

OPINIA NR 50/2024

PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA

Z DNIA 16 grudnia 2024 r.

dotycząca projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa polegających na otwarciu boisk przyszkolnych dla mieszkańców Krakowa po godzinach pracy szkół - druk nr 451.

Na podstawie § 30 ust. 4 Statutu Miasta Krakowa stanowiącego załącznik do uchwały nr XLVIII/435/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 kwietnia 1996 roku w sprawie Statutu Miasta Krakowa (Dz. Urz. Woj. Mał. z dnia 8 października 2019 r. poz. 7074 oraz z dnia 19 lutego 2020 r. poz. 919) postanawia się, co następuje:

Opiniuje się pozytywnie z uwagami projekt uchwały Rady Miasta Krakowa wniesiony przez Klub Radnych Koalicja Obywatelska w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa polegających na otwarciu boisk przyszkolnych dla mieszkańców Krakowa po godzinach pracy szkół - **druk nr 451.**

UZASADNIENIE

Biorąc pod uwagę brzmienie przepisu art. 7 ust. 1 pkt 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.), na władze gminy został nałożony ustawowy obowiązek podejmowania działań w kierunku ułatwienia mieszkańcom dostępu do obiektów sportowych, tak żeby mogli zaspokajać swoje potrzeby w tym zakresie. Opiniuje się pozytywnie projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa polegających na otwarciu boisk przyszkolnych dla mieszkańców Krakowa po godzinach pracy szkół według druku nr 451 z poniższymi uwagami.

Nieruchomości szkolne w Gminie Miejskiej Kraków są oddane do korzystania szkołom w ramach trwałego zarządu. Z instytucji trwałego zarządu wynika, że oddanie jednostce organizacyjnej w trwały zarząd nieruchomości stanowiącej własność gminy ogranicza uprawnienia właścicielskie takiego podmiotu. Gmina z chwilą oddania nieruchomości w trwały zarząd pozbawiona zostaje faktycznego władztwa nad nieruchomością mimo, że nieruchomość ta pozostaje w jej zasobie. Szkoły mają więc prawo do korzystania z nieruchomości oddanej w trwały zarząd, a w szczególności do korzystania z nieruchomości w celu prowadzenia działalności statutowej. Dyrektorzy szkół, którym przekazano nieruchomości w trwały zarząd, posiadają zatem prawo do ustalania zasad korzystania z nich oraz mogą oddać nieruchomość w najem, dzierżawę lub użyczenie.

Dyrektorzy szkół oddając w najem podmiotom zewnętrznym części nieruchomości pozyskują w ten sposób dodatkowe środki finansowe, które z kolei przeznaczane są na cele statutowe danej jednostki. Udostępniając przyszkolne obiekty sportowe społeczności lokalnej należy mieć na uwadze już istniejące zawarte umowy najmu.

Następną kwestią jest odpowiedzialność dyrektora za bezpieczeństwo związane z użytkowaniem urządzeń sportowych należących do szkoły. Przepisy regulaminu i zasady korzystania z przyszkolnych obiektów sportowych powinny być tak ukształtowane, aby eliminowały lub przynajmniej minimalizowały czynniki zwiększające prawdopodobieństwo

nieszczęśliwego wypadku. Powinny zatem stanowić one kompromis pomiędzy rozwiązaniem zapewniającym bezpłatne i możliwie szerokie udostępnienie boiska mieszkańcom (czas otwarcia, zasady przebywania nieletnich itd.) a odpłatnymi formami udostępniania (najem) oraz dbałością o stan techniczny urządzeń i realnym wpływem dyrektora szkoły na zapewnienie bezpieczeństwa użytkowników obiektu sportowego.

Istotnym jest również bezwzględne egzekwowanie zakazu wstępu osób postronnych na teren szkoły, przedszkola lub placówki oświatowej prowadzonej przez jednostkę samorządu terytorialnego lub organ administracji rządowej w przypadku ogłoszenia drugiego stopnia alarmowego BRAVO (aktualnie przedłużony zarządzeniem Prezesa Rady Ministrów do 28 lutego 2025 r.). Osobami postronnymi są osoby inne niż: uczniowie, rodzice uczniów (opiekunowie prawni), pracownicy szkoły.

Udostępnienie przyszkolnych obiektów sportowych, wbrew temu jak zostało to ujęte w uchwale kierunkowej, będzie wymagało zwiększenia nakładów finansowych w szczególności na:

- amortyzację infrastruktury i sprzętu,
- zużycie mediów,
- zwiększenie etatyzacji związanej z dozorem obiektów.

Nadmieniam, że w Krakowie obowiązuje już podobna uchwała nr CV/1446/10 Rady Miasta Krakowa z dnia 7 lipca 2010 r. w sprawie *ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa dotyczących udostępnienia szkolnych obiektów sportowych*. Na jej podstawie dyrektorzy szkół mogą udostępniać dzieciom i młodzieży nieodpłatnie szkolne obiekty sportowe (boiska) należące do Gminy Miejskiej Kraków. Przedstawiciele Urzędu Miasta Krakowa co pewien czas poprzez portal edukacyjny sugerują dyrektorom szkół bezpłatne udostępnianie przyszkolnych obiektów sportowych.

Ponadto proponuję rozszerzyć definicję szkoły zawartą w projekcie uchwały o inne jednostki systemu oświaty, tj. placówki oświatowo-wychowawcze, o których mowa w art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. *Prawo oświatowe* (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r., poz. 737 z późn zm.).

Mając na uwadze powyższe opiniuję pozytywnie z uwagami projekt uchwały według druku nr 451.