



Kraków

BR-010A

Kraków, 16 grudnia 2024 r.

PR-02.074.410/2024

Dotyczy: wniosku w sprawie opinii dot. projektu uchwały Komisji Głównej RMK w sprawie procedury przyjmowania zgłoszeń zewnętrznych o naruszeniach prawa i podejmowania działań następczych w Radzie Miasta Krakowa – druk nr 453

Szanowna Pani
Beata Kowalówka
Dyrektor Kancelarii Rady Miasta Krakowa
Urzędu Miasta Krakowa

KANCELARIA RADY MIASTA KRAKOWA	
Data:	2024 -12- 16
Nr	708
Podpis	

W odpowiedzi na wniosek z dnia 11.12.2024 r. opinii dot. projektu uchwały Komisji Głównej RMK w sprawie procedury przyjmowania zgłoszeń zewnętrznych o naruszeniach prawa i podejmowania działań następczych w Radzie Miasta Krakowa – druk nr 453 - przedstawiam opinię.

Podstawy prawne opinii:

- Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.);
- Ustawa z dnia 14 czerwca 2024 r. o ochronie sygnalistów (Dz. U. z 2024 r. poz. 928);
- Ustawa z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1557 z późn. zm.);
- Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.);
- Ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).
- Uchwała Nr XLVIII/435/96 RMK z dnia 24.04.1996 r. w sprawie Statutu Miasta Krakowa (t.j. Dz. Urz. Woj. Małop. z 8.10.2019r. poz 7074 z późn. zm.);

Opinia:

Do projektu uchwały zgłaszam następujące uwagi:

1.

Zastrzeżenia budzi zapis § 2 ust. 1 pkt 1) Procedury będącej załącznikiem do uchwały oraz załącznik nr 1 do Procedury.

Z uwagi na brzmienie art. 48 ust. 1 pkt 1 ustawy o ochronie sygnalistów oraz art. 3 pkt 25 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne - proponowany załącznik nr 1 nie jest formularzem elektronicznym w rozumieniu ww. przepisów, nie jest także obrazem formularza elektronicznego. Zakres danych wymaganych dla zgłoszenia (analogiczny do wymaganych w formularzu) jest już określony w § 2 ust. 2 Procedury – więc uzasadniona byłaby rezygnacja z załącznika nr 1 do uchwały.

Proponuję zatem korektę zapisu § 2 ust. 1 pkt 1) Procedury poprzez nadanie jej brzmienia:

„ poprzez formularz elektroniczny, do którego adres zostanie podany w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta Krakowa.”

2.

Zastrzeżenia budzi treść § 2 ust. 1 pkt 3) Procedury.

Zgodnie z brzmieniem art.44 ust. 2 pkt 2 ustawy o ochronie sygnalistów:

„Organ publiczny upoważnia spośród pracowników urzędu obsługującego ten organ osoby uprawnione do:

1) przyjmowania zgłoszeń zewnętrznych, dokonywania ich wstępnej weryfikacji, podejmowania działań następczych oraz związanego z tym przetwarzania danych osobowych;

2) kontaktu z sygnalistą w celu przekazywania informacji zwrotnych i - w razie potrzeby - zwracania się o wyjaśnienia lub dodatkowe informacje w zakresie przekazanych informacji, jakie mogą być w jego posiadaniu;

3) przekazywania zainteresowanym osobom informacji na temat procedury zgłoszeń zewnętrznych.”

Skoro w świetle uregulowań ustawy o ochronie sygnalistów - Rada Miasta Krakowa jest organem publicznym zobowiązanym do przyjęcia procedury zgłoszeń zewnętrznych, to wyłącznie ten organ publiczny (Rada Miasta Krakowa) może upoważnić ww. osoby do dokonywania wyżej opisanych czynności w imieniu Rady.

Nie stoi powyższemu na przeszkodzie okoliczność, że kierownikiem Urzędu obsługującego Radę Miasta Krakowa jest inny organ – czyli Prezydent. Nadto art. 21a. ustawy o samorządzie gminnym stanowi: *„Przewodniczący rady gminy w związku z realizacją swoich obowiązków może wydawać polecenia służbowe pracownikom urzędu gminy wykonującym zadania organizacyjne, prawne oraz inne zadania związane z funkcjonowaniem rady gminy, komisji i radnych. W tym przypadku przewodniczący rady gminy wykonuje uprawnienia zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników, o których mowa w zdaniu pierwszym.”*

Proponuję zatem korektę zapisu § 2 ust. 1 pkt 3) Procedury poprzez nadanie mu brzmienia:

„ w trakcie osobistego spotkania z upoważnionym przez Radę Miasta Krakowa pracownikiem Urzędu Miasta Krakowa wyznaczonym na podstawie kwalifikacji zawodowych, w szczególności wiedzy fachowej na temat prawa i praktyk w dziedzinie danych osobowych oraz umiejętności wykonywania powierzonych zadań, do przyjmowania zgłoszeń zewnętrznych naruszenia prawa przekazywanych Radzie Miasta Krakowa (dalej: Podmiot Przyjmujący) na zasadach określonych w art. 26 ust. 6 ustawy o ochronie sygnalistów”;

3.

Art. 35 ust.1 ustawy o ochronie sygnalistów brzmi : *„W celu skutecznego podjęcia działań następczych oraz przekazania informacji zwrotnej sygnalista podaje adres do kontaktu.”* Ustawa posługuje się zatem pojęciem: *„adres do kontaktu”* ,.

Wobec powyższego w § 2 ust. 2 po pkt 4) Procedury proponuje się dodać pkt 5) w brzmieniu:

„5) adres do kontaktu”

W § 2 ust. 4 Procedury wyrażenie : „ W przypadku zgłoszeń pozbawionych danych kontaktowych tryb postępowania ze zgłoszeniem nie uwzględnia kierowania do sygnalisty informacji:”

- proponuje się zastąpić wyrażeniem o brzmieniu :

„ W przypadku zgłoszeń pozbawionych adresu do kontaktu tryb postępowania ze zgłoszeniem nie uwzględnia kierowania do sygnalisty informacji:”

4.

Gdyby uwzględniono uwagi i propozycje zmian ujęte w pkt 1 opinii , zasadnym byłoby także skorygowanie treści paragrafu 4 Procedury, który otrzymałby brzmienie:

„Na żądanie sygnalisty Podmiot Przyjmujący wyda w terminie miesiąca od jego otrzymania, zaświadczenie potwierdzające, że sygnalista podlega ochronie przed działaniami odwetowymi przewidzianej w ustawie z dnia 14 czerwca 2024 r. o ochronie sygnalistów, wzór zaświadczenia stanowi załącznik do niniejszej procedury.”

5.

Zgodnie z § 30 ust. 4 pkt 3) Statutu Miasta Krakowa dla przedmiotowego projektu uchwały zasadnym będzie uzyskanie opinii: Prezydenta Miasta Krakowa.

Podjęcie uchwały zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu Rady, w głosowaniu jawnym zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym

Podjęcie uchwały w trybie jednego czytania – zgodnie z § 34 ust. 1 Statutu Miasta Krakowa.

Uchwała jest aktem prawa miejscowego, zawiera bowiem normy generalne i abstrakcyjne, **podlega zatem publikacji w Dz. Urz. Woj. Małopolskiego.**

Zgodnie z brzmieniem Art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych - akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych - w uzasadnionych przypadkach - mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni od dnia ich ogłoszenia.

Z poważaniem.
r.pr. Barbara Solak- Zakrzewska

Otrzymują:

1. Adresat
2. Zespół Radców Prawnych
3. aa.