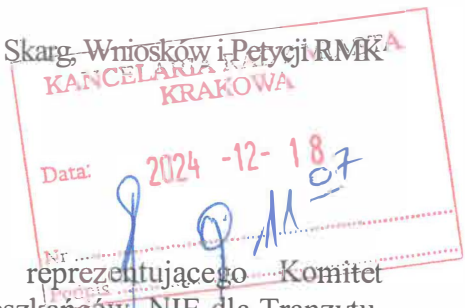


UCHWAŁA NR  
Rady Miasta Krakowa  
z dnia

w sprawie rozpatrzenia petycji Mateusza Klinowskiego reprezentującego Komitet Protestacyjny Piwna - Nadwiślańska – Solna – Krakusa dla Mieszkańców, NIE dla Tranzytu, Rajdów i Hałasów dotyczącej konieczności pilnego uporządkowania ruchu w obszarze Starego Podgórza.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 i 1572) i art. 18b ust. 1 cyt. ustawy w związku art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miasta Krakowa uchwala co następuje:

§ 1.1. Po rozpatrzeniu skierowanej do Rady Miasta Krakowa, petycji Mateusza Klinowskiego reprezentującego Komitet Protestacyjny Piwna - Nadwiślańska – Solna – Krakusa dla Mieszkańców, NIE dla Tranzytu, Rajdów i Hałasów dotyczącej konieczności pilnego uporządkowania ruchu w obszarze Starego Podgórza uznaje się petycję za zasługującą na uwzględnienie.

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miasta Krakowa do poinformowania składającego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Bożena Dabły*

W imieniu Komisji

*Anna Perdype*

*H.H.*

Uzasadnienie

Stosownie do treści przepisu art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 5 września 2014 r. o petycjach (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 870), na organie stanowiącym jednostki samorządu terytorialnego ciąży obowiązek rozpatrzenia petycji.

Projekt uchwały sporządzony został przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Krakowa, której zgodnie z § 57a ust 4 pkt 2) Statutu Miasta Krakowa Rada Miasta Krakowa powierzyła rozpatrywanie wniosków i petycji składanych przez obywateli oraz przygotowanie projektów rozstrzygnięć w tych sprawach.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji RMK rekomenduje rozpatrzenie zgłoszonej petycji w sposób zaproponowany w treści projektu uchwały.

W dniu 2 października 2024 r. wpłynęła do Rady Miasta Krakowa petycja Mateusza Klinowskiego reprezentującego Komitet Protestacyjny Piwna - Nadwiślańska – Solna – Krakusa dla Mieszkańców, NIE dla Tranzytu, Rajdów i Hałasów dotycząca konieczności pilnego uporządkowania ruchu w obszarze Starego Podgórza.

Petycja została przekazana do Prezydenta Miasta Krakowa celem przygotowania i przedstawienia informacji umożliwiających jej rozpatrzenie przez Radę Miasta Krakowa.

Prezydent Miasta Krakowa poinformował, iż Wydział Miejskiego Inżyniera Ruchu UMK - zgodnie z oczekiwaniami mieszkańców i Rady Dzielnicy XIII Podgórze - podjął szereg działań, które mają za zadanie ograniczenie możliwości przekraczania dozwolonej prędkości przez pojazdy oraz poprawienie bezpieczeństwa ruchu drogowego na terenie Starego Podgórza.

Wprowadzone zostały zmiany w stałej organizacji ruchu (w tym progi zwalniające na ul. Piwnej i ul. Nadwiślańskiej), a w ostatnim czasie zatwierdzono projekt stałej organizacji ruchu, który zmienia kierunek ruchu na jednokierunkowym odcinku ul. Piwnej zgodnie z wolą społeczności lokalnej oraz Rady Dzielnicy.

Ponadto w ubiegłym roku odbyło się spotkanie z przedstawicielami wskazanej Rady Dzielnicy, Policji, Straży Miejskiej oraz Wydziału Miejskiego Inżyniera Ruchu UMK na którym omawiano między innymi kwestię prędkości samochodów i hałasu na obszarze ulic: Piwna, Nadwiślańska, Plac Bohaterów Getta.

Prezydent poinformował, iż w przedziale czasowym od dnia 1 stycznia 2024 r. do dnia 10 października 2024 r. strażnicy miejscy w ramach podejmowanych działań w rejonie Starego Podgórza (ul. Nadwiślańskiej, ul. Piwnej, ul. Krakusa, Placu Bohaterów Getta, ul. Solnej) ujawnili łącznie 955 wykroczeń przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji określonych m.in. w art. 92 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2023 r. poz. 2119), tj. „niestosowanie się do znaku, sygnału lub polecenia w ruchu drogowym” oraz w art. 97 ww. ustawy - „naruszenie przepisów o bezpieczeństwie lub porządku w ruchu drogowym”. Wobec sprawców czynów zabronionych zastosowano środki przewidziane prawem. W 722 przypadkach nałożono grzywny w drodze mandatów karnych, wobec 224 osób winnych popełnienia czynów zabronionych zastosowano środek oddziaływania wychowawczego w postaci pouczenia, zaś w 9 sytuacjach sporządzono notatkę pod wnioskiem o ukaranie. Ponadto za wycieraczkami pojazdów pozostawiono 13 wezwań do stawiennictwa kierujących w Oddziale IV Podgórze (Straży Miejskiej Miasta Krakowa) w związku z popełnionym wykroczeniem oraz 20 informacji o popełnieniu czynu zabronionego.

Nawiązując do kwestii organizacji konsultacji społecznych dotyczących kwestii uspokojenia ruchu w obszarze wskazanych w petycji ulic z obszaru Starego Podgórza, należy wyjaśnić, że Wydział Polityki Społecznej i Zdrowia UMK może udzielić niezbędnego wsparcia organizacyjnego w realizacji wspomnianego procesu dla Wydziału/MJO właściwego merytorycznie dla przedmiotu konsultacji, w ramach realizacji zadania pn. Miejskie Centrum Dialogu w przypadku podjęcia decyzji o jego przeprowadzeniu.

Prezydent Miasta Krakowa zwrócił uwagę, iż samo wnioskowanie w treści przedmiotowej petycji o przeprowadzenie konsultacji społecznych nie jest tożsame z jego formalnym uruchomieniem. Zgodnie z uchwałą Rady Miasta Krakowa, mieszkańcy Miasta są jednym z podmiotów uprawnionych do wnioskowania o ich przeprowadzenie.

Niemniej jednak podkreślenia wymaga, że złożenie wniosku o przeprowadzenie konsultacji musi odbywać się na określonym wzorze wniosku. Przedmiotowy wniosek musi być podpisany przez co najmniej 300 mieszkańek i mieszkańców Miasta Krakowa, a jego rozpatrzenie następuje w terminie do 30 dni od daty jego złożenia.

Warunek ten nie został w powyższym przypadku spełniony, zarówno jeżeli chodzi o sposób złożenia wniosku na określonym wzorze, jak i liczbę oraz sposób złożenia popisów przez wymaganą liczbę mieszkańców i mieszanek Miasta.

Wzór wniosku o przeprowadzenie konsultacji społecznych z mieszkańcami na terenie Gminy Miejskiej Kraków dostępny jest na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Miasta Krakowa.

Odnosząc się do zaś do pozostałych wskazanych w treści petycji rozwiązań, które powinny zostać przedmiotem konsultacji społecznych, Prezydent Miasta Krakowa wyjaśnia:

1. „wprowadzenia zieleni na plac Bohaterów Getta i na te ulice sąsiednie, gdzie nie ma jeszcze linii drzew oddzielających od ulicy”.

W wyniku przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie podstawowym (znak sprawy: 6/1/2023) Gmina Miejska Kraków (reprezentowana przez Zarząd Dróg Miasta Krakowa) zawarła 24 kwietnia 2024 r. z wykonawcą umowę nr 169/U/ZDMK/2023 ze zm. obejmującą swym zakresem wykonanie zadania pn.: „Opracowanie dokumentacji projektowej dla zadania pn. Budowa zieleńców na Placu Bohaterów Getta w ramach zadania BO.D13/33/22 pn. „Zieleń na Plac Bohaterów Getta!”.

W dniu 11 września 2024 r. Zarząd Dróg Miasta Krakowa odebrał dokumentację projektową wraz z decyzją o pozwoleniu na budowę dla przedmiotowego zadania. Niemniej jednak, z uwagi na przedłużające się opracowanie dokumentacji projektowej koniecznej do wykonania zadania, nie będzie możliwe wykonanie robót budowlanych w bieżącym roku.

Z uwagi na powyższe okoliczności Zarząd Dróg Miasta Krakowa zawnioskował o przeniesienie środków na realizację robót budowlanych na rok 2025.

2. „adekwatnego poszerzenia strefy zamieszkania na obszar tych ulic, które faktycznie stanowią strefę zamieszkania, a nie arterie przelotowe miasta,”

W odniesieniu do postulatu poszerzenia strefy zamieszkania Prezydent Miasta Krakowa poinformował, że ze względu na istniejącą geometrię, przekrój układu drogowego (tj. p.. wybudowane obustronne chodniki) wprowadzanie takiego rozwiązania nie znajduje uzasadnienia. Ponadto podkreślenia wymaga, iż podczas projektowania organizacji ruchu należy dostosowywać ją do występującej geometrii wraz z uwzględnieniem lokalnych potrzeb. Przy obecnych parametrach geometrycznych drogi ustalenie strefy zamieszkania może wprowadzać kierowców w błąd, co mogłoby skutkować niebezpiecznymi sytuacjami na drodze.

3. „wprowadzenia WIDOCZNEGO oznakowania poziomego”

Jak ustalono, w chwili obecnej prowadzone są przez Zarząd Dróg Miasta Krakowa prace obejmujące swoim zakresem odmalowanie oznakowania poziomego na przedmiotowym obszarze. Większość prac została już zrealizowana i jest aktualnie rozliczana. Zakończenie odmalowywania oznakowania miejsc parkingowych w strefie płatnego parkowania (przy wystąpieniu sprzyjających warunków atmosferycznych) planowane jest do dnia 31 października 2024 roku.

4. „likwidacji starych lamp posadowionych w ciągu chodnika dostosowanie ich wysokości i jakości oświetlenia do potrzeb mieszkańców”.

Zarząd Dróg Miasta Krakowa wnioskował o zapewnienie finansowania - w budżecie Miasta Krakowa na rok 2025 oraz Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata kolejne dla nowego zadania pn.: „SMART-Modernizacja systemu oświetlenia publicznego wraz z instalacją usług typu smart na terenie miasta Krakowa” (zadanie planowane do realizacji w latach 2025-2027).

Powyższe działanie umożliwi organom Gminy Miejskiej Kraków rozważenie zapewnienia finansowania dla tego zadania. Niemniej jednak, przyznanie środków finansowych w budżecie Miasta Krakowa na rok 2025 oraz Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata kolejne, umożliwiających jego realizację, uzależnione będzie od możliwości finansowych Gminy Miejskiej Kraków oraz decyzji Rady Miasta Krakowa, która to podejmować będzie uchwały dotyczące powyżej wskazanych dokumentów finansowych gminy.

W przypadku zapewnienia stosownego finansowania dla ww. zadania Zarząd Dróg Miasta Krakowa rozważy wskazaną lokalizację celem modernizacji oświetlenia ulicznego.

5. „wprowadzenia ograniczenia prędkości dla samochodów poruszających się ul. Na Zjeździe do 30 km/h, co znacząco poprawi bezpieczeństwo pieszych i zmniejszy hałas generowany przez ruch samochodowy w okolicy,”.

W odniesieniu do powyższego postulatu Prezydent Miasta Krakowa poinformował, że takie rozwiązanie wprowadzone wyłącznie przy pomocy organizacji ruchu z uwzględnieniem charakteru drogi oraz charakteru ruchu -w ocenie Wydziału Miejskiego Inżyniera Ruchu UMK - nie będzie działaniem właściwym i nie zagwarantuje właściwego poziomu bezpieczeństwa. Ulica Na Zjeździe to jedna z głównych arterii komunikacyjnych, która ma za zadanie przenoszenie odpowiednich natężeń ruchu zarówno pojazdów jak i pieszych, a jej infrastruktura została zaprojektowana w taki sposób, aby zapewnić optymalne warunki do realizacji ww. funkcji.

Obecna organizacja ruchu skutecznie chroni pieszych, m.in. dzięki istnieniu przejść podziemnych, które eliminują konieczność bezpośredniego kontaktu pieszych z ruchem samochodowym.

Dodatkowo, na dostępnych przejściach naziemnych zadbano o ich odpowiednie oznakowanie, które jest widoczne i dostosowane do warunków panujących na drodze. Ciągi piesze są oddzielone od jezdni separatorami, co minimalizuje ryzyko niekontrolowanego wejścia na jezdnię. Wprowadzenie słupków blokujących dodatkowo zabezpiecza chodniki, uniemożliwiając nielegalne parkowanie czy wjazd samochodów na strefy przeznaczone dla pieszych.

Warto podkreślić, że geometryczny układ ulicy, szerokie pasy ruchu oraz przepustowość sprawiają, że wprowadzenie „strefy tempo 30” może być mylące dla kierowców i prowadzić do zaburzenia płynności ruchu, nie przynosząc przy tym rzeczywistej poprawy bezpieczeństwa.

6. „podjęcia działań, które powinny zostać zaproponowane przez Prezydenta Miasta, mających na celu eliminację patologicznych i niezgodnych z prawem zachowań kierowców polegających na celowym poruszaniu się głośnymi samochodami z modyfikowanymi wydechami i nocnych rajdach w ciągu naszych ulic,”.

W kwestii wyeliminowania ruchu pojazdów ze zbyt głośnymi układami wydechowymi podkreślenia wymaga, że organ zarządzający ruchem drogowym (tj. Wydział Miejskiego Inżyniera Ruchu UMK) nie posiada zarówno umocowania prawnego do prowadzenia egzekucji z tego tytułu, jak również narzędzi w postaci np. elementów oznakowania, które regulowało by tę kwestię.

Odpowiedzialność za dopuszczanie do ruchu pojazdów z określonym rodzajem układów wydechowych spoczywa na stacjach diagnostycznych, przeprowadzających obowiązkowe przeglądy techniczne, a prowadzenie kontroli i egzekucja z tytułu naruszania określonych norm spoczywa na Policji.

Jak również ustalono, po wprowadzeniu progów zwalniających na ulicach: Piwnej i Nadwiślańskiej, podczas spotkania z przedstawicielami Straży Miejskiej Miasta Krakowa oraz Rady Dzielnicy XIII Podgórze pracownicy Wydziału Miejskiego Inżyniera Ruchu UMK otrzymali informacje o znacznym zmniejszeniu hałasu generowanego przez samochody sportowe.

Odnosząc się do problemów związanych z poruszaniem się rowerów po drodze dla pieszych, należy zaznaczyć, że omawiany obszar znajduje się w strefie ograniczonej prędkości. Biorąc pod uwagę obowiązujące przepisy podkreślenia wymaga, że na przedmiotowym obszarze rowerzysta - co do zasady - zobowiązany jest do poruszania się rowerem po jezdni.

Warto nadmienić, że obecna organizacja ruchu drogowego wpływa na jego uspokojenie, poprawę bezpieczeństwa niechronionych uczestników, zmniejszenie hałasu oraz poprawę jakości powietrza. Natomiast brak przestrzegania przez kierujących obowiązujących ograniczeń prędkości, zasad poruszania się rowerem po drodze dla pieszych, czy też poruszania się pojazdem, który generuje hałas większy niż dozwolony, podlega wyłącznie egzekucji przez Policję.



W nawiązaniu do ruchu tranzytowego i utrudnień z tym związanych parkowanie pojazdów na jezdni ma istotny wpływ na sposób poruszania się kierowców po ulicach.

Zamiast stanowić utrudnienie dla ruchu lokalnego, takie rozwiązanie działa na korzyść mieszkańców i użytkowników ulic, ograniczając ruch tranzytowy. Parkujące pojazdy przy krawężniku optycznie zawężają jezdnię nie tylko spowalniają ruch, ale również wymuszają na kierowcach większą uwagę, ze względu na większą liczbę potencjalnych sytuacji wymagających ostrożności, m.in. konieczność uwzględniania włączających się do ruchu samochodów.

Również Komenda Miejska Policji w Krakowie poinformowała, że od początku 2024 roku do końca września, w rejonie ul. Nadwiślańskiej, ul. Krakusa i Pivnej, nałożono 124 mandaty karne, zatrzymano 23 dowody rejestracyjne (w większości przypadków za przekroczoną normę hałasu) oraz ujawniono 33 nietrzeźwych kierujących. Dodatkowo policjanci i strażnicy miejscy nałożyli 33 mandaty przy pl. Bohaterów Getta, 246 mandatów przy ul. Zabłocie oraz 36 mandatów przy ul. Limanowskiego. W związku ze zgłoszeniami mieszkańców, które dotyczą organizowania w rejonie ul. Nadwiślańskiej nielegalnych wyścigów samochodowych, a przede wszystkim generowania hałasu przez kierowców pojazdów, policjanci cyklicznie podejmują czynności mające na celu zapobieganie temu zjawisku. Na terenie Krakowa w każdy weekend tj. piątek oraz sobotę, organizowane są wzmożone działania, mające na celu reagowanie na wykroczenia popełniane przez uczestników tzw. „nielegalnych wyścigów”.

Podczas działań obejmujących również w/w wymieniony rejon, policjanci zwracają szczególną uwagę na stan techniczny pojazdów (min. nadmierny hałas oraz nadmierną emisję przekraczanie dopuszczalnej prędkości oraz trzeźwość kierujących).

Wymieniona problematyka omawiana była również na posiedzeniach Komisji ds. Bezpieczeństwa i Praworządności Rady Dzielnicy XIII, w których udział brali przedstawiciele Komisarjatu Policji V w Krakowie, policjanci Wydziału Ruchu Drogowego Komendy Miejskiej Policji w Krakowie, przedstawiciele Straży Miejskiej Miasta Krakowa oraz osoby odpowiedzialne za oznakowanie ulic.

W wyniku wymienionych konsultacji Rada Dzielnicy XIII uzyskała dodatkowe fundusze, które przeznaczone zostały na służby ponadnormatywne ukierunkowane na eliminację omawianego zjawiska i związanych z nim zagrożeń. W ostatnich latach w tym rejonie zastosowane zostało dodatkowe oznakowanie oraz progi zwalniające.

Wskutek cyklicznych spotkań Komisji Praworządności i Bezpieczeństwa Dzielnicy XIII Miasta Krakowa z przedstawicielami Wydziału Ruchu Drogowego Komendy Miejskiej Policji w Krakowie, możliwe było skuteczne przekazanie informacji napływających od mieszkańców, jak i problematyki rozpoznanej w rejonie bezpośrednio przez Radnych. Podczas posiedzeń Komisji, przedstawiciele tej jednostki każdorazowo skrupulatnie analizowali problematykę zjawisk naruszania bezpieczeństwa i zasad ruchu drogowego w omawianych rejonach.

Po zasięgnięciu opinii m.in. Przewodniczącego Rady Dzielnicy XIII, stwierdzono istotną poprawę w omawianym przedmiocie, wzrastające poczucie komfortu i bezpieczeństwa w lokalnej społeczności, dużą redukcję zgłoszeń i skarg wpływających do komisji liczne sygnały zadowolenia mieszkańców z działań Policji w przedmiotowej lokalizacji, które były przekazywane podczas rozmów z mieszkańcami.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Krakowa po zapoznaniu się z ww. informacjami przedstawionymi przez Prezydenta Miasta Krakowa oraz argumentami autorów petycji, zarekomendowała rozpatrzenie zgłoszonej petycji w sposób zaproponowany w treści projektu uchwały.

W imieniu Komisji



Anna Będowska  
Bogusław Dąb  
Jolanta