

PR-02.074.373/2024

Opinia prawna.

do projektu uchwały w sprawie wyrażenia zgody na otrzymywanie przez publiczne i niepubliczne przedszkola, publiczne i niepubliczne szkoły podstawowe, w których zorganizowano oddział przedszkolny oraz publiczne i niepubliczne inne formy wychowania przedszkolnego, prowadzone na terenie Gminy Miejskiej Kraków przez osoby fizyczne lub osoby prawne, dotacji w wysokości wyższej niż określona w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych

/projekt Klubu Radnych Prawo i Sprawiedliwość – druk nr 412 /.

1. Projekt uchwały opiniuję, z następującą uwagami.

1/ Zgodnie z art. 5 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie *współpraca organów administracji publicznej z podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego odbywa się w szczególności poprzez konsultowanie z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 działalności pożytku publicznego, organizacje projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.* Zasadnym zatem wydaje się rozważenie przeprowadzenia przedmiotowych konsultacji, o których mowa w przywołanej ustawie.

2/ W podstawie prawnej projektu uchwały należy przywołać prawidłowy publikator, w którym ukazał się tekst jednolity ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym to jest : „(Dz.U. z 2024 poz. 1465, poz. 1572)” oraz wskazać publikatory, w których ukazały się zmiany ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych : „poz.1562, poz. 1572”.

2. W myśl § 30 ust. 8 Statutu Miasta Krakowa projekt uchwały Rady, której realizacja zwiększa wydatki budżetu Miasta wymaga opinii komisji właściwej w sprawach budżetu.

Ponadto opiniujący zauważa, iż w wystąpieniu pokontrolnym znak: LKR.411.4.2.2023 Najwyższej Izby Kontroli z dnia 22 października 2024 r. dotyczącym kontroli S/23/001 Powołanie i działalność Spółki Kraków 5020 Sp. z o.o. zwrócona została uwaga na obowiązek rzetelnego przedstawiania oceny skutków finansowych w uzasadnieniach do przygotowywanych projektów uchwał Rady Miasta Krakowa, która wynika również z § 30 ust. 2 Statutu Miasta Krakowa, zgodnie z którym projektodawca winien w uzasadnieniu do projektu uchwały określić przewidywane skutki finansowe dla budżetu Miasta.

3. Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych z uwagi na dyscyplinę finansów publicznych nie jest możliwe dotowanie jednostek systemu oświaty w wysokości wyższej, niż wynika to z przepisów prawa. Niemniej w art. 39 ust. 2 przedmiotowej ustawy ustawodawca wprowadził – w drodze wyjątku – możliwość podwyższenia dotacji w drodze uchwały organu stanowiącego właściwej jednostki samorządu terytorialnego (rady gminy, rady powiatu).

„ Określenie „**szczególnie uzasadnione przypadki**” stanowi klauzulę generalną, której znaczenia nie da się z góry zdefiniować, lecz każdorazowo należy je odnosić do konkretnych okoliczności faktycznych, w których dochodzi do podjęcia uchwały w przedmiocie udzielenia wyższej dotacji. Uzasadnieniem przyznania wyższej dotacji może być np. zlokalizowanie szkoły na obszarze miasta, w którym występuje zwiększone zagrożenie niedostosowaniem społecznym i w związku z tym istnieje potrzeba zatrudnienia większej liczby specjalistów, aby móc skutecznie realizować szkolny program profilaktyki oraz zapewnić uczniom odpowiednie zajęcia terapeutyczne. (Pilich Mateusz (red.), Finansowanie zadań oświatowych. Komentarz. Opublikowano WKP 2020.

4. Tryb podjęcia uchwały – jedno czytanie (§ 34 ust. 1 Statutu Miasta Krakowa – tekst jednolity: Dz. Urz. Woj. Małop. z 2019 r. poz. 7074 r. z późn.zm.).
5. Wymagana większość głosów - zwykła; głosowanie jawne.


Piotr Łanoszka
RADCA PRAWNY

Otrzymują:

- Kancelaria Rady Miasta Krakowa,
- a.a

Urząd Miasta Krakowa
ZESPÓŁ RADCÓW PRAWNYCH
tel. +48 12 616 14 48, +48 12 616 14 47, pr.umk@um.krakow.pl
31-004 Kraków, pl. Wszystkich Świętych 3-4
www.krakow.pl

