacja;
- 3) koszt dojazdu pojazdu specjalistycznego do miejsca zdarzenia;
- 4) podjęte czynności tj. załadunek i wyładunek pojazdu;
- 5) koszty eksploatacyjne pojazdu;
- 6) zaangażowanie specjalistycznego sprzętu.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku stwierdził, że „ustawodawca wskazując na konieczność wzięcia pod uwagę kryterium sprawnej realizacji zadań, pozostawił organom samorządu powiatu pewien luz decyzyjny, wynikający z możliwości takiej organizacji usuwania i przechowywania pojazdów, która z jednej strony zapewni skuteczność i szybkość działania, a także zapewnienie ciągłości usług z drugiej. W zakresie tego kryterium mieści się niewątpliwie konieczność ponoszenia różnych kosztów. Nie można również utożsamiać obowiązku wzięcia pod uwagę kosztów usług na terenie powiatu z koniecznością dostosowania do nich wysokości ustalanych stawek opłat za usunięcie i przechowanie pojazdu. Wysokość jednostkowej stawki powinna stanowić wypadkową obu kryteriów”(wyrok WSA w Gdańsku z 18 października 2018 r., III SA/Gd 633/18, LEX nr 2576143).

Interpretując zwrot „biorąc pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań, o których mowa w ust. 1-2, oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu” należy mieć na uwadze samodzielność prawotwórczą samorządu terytorialnego w zakresie stanowienia prawa miejscowego w sprawach dotyczących zadań własnych tego samorządu oraz to, że w Konstytucji nie zawarto wymogu sformułowania wytycznych do wydania aktu prawa miejscowego. Według art. 94 Konstytucji na organach samorządu terytorialnego ciąży obowiązek podejmowania aktów prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego. Te uwarunkowania każą przyjąć, że powołany ten zwrot należy interpretować jedynie jako wskazówkę ustawodawcy dotyczącą kryteriów, które organ stanowiący powinien mieć na uwadze w procesie stanowienia prawa miejscowego. Użyty w powołanym przepisie zwrot nie jest typową normą postępowania, lecz dyrektywą techniczną (celowościową) (por. A. Bator [w:] A Bator, W. Gromski, A. Kozak, S. Kaźmierczak, Z. Pulka, *Wprowadzenie do nauk prawnych. Leksykon tematyczny*, Warszawa 2006, s.78; S. Wronkowska, *Technika prawodawcza*, RPEiS 1990, z.1, s.7).

Kalkulując wysokość stawek w tym przypadku, uchwałodawca musi szeroko ujmować wszystkie koszty wykonywania zadań, do których należą również koszty postępowania sądowego oraz koszty związane z obsługą etatu wykonawczego, obsługi prawnej i księgowej w urzędzie (wyrok NSA z 27 lipca 2021 r., I OSK 1797/19, LEX nr 3205365).

Dodatkowo, w orzecznictwie sądowoadministracyjnym wielokrotnie potwierdzano już, że „wysokość stawek za przechowywanie pojazdów usuwanych z drogi jest ustalana na podstawie art. 130a ust. 6 Prawa o ruchu drogowym, które różni się w sposób zdecydowany od stawek opłat pobieranych na innych parkingach ma na celu przede wszystkim dyscyplinowanie właścicieli czy dysponentów usuwanych z drogi pojazdów stwarzających zagrożenie bezpieczeństwa ruchu drogowego, bądź naruszających inne przepisy. Nie należy tego mylić z sankcyjnym charakterem opłaty, lecz właśnie upatrywać w tym działania sprzyjającego sprawności realizacji zadania określonego w art. 130a Prawa o ruchu drogowym. Sprawność będzie zatem polegała nie tylko na szybkim usuwaniu pojazdów, lecz przede wszystkim na minimalizacji ogólnej liczby przypadków, w których istnieje konieczność usunięcia pojazdu z drogi”(por. np. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 14 sierpnia 2014 r., II SA/GI 387/14, niepubl., wyrok WSA w Gdańsku z 11 kwietnia 2019 r., III SA/Gd 127/19, LEX nr 2657268).

Wobec kosztów ponoszonych w związku z odstąpieniem od usunięcia pojazdu w związku z ustaniem przyczyn jego usunięcia z drogi publicznej został zastosowany mechanizm ich trójpodziału. Ponoszenie kosztów przez kierującego pojazdem jest obligatoryjne i wynika ze zobiektywizowanej odpowiedzialności administracyjnoprawnej, nie ma zatem możliwości zwolnienia z nich. Stanowiący podstawę prawną wydania uchwały art. 130a ust. 6 w zw. z ust. 2a p.o.r.d. nie pozwala ani na ustalenie wysokości kosztów związanych z wydaniem dyspozycji usunięcia pojazdu w zależności od stopnia zawinienia czy rodzaju przewinienia. Ustawodawca ustanowił w powyższych przepisach mechanizm ustalania opłat za usunięcie pojazdu niezależny od faktycznej wysokości tych opłat w konkretnym przypadku (wyroki NSA z dnia: 4 lipca 2018 r. I OSK 1543/16, LEX nr 2531190, 27 lutego 2018 r. I OSK 982/16, LEX nr 2478891). Ustawodawca przesądził także maksymalną wysokość tych opłat, natomiast radzie powiatu pozostawił określenie dokładnej wysokości tych opłat (wyrok NSA z 13 lutego 2020 r., I OSK 2075/18, LEX nr 3053195).

Usunięcie pojazdu z drogi rozpoczyna się już z chwilą wydania uprawnionej jednostce dyspozycji usunięcia pojazdu, nie zaś od momentu przyjazdu holownika na miejsce (wyrok WSA w Łodzi z 16 marca 2021 r., III SA/Łd 944/20, LEX nr 3157818), dlatego też koszty mogą powstawać i być naliczane już od tego momentu. Projektodawca proponuje zatem obciążenie właściciela usuwanego pojazdu kosztami w wysokości 30% stawek opłat w przypadku wyjazdu holownika z bazy na miejsce zdarzenia. Jest to dodatkowa stawka kosztów, wprowadzona obok obowiązujących dotychczas 50% stawki opłat ponoszonych w momencie przyjazdu holownika na miejsce zdarzenia i 100% stawki opłaty w przypadku załadowania pojazdu na holownik.

Uchwała stanowi akt prawa miejscowego, zatem podlega obowiązkowi ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Ze względu na fakt, że stawki kosztów wskazanych w art. 130a ust. 6 mają być ustalane co roku, uchwała wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2025 r. Tym samym, dla przejrzystości lokalnego systemu prawnego, konieczne jest też uchylenie dotychczas obowiązującej uchwały Rady Miasta Krakowa regulującej tę materię, tj. uchwały nr

CXXII/3319/23 Rady Miasta Krakowa z dnia 8 listopada 2023 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2023, poz. 7422).

W odniesieniu do skutków finansowych dla Gminy Miejskiej Kraków, jakie niesie ze sobą uchwała, to, pomimo ustalenia opłat na danym poziomie, brak jest możliwości wskazania, jaka wysokość stawek przedmiotowych opłat przyczyni się do zmiany wysokości dochodów z tytułu pobierania niniejszych należności z uwagi na fakt, iż o wysokości wpływów decyduje liczba wydanych dyspozycji usunięcia pojazdów. Przesądzenie, że wystąpi kwotowe zmniejszenie, czy też wzrost dochodów nie jest możliwe z uwagi na niemożność przewidzenia intensywności występowania zjawisk stanowiących podstawę do nałożenia omawianych opłat.

Uchwała nie wpłynie natomiast na sferę zatrudnienia pracowników samorządowych. |