

OPINIA NR
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
Z DNIA

dotycząca projektu uchwały w sprawie ustanowienia użytku ekologicznego „Las łęgowy w Przegorzalach im. Kazimierza Walasza” – druk nr 597.

Na podstawie § 30 ust. 4 pkt 4 Statutu Miasta Krakowa stanowiącego załącznik do uchwały nr XLVIII/435/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 kwietnia 1996 r. w sprawie Statutu Miasta Krakowa (tekst jednolity: Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2019 r., poz. 7074 oraz z 2020 r. poz. 919) postanawia się, co następuje:

Opiniuje się pozytywnie z uwagami projekt uchwały wniesiony przez Komisję Ochrony Środowiska Rady Miasta Krakowa w sprawie ustanowienia użytku ekologicznego „Las łęgowy w Przegorzalach im. Kazimierza Walasza” – druk 597.

UZASADNIENIE

Użytek ekologiczny zgodnie z art. 42 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1478 z późn. zm.), to zasługująca na ochronę pozostałość ekosystemu mająca znaczenie dla zachowania różnorodności biologicznej - naturalne zbiorniki wodne, śródpolne i śródleśne oczka wodne, kępy drzew i krzewów, bagna, torfowiska, wydmy, płaty nieużytkowanej roślinności, starorzecza, wychodnie skalne, skarpy, kamieńce, siedliska przyrodnicze oraz stanowiska rzadkich lub chronionych gatunków roślin, zwierząt i grzybów, ich ostoje oraz miejsca rozmnażania lub miejsca sezonowego przebywania.

W projekcie uchwały w sprawie ustanowienia użytku ekologicznego „Las łęgowy w Przegorzalach im. Kazimierza Walasza” wymieniono nieruchomości oznaczone jako działki ewidencyjne nr: 31/5, 31/7, 33/2, 86/13, 86/16, 86/19, 86/22, 89/2, 92/4, 92/5, 92/6, 93, 95/1, 95/4, 105/2, 106, 110, 111/2, 111/3, 112, 113, 117/1, 117/2, 118, 119, 120/1, 120/2, 120/3, 121, 122/1, 122/2, 123/1, 123/2 obręb 15 jednostka ewidencyjna Krowodrza oraz nr: 144/2, 144/3, 145/28, 147/12, 153, 164/3, 169, 170/5 obręb 23 jednostka ewidencyjna Krowodrza o łącznej powierzchni 53,65 ha. Celem ustanowienia użytku jest zachowanie nadrzecznego lasu łęgowego, którego ochrona ma znaczenie dla zachowania różnorodności biologicznej, siedlisk przyrodniczych i krajobrazu.

Proponowany użytek ekologiczny zlokalizowany jest w obszarze obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru „Przegorzalę - Dolina Wisły” wykazując zgodność z jego zapisami.

Na terenie użytku ekologicznego zaproponowano wprowadzenie następujących zakazów:

- niszczenia, uszkodzenia lub przekształcania obiektu lub obszaru,
- wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu, z wyjątkiem prac związanych z zabezpieczeniem przeciwsztormowym lub przeciwpowodziowym

albo budową, odbudową, utrzymywaniem, remontem lub naprawą urządzeń wodnych,

- uszkodzania i zanieczyszczania gleby,
- dokonywania zmian stosunków wodnych, jeżeli zmiany te nie służą ochronie przyrody albo racjonalnej gospodarce rolnej, leśnej, wodnej lub rybackiej,
- likwidowania, zasypywania i przekształcania naturalnych zbiorników wodnych, starorzeczy oraz obszarów wodno-błotnych,
- zmiany sposobu użytkowania ziemi,
- umyślnego zabijania dziko występujących zwierząt, niszczenia nor, legowisk zwierzęcych oraz tarlisk i złożonej ikry, z wyjątkiem amatorskiego połowu ryb oraz wykonywania czynności związanych z racjonalną gospodarką rolną, leśną, rybacką i łowiecką,
- zbioru, niszczenia, uszkodzania roślin i grzybów na obszarach użytków ekologicznych, utworzonych w celu ochrony stanowisk, siedlisk lub ostoi roślin i grzybów chronionych,
- umieszczania tablic reklamowych.

W projekcie uchwały wskazano sposoby ochrony czynnej użytku ekologicznego:

1. monitoring stanu przyrodniczego i stosunków wodnych,
2. usuwanie gatunków inwazyjnych,
3. prace na terenie użytku należy wykonywać pod nadzorem przyrodniczym botanika.

Należy zwrócić uwagę na fakt, iż przy przygotowaniu projektu uchwały według druku nr 597 nie zrealizowano wszystkich wymogów, o których mowa w przepisach ustawy o ochronie przyrody i projekt ww. uchwały posiada braki formalne, które należy uzupełnić. Zgodnie z art. 44 ust. 3a ww. ustawy projekt uchwały w sprawie ustanowienia użytku ekologicznego wymaga uzgodnienia z właściwym Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska.

Ponadto zgodnie z zasadami obowiązującymi w Gminie Miejskiej Kraków (uchwała nr CXI/2904/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 26 września 2018 r.) projekty aktów prawa miejscowego (w tym projekty uchwał Rady Miasta Krakowa dotyczące ustanawiania użytków ekologicznych) winny być poddane konsultacjom społecznym oraz zaopiniowaniu przez Krakowską Radę Działalności Pożytku Publicznego. Dla projektu uchwały wg. druku nr 597 procedura ta nie została przeprowadzona.

Biorąc pod uwagę fakt, iż część obszaru projektowanego od objęcia ochroną stanowi własność Skarbu Państwa w zarządzie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, projekt uchwały w sprawie ustanowienia użytku ekologicznego pod nazwą „Las łąkowy w Przegorzalach im. Kazimierza Walasza” powinien uwzględniać uwagi zarządcy tego terenu, a w szczególności w zakresie zakazów obowiązujących na jego obszarze oraz sposobów ochrony czynnej użytku.

Równocześnie zwracam uwagę, że nieruchomości nr 86/22, 86/19, 86/16, 86/13, 31/5 obręb 15 jednostka ewidencyjna Krowodrza oraz 144/2 i 144/3 obręb 23 jednostka ewidencyjna Krowodrza stanowią własność osób fizycznych, wobec czego uchwała może wywołać skutki finansowe dla budżetu Gminy Miejskiej Kraków. W myśl art. 129 ust. 2 *Prawo ochrony środowiska* w związku z ograniczeniem sposobu korzystania z nieruchomości jej właściciel może żądać odszkodowania za poniesioną szkodę, która obejmuje również

zmniejszenie wartości nieruchomości. Ponadto projekt uchwały wprowadza ochronę czynną. Rada Miasta Krakowa nie posiada uprawnień do nałożenia takiego obowiązku na właścicieli terenu, którymi są osoby fizyczne, dlatego też istnieje uzasadnienie do przeprowadzenia wszelkich działań zmierzających do pozyskania tych nieruchomości do zasobu Gminy Miejskiej Kraków, co również wywoła pewne skutki finansowe.

Analizując poprawność merytoryczną projektu uchwały należałoby wprowadzić drobne korekty, w poniższym zakresie:

1. w „§ 3. Na terenie użytku ekologicznego wprowadza się zakazy:” nie uwzględniono uzasadnionego w tym przypadku zakazu wymienionego w art. 45 ust. 1 pkt: 8) ww. ustawy o *ochronie przyrody*, tj. wydobywania do celów gospodarczych skał, w tym torfu, oraz skamieniałości, w tym kopalnych szczątków roślin i zwierząt, a także minerałów i bursztynu,
2. w § 5. pkt 1 należałoby zastąpić wyrażenie „stanu przyrodniczego” wyrażeniem: „stanu środowiska przyrodniczego”, skorygować pkt 2 o brzmieniu „usuwanie gatunków inwazyjnych” na „usuwanie gatunków obcych, w tym w szczególności inwazyjnych”,
3. skorygować § 5. pkt 3 o brzmieniu „prace na terenie użytku należy wykonywać pod nadzorem przyrodniczym botanika” na „prace na obszarze użytku należy wykonywać pod nadzorem przyrodniczym”.

Reasumując opiniuję pozytywnie projekt uchwały w sprawie ustanowienia użytku ekologicznego „Las łęgowy w Przegorzalach im. Kazimierza Walasza” według druku 597 z koniecznością uwzględnienia ww. uwag na dalszym etapie jego procedowania.

z up. PREZYDENTA MIASTA

Stanisław Mazur
Zastępca Prezydenta Miasta Krakowa