

UCHWAŁA NR
Rady Miasta Krakowa
z dnia

KANCELARIA RADY MIASTA KRAKOWA	
Data:	2024 -12- 10
Nr	9. 943
Podpis	

w sprawie skargi (...), dotyczącej „gospodarowania mieniem miejskim od projektu po jego odbiór i utrzymanie w perspektywie czasu na przykładzie kopytnika zasadzonego pod kasztanowcami”.

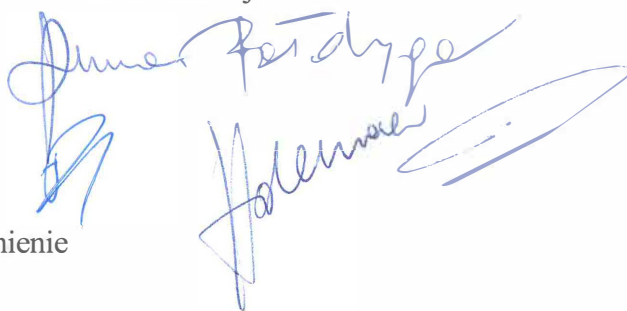
Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572) Rada Miasta Krakowa uchwała, co następuje:

§ 1. Uznaje się za zasadną skargę (...), dotyczącą „gospodarowania mieniem miejskim od projektu po jego odbiór i utrzymanie w perspektywie czasu na przykładzie kopytnika zasadzonego pod kasztanowcami”.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

W imieniu Komisji



Uzasadnienie

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skarg rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności Prezydenta Miasta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Zgodnie z art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, na podstawie którego rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji, przedkłada się Radzie Miasta Krakowa projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia przedmiotowej skargi. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Krakowa proponuje uznać skargę za zasadną, uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do projektu uchwały.

W dniu 20.08.2024 r. do Rady Miasta Krakowa wpłynęła skarga Pana (...), dotycząca gospodarowania mieniem miejskim od projektu po jego odbiór i utrzymanie w perspektywie czasu na przykładzie kopytnika zasadzonego pod kasztanowcami.

Skarżący opisał sytuację drzew oraz przedstawił materiały zdjęciowe oraz nagrania video.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wystąpiła do Zarządu Zieleni Miejskiej o przekazanie wyjaśnień w sprawie zarzutów postawionych w skardze.

Po przeanalizowaniu dostępnych materiałów należy stwierdzić iż, kwestie były wielokrotnie przedmiotem obszernych wyjaśnień udzielanych skarżącemu zarówno przez miejskie jednostki organizacyjne, jak i komórki organizacyjne Urzędu Miasta Krakowa. Odnosząc się do uwag dotyczących drzew Modrzew, na których żeruje kornik, Prezydent Miasta Krakowa poinformował, że drzewa o nr arbotag: 123267, 123268, 123266 oraz 123269, rosną na terenie Parku Szwedzkiego. Zarząd Zieleni Miejskiej dokonuje przesiewowych przeglądów stanu fitosanitarnego drzew na terenach znajdujących się w zarządzie lub utrzymaniu ww. miejskiej jednostki organizacyjnej w ramach bieżących kontroli terenowych. ZMZ dokona indywidualnej oceny ww. drzew, na podstawie której podejmowane będą dalsze działania.

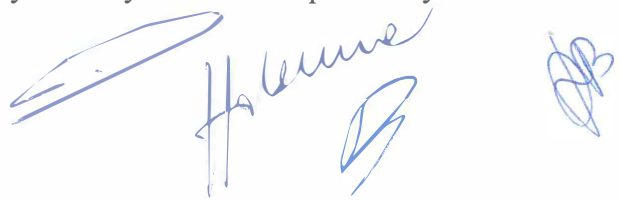
Natomiast w przypadku drzew rosnących na terenie Parku Tysiąclecia Prezydent Miasta Krakowa, poinformował, że ZMZ otrzymał decyzje administracyjne z Zespołu Parków Krajobrazowych Województwa Małopolskiego nr 649/14/2023 z dnia 27 września 2023 r. i nr 650/14/2023 z dnia 27 września 2023 r. zezwalające na usunięcie w sumie 30 sztuk drzew z terenu ww. Parku, w tym również świerków i modrzewi. Działania związane z usunięciem ww. drzew zostały wykonane.

W odniesieniu do kwestii utrzymania kasztanowców na al. Przyjaźni Prezydent Miasta Krakowa wyjaśnił, że al. Przyjaźni na wysokości os. Centrum B i C, znajduje się w układzie urbanistycznym Nowej Huty, objętym wpisem do rejestru zabytków. Wszelkie działania prowadzone na terenie wpisanym do rejestru zabytków wymagają uzyskania pozwolenia służb konserwatorskich. Również zmiana zagospodarowania przedmiotowego terenu zastała wykonana w oparciu o pozwolenie Miejskiego Konserwatora Zabytków.

Z kolei nasadzenia kopytnika pospolitego wynikały z interwencji mieszkańców, którzy zwracali uwagę w Zarządzie Zieleni Miejskiej na brak trawnika pod kasztanowcami w pasie drogowym Al. Przyjaźni. Warunki siedliskowe tj. duże i stałe zacienienie nie uzasadniały jednak odtworzenia trawnika. W związku z tym do nasadzeń wskazano odporny, naturalny gatunek zadarniający. Wykonane prace miały na celu poprawę estetyki ww. terenu. Obecne ubytki kopytnika, które są zaobserwowane na wysokości os. Centrum C, są ujęte w planie do uzupełnienia.

Ocena poprawności realizowanych prac wykonywana jest przez Ogrodnika Miejskiego w czasie bieżących kontroli terenowych. W przypadku stwierdzenia wykonania prac w sposób nieprawidłowy, wykonawca jest obligowany do ich skorygowania. Prace związane z usuwaniem liści prowadzone są na bieżąco, w ramach pielęgnacji danego terenu.

Ocena jakości utrzymania terenu przez wykonawcę prowadzona jest w oparciu o zasady sztuki ogrodowej oraz obowiązujące przepisy ustawy o ochronie przyrody. Ponadto Ogródnik Miejski kontrolujący ww. prace w czasie oceny kieruje się posiadaną wiedzą z zakresu leśnictwa, ogrodnictwa, nauk przyrodniczych oraz posiadanym doświadczeniem.



Na terenach utrzymywanych przez ZZM wyznaczane są w porozumieniu z przyrodnikami strefy biocenotyczne, gdzie prowadzenie prac ograniczone jest do minimum. Opracowany model utrzymania zieleni opierający się na podziale terenów na tzw. standardy ma na celu dostosowanie częstotliwości prowadzonych prac, przede wszystkim koszenia, do rodzaju i przeznaczenia terenu. Wprowadzenie takiego sposobu prowadzenia koszenia wpływa korzystnie na wzrost bioróżnorodności w mieście. Nadzór nad prawidłową realizacją umowy w tym właściwym utrzymaniem trawników sprawuje ogrodnik miejski/inspektor parkowy.

W odniesieniu do uwag dotyczących braku kontroli nad działaniami firm wykonujących pielęgnację zieleni na terenach zarządzanych przez ZZM Prezydent Miasta Krakowa poinformował, że Zarząd Zieleni Miejskiej inwentaryzuje tereny (wraz z istniejącym drzewostanem) będące w zarządzie i utrzymaniu ww. podmiotu, w programie „Greenspaces”. Prace pielęgnacyjne prowadzone są na podstawie umowy „Utrzymanie zieleni niskiej wraz z elementami małej architektury w parkach, pasach drogowych, zieleńcach, terenach osiedlowych, placach zabaw na terenie Gminy Miejskiej Kraków w latach 2021-2024” i nadzorowane są przez pracowników ZZM oraz osobę nadzorującą lub kierującą robotami z ramienia Wykonawcy.

Prace związane z utrzymaniem terenów zielonych prowadzone są zgodnie z obowiązującymi standardami utrzymania terenów zielonych jak również zasadami sztuki ogrodniczej.

Należy zaznaczyć, że Zarząd Zieleni Miejskiej wykonuje zadania statutowe w oparciu o wypracowany na przestrzeni kilku lat model zarządzania i obecnie nie są przewidywane zmiany w tym zakresie, w tym utworzenia funkcji OT „opiekuna terenu”. Zarządzane i utrzymywane przez ZZM tereny podlegają bieżącym kontrolom inspektorów, jak również nadzorowi ze strony Wykonawców.

Ustosunkowując się do uwag dotyczących pielęgnacji zieleni na terenie Parku Tysiąclecia Prezydent Miasta Krakowa poinformował, że Zarząd Zieleni Miejskiej dokonuje na bieżąco przesiewowych przeglądów stanu fitosanitarnego drzew na terenach znajdujących się w zarządzie lub utrzymaniu ww. Miejskiej jednostki organizacyjnej. Przeglądy prowadzone są w ramach bieżących kontroli terenu. Wskazane w korespondencji skarżącego numerami arbotag, drzewa rosną na terenie Parku Tysiąclecia, który również podlega bieżącym kontrolom. Zgodnie z informacjami z ZZM dokonana została kontrola drzew w następujących terminach: - drzewo nr 034129 - data ostatniej kontroli odnotowanej w systemie 04.09.2020 r.- drzewo nr 100217 - data ostatniej kontroli odnotowanej w systemie 28.09.2020 r.-drzewo nr 032418 - data ostatniej kontroli odnotowanej w systemie 31.08.2020 r.-drzewo nr 032549 - data ostatniej kontroli odnotowanej w systemie 31.08.2020 r. - drzewo nr 033277 - data ostatniej kontroli odnotowanej w systemie 04.09.2020 r. - drzewo nr 033071- data wykonania cięć pielęgnacyjnych 28.10.2022 r.-drzewo nr 033078 - data ostatniej kontroli odnotowanej w systemie 31.08.2020 r. drzewo nr 033086 - data ostatniej kontroli odnotowanej w systemie 31.08.2020 r.

Zarząd Zieleni Miejskiej nie praktykuje nawożenia dojrzałych egzemplarzy drzew. Natomiast młode nasadzenia znajdują w rocznej pielęgnacji. W jej ramach drzewa są podlewane oraz jeśli są w stosunku do nich wytyczne dotyczące nawożenia, to wówczas podejmowane są takie działania. Natomiast głównym czynnikiem negatywnie wpływającym na stan fitosanitarny drzew rosnących w obszarze miejskim jest niedostateczny dostęp do wody. Należy podkreślić, że w pierwszej kolejności realizowane są prace wymagające podjęcia natychmiastowych działań tj. usuwanie suchych konarów i gałęzi. Natomiast prace dotyczące formowania krzewów prowadzone są z mniejszym priorytetem. Odtworzenie ścieżki dydaktycznej i rabat w tym Parku zostały wykonane w ramach bieżącego utrzymania i nie wymagały zabezpieczenia dodatkowych środków finansowych na ten cel.



Krzewy rosnące na terenie miasta przycinane są zgodnie z zasadami sztuki ogrodowej oraz obowiązującymi przepisami.

Za utrzymanie zieleni znajdującej się na terenie Parku Tysiąclecia odpowiada Konsorcjum Firm: WM Wiesław Matusik i „MatPark” Sp. z o.o. Natomiast nadzór nad firmą utrzymującą zielen sprawuje Ogrodnik Miejski/inspektor Zarządu Zieleni Miejskiej, posiadający wiedzę i doświadczenie z zakresu ogrodnictwa.

Ponadto Prezydent Miasta Krakowa poinformował, że kontrole terenów są prowadzone sukcesywnie, nie ma ustalonej częstotliwości wykonywania kontroli. Inspektorzy odpowiedzialni za utrzymanie terenów poza parkami odpowiadają za tereny zielone będące w utrzymaniu ZZM, zlokalizowane w obrębie dwóch dzielnic. Natomiast pod względem rozmieszczenia parków miasto zostało podzielone na 4 obszary, za które odpowiada 4 pracowników.

Realizacja zleconych zadań na poszczególnych obiektach znajdujących się w parku np. na poszczególnych drzewach jest dokumentowane w postaci karty zadania zawierającego zdjęcie przed i po wykonaniu pracy, wraz z opisem zabiegów, wtedy gdy jest to potrzebne. Czas kontroli zależy od stanu drzew. Z kolei prace związane z odchwaszczaniem rabat i obrzeży są realizowane sukcesywnie przez wykonawcę, realizującego prace na zlecenie ZZM.

Zarząd Zieleni Miejskiej we współpracy z innymi instytucjami opracował „Standardy utrzymania terenów zieleni w miastach”. Publikacja zawiera zbiór zasad dotyczących utrzymania różnorodnych terenów zieleni takich jak parki, skwery, zieleńce, ciągi komunikacyjne, czy lasy. Ze szczegółami można zapoznać się na stronie: <https://zzm.krakow.pl/standardy-utrzymania.html>

Komisja po zapoznaniu się z zarzutami Skarżącego, oraz wyjaśnieniami Zarządu Zieleni Miejskiej oraz po wysłuchaniu na posiedzeniu 25 listopada 2024 r. stron, uznała, że zarzuty podniesione w skardze są zasadne.

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 k.p.a.

W imieniu Komisji

