

ZARZĄDZENIE NR 2939/2024
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
Z DNIA 12 listopada 2024r.

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie przez Prezydenta Miasta Krakowa porozumienia ze Skarbem Państwa - Generalnym Dyrektorem Dróg Krajowych i Autostrad działającym przez Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Krakowie w sprawie finansowania remontu części obiektu mostowego nad rzeką Wisłą w ciągu ul. Brzeskiej - drogi krajowej nr 75

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 i 1572) zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie przez Prezydenta Miasta Krakowa porozumienia ze Skarbem Państwa - Generalnym Dyrektorem Dróg Krajowych i Autostrad działającym przez Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Krakowie w sprawie finansowania remontu części obiektu mostowego nad rzeką Wisłą w ciągu ul. Brzeskiej - drogi krajowej nr 75.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta Krakowa.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

Aleksander Miszałski

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KRAKOWA

z dnia

w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie przez Prezydenta Miasta Krakowa porozumienia ze Skarbem Państwa - Generalnym Dyrektorem Dróg Krajowych i Autostrad działającym przez Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Krakowie w sprawie finansowania remontu części obiektu mostowego nad rzeką Wisłą w ciągu ul. Brzeskiej - drogi krajowej nr 75

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 11 w zw. z art. 8 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 i 1572), art. 19 ust. 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 320, 1222), art. 3 ust. 6 ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o finansowaniu infrastruktury transportu lądowego (Dz.U. z 2021 r. poz. 688) oraz art. 216 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530), uchwala się, co następuje:

§ 1. Wyraża się zgodę na zawarcie przez Prezydenta Miasta Krakowa porozumienia ze Skarbem Państwa - Generalnym Dyrektorem Dróg Krajowych i Autostrad działającym przez Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Krakowie w sprawie finansowania remontu części obiektu mostowego nad rzeką Wisłą w ciągu ul. Brzeskiej - drogi krajowej nr 75.

§ 2. Porozumienie, o którym mowa w § 1, dotyczy w szczególności:

- 1) wysokości dofinansowania, jakie Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad działający przez Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Krakowie przekaze Gminie Miejskiej Kraków z przeznaczeniem na remont obiektu mostowego nad rzeką Wisłą w ciągu ul. Brzeskiej i drogi krajowej nr 75;
- 2) zakresu remontu obiektu mostowego objętego dofinansowaniem i związanych z nim obowiązków dokumentacyjnych;
- 3) sposobu rozliczenia realizacji remontu.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 4. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

Aleksander Miszański

UZASADNIENIE

Na podstawie art. 19 ust. 5 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 320, 1222, dalej jako u.d.p.) zarządcą wszystkich dróg publicznych (z wyłączeniem autostrad i dróg ekspresowych) w granicach miast na prawach powiatu jest prezydent miasta.

Zadania zarządcy dróg publicznych na terenie Gminy Miejskiej Kraków wykonuje – w imieniu Prezydenta Miasta Krakowa – Zarząd Dróg Miasta Krakowa (dalej jako ZDMK) jako jednostka organizacyjna Gminy Miejskiej Kraków działająca na podstawie § 3 ust. 2 pkt 6 statutu Zarządu Dróg Miasta Krakowa stanowiącego załącznik do uchwały nr CVIII/2809/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 29 sierpnia 2018 r. w sprawie reorganizacji jednostki budżetowej Zarząd Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie, zmiany jej nazwy i nadania statutu oraz upoważnienia Dyrektora Zarządu Dróg Miasta Krakowa do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej.

Granica administracyjna miasta Krakowa w ciągu ul. Brzeskiej przebiega przez środek koryta Wisły, wobec czego obiekt mostowy przez rzekę w ciągu ul. Brzeskiej i drogi krajowej nr 75 podzielony jest administracyjnie pomiędzy dwóch zarządców, tj. Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad, działającego w tym przypadku przez Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Krakowie (dalej jako GDDKiA) oraz Prezydenta Miasta Krakowa. Od środka koryta rzeki w stronę Krakowa zarządcą jest ZDMK, a od środka koryta rzeki w stronę Niepołomic – GDDKiA. Obiekt powinien być zarządzany i utrzymywany w sposób jednolity przez jednego zarządcę. Powstaje zatem konieczność zapewnienia sprawowanego zarządu i podziału obowiązków w zakresie utrzymania mostu nad rzeką Wisłą w ciągu ul. Brzeskiej.

Zgodnie z art. 19 ust. 4 u.d.p. zarządzanie drogami publicznymi może być przekazywane między zarządcami w trybie porozumienia. Jednocześnie, art. 18 ust. 2 pkt 11 ustawy kompetencją prawotwórczą do podejmowania uchwał w sprawie przyjęcia, w drodze porozumienia, zadań z zakresu administracji rządowej przez jednostki samorządu terytorialnego, przydaje na wyłączność radzie gminy. Z kolei oświadczenia woli w imieniu gminy składa jednoosobowo wójt albo działający na podstawie jego upoważnienia zastępca wójta samodzielnie albo wraz z inną upoważnioną przez wójta osobą (art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, z 2024 r. poz. 1465 i 1572). Dlatego też projektowana uchwała może dotyczyć jedynie wyrażenia przez organ stanowiący zgody na zawarcie przez organ wykonawczy – w imieniu gminy – porozumienia.

Zgodnie z art. 8 ust. 3 u.s.g. gmina otrzymuje środki finansowe w wysokości koniecznej do wykonania zadań z zakresu administracji rządowej, które otrzymała w drodze zawartego porozumienia. Na mocy art. 8 ust. 4 u.s.g. szczegółowe zasady i terminy przekazywania środków finansowych określają zawarte porozumienia. Jednocześnie, na mocy art. 216 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530) oraz art. 3 ust. 6 ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o finansowaniu infrastruktury transportu lądowego (Dz.U. z 2021 r. poz. 688) zadania w zakresie remontu dróg publicznych

(a, zgodnie z art. 4 pkt 2, 12 i 13 u.d.p., obiekty mostowe, jako drogowe obiekty inżynierskie, stanowią element składowy drogi publicznej) mogą być finansowane lub dofinansowane z budżetów jednostek samorządu terytorialnego, zgodnie z porozumieniami zawartymi na podstawie art. 19 ust. 4 u.d.p.

Treść porozumienia będzie podlegać negocjacom przez przekazującego – Skarb Państwa-Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad – oraz przejmującego – Prezydenta Miasta Krakowa. Przedmiotowa uchwała ma wyłącznie charakter formalny i „upoważnia” jedynie do podjęcia kolejnych czynności mających na celu złożenie oświadczenia woli. Porozumienie jest prawną, niewładczą formą działania administracji, mającą swoją podstawę w przepisach prawa administracyjnego. Dochodzi ono do skutku poprzez zgodne oświadczenie woli stron porozumienia. Przejmowanie przez gminę zadań na podstawie porozumienia z organami administracji rządowej następuje „na warunkach określonych w porozumieniu organu wykonawczego gminy z odpowiednim organem administracji rządowej, zawartym za zgodą rady gminy wyrażoną w formie uchwały”(A. Szewc [w:] G. Jyż, Z. Pławecki, A. Szewc, *Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz*, Warszawa 2012, komentarz do art. 8, teza 4, LEX/el.).

Już teraz jednak należy wskazać, że przedmiotem porozumienia będą elementy określone w § 2 projektowanej uchwały, do których zaliczać się będą w szczególności:

- 1) wysokość dofinansowania, jakie Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad działający przez Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Krakowie przekaze Gminie Miejskiej Kraków z przeznaczeniem na remont obiektu mostowego nad rzeką Wisłą w ciągu ul. Brzeskiej i drogi krajowej nr 75;
- 2) zakres remontu obiektu mostowego objęty dofinansowaniem i związane z nim obowiązki dokumentacyjne;
- 3) sposób rozliczenia realizacji remontu.

Podjęcie uchwały wyrażającej zgodę na zawarcie porozumienia dotyczącego przekazania zadań i związanych z nimi kompetencji jest wymogiem formalnym zawarcia porozumienia i jako takie pozostaje z nim immanentnie związane. Zgodnie z art. 13 pkt 6 lit. b ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461) w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej, a zatem uzasadnione jest też ogłoszenie w tym publikatorze uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego wyrażającej zgodę na zawarcie porozumienia.

Projektowana uchwała nie stanowi jednocześnie aktu prawa miejscowego, gdyż nie wpływa na sferę praw i obowiązków podmiotów administrowanych, pozostających poza sferą administracji publicznej, nie wywiera zatem skutków na zewnątrz określonego układu administracyjnego.

Sama w sobie uchwała nie rodzi żadnych skutków finansowych po stronie Gminy Miejskiej Kraków, te bowiem zostaną dopiero ustalone w drodze zawieranego między GDDKiA a Gminą Miejską Kraków porozumienia. Skutki te zależą zatem w przeważającej mierze od treści porozumienia.

Uchwała nie wpłynie na sferę zatrudnienia pracowników samorządowych. |