

## UZASADNIENIE

Zapisy niniejszej uchwały zmieniającej uchwałę nr CII/2657/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 23 maja 2018 r. w sprawie przyjęcia Programu termomodernizacji budynków jednorodzinnych dla Miasta Krakowa, mają przede wszystkim na celu poszerzenie skali Programu poprzez wprowadzenie możliwości ubiegania się o dofinansowanie przez większą grupę odbiorców. Wprowadzono możliwość udzielania dotacji w przypadku prowadzenia działalności gospodarczej z zastrzeżeniem, że działalność gospodarcza może być prowadzona na powierzchni użytkowej nieprzekraczającej 30 % powierzchni budynku oraz z zastrzeżeniem, że jednocześnie powierzchnia użytkowa lokalu użytkowego nie może przekraczać 30 % powierzchni użytkowej budynku. W takim przypadku wysokość dotacji pomniejszana jest proporcjonalnie do powierzchni, na której nie jest prowadzona działalność gospodarcza. Ponadto zaktualizowano wysokości maksymalnych jednostkowych kosztów kwalifikowanych w zakresie objętym dotacją oraz zwiększono maksymalną łączną wysokość możliwej do otrzymania dotacji, dostosowując w ten sposób koszty do obecnych cen rynkowych. Zmiana uchwały doprecyzowuje również zasady utrzymania efektów zadania i jego kontroli, co zostało ujęte w rozdziale 7a przedmiotowej uchwały.

Program realizowany był od 2018 do 2022 r., w 2023 r. Program został zawieszony ze względu na brak środków w budżecie aż do 2024 r., w którym uruchomiono kolejne nabory. W ciągu 6 lat realizacji Programu, mieszkańcy przeprowadzili termomodernizację w zakresie 454 budynków (22 budynki w 2018 r., 178 budynków w 2019 r., 115 budynków w 2020 r., 53 budynki w 2021 r., 82 budynki w 2022 r. oraz 4 budynki w 2024 r. ), a kwota wydatkowana na realizację Programu wyniosła prawie 17 mln zł. Inwestycje mogą być wykonywane w budynkach jednorodzinnych, posiadających ogrzewanie proekologiczne. W przypadku gdy w budynku znajdują się paleniska, warunkiem otrzymania dotacji jest ich likwidacja.

Podstawą realizowania niniejszego Programu jest art. 403 ust. 5 i 5a w związku z art. 400a ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska. Zgodnie z ustawą finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej obejmuje m.in. wspomaganie realizacji zadań modernizacyjnych i inwestycyjnych, służących ochronie środowiska. Finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych lub jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

Do podstawy prawnej uchwały po ust. 5 art. 403 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska dodaje się ust. 5a , który został dodany przez art. 1 pkt 14 lit. b ustawy z dnia 27 listopada 2024 r. (Dz. U. z 2024r. poz. 1940) zmieniającej nin. ustawę z dniem 11 stycznia 2025 r. Zgodnie z dodanym ust. 5a „Rada gminy albo rada powiatu w uchwale, o której mowa w ust. 5, może także określić:

- 1) kategorie podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych uprawnionych do otrzymania dotacji celowej;

- 2) dodatkowe kryteria lub warunki, jakie będą musiały zostać spełnione przez podmiot lub jednostkę ubiegającą się o udzielenie dotacji celowej, w tym kryteria lub warunki wynikające z wymagań określonych w przepisach odrębnych lub w umowie zawartej przez gminę albo powiat z Narodowym Funduszem albo z wojewódzkim funduszem, w ramach której gmina albo powiat otrzymuje dotację, o której mowa w art. 411 ust. 1 pkt 2;
- 3) tryb weryfikacji spełnienia kryteriów lub warunków, o których mowa w pkt 2.

Powyższe uregulowanie poszerza zakres upoważnienia ustawowego dla organu stanowiącego gminy do uregulowania w drodze przepisów prawa miejscowego dodatkowych kryteriów i warunków oraz trybu ich weryfikacji względem wnioskodawcy/beneficjenta i inwestora, któremu została udzielona a następnie wypłacona dotacja celowa, co znalazło odzwierciedlenie w szczególności w regulacjach uchwały dotyczących kontroli przedwykonawczej, w trakcie realizacji zadania i kontroli powykonawczej oraz kategorii „innych dokumentów niezbędnych do właściwego rozpatrzenia wniosku o udzielenie dotacji”.

W § 2 pkt 3 zostaje zmodyfikowana definicja budynku/budynku jednorodzinnego. Usuwa się zapis dotyczący zakazu prowadzenia i rejestracji działalności gospodarczej oraz dodaje się zapis dopuszczający prowadzenie działalności gospodarczej z zastrzeżeniem, że działalność gospodarcza może być prowadzona na powierzchni użytkowej nieprzekraczającej 30 % powierzchni budynku oraz z zastrzeżeniem, że jednocześnie powierzchnia użytkowa lokalu użytkowego nie może przekraczać 30 % powierzchni użytkowej budynku.

W konsekwencji zmiany tego zapisu, w § 2 pkt 21 również wykreśla się zapisy dot. braku możliwości prowadzenia działalności gospodarczej.

W § 2 pkt 22 wprowadza się definicję prowadzenia działalności gospodarczej w rozumieniu unijnego prawa konkurencji.

W § 4 ust. 3, wprowadza się określenie dwóch odrębnych nieruchomości lokalowych, a w § 6 ust. 2, § 10 ust. 3, § 18 ust. 1 pkt. 4 lit. a, wprowadza się określenie nieruchomości lokalowych. Powyższe pozwala na szerszą kwalifikowalność złożonych wniosków ze względu na stan prawny nieruchomości.

Ponadto w § 4 dodaje się ust. 5, 6 i 7. Ust. 5 wprowadza informacje dotyczące powierzchni na jakiej jest prowadzona działalność gospodarcza. Natomiast ust. 6 wprowadza informację że udzielana dotacja nie jest pomocą publiczną lub pomocą de minimis. Z kolei ust. 7 ma na celu powiadomienie inwestora o upoważnieniu Gminy do rozpowszechniania w różnej formie informacji dotyczących przyznanej dotacji.

W rozdziale dot. kosztów kwalifikowanych w § 8 dodaje się ust. 3 i 4 dotyczący kwalifikowalności podatku VAT.

W § 9 doprecyzowuje się kwestie dotyczące zakazu podwójnego finansowania oraz wprowadza się zapis o możliwości dofinansowania zadania z innych zewnętrznych źródeł w części nieobjętej finansowaniem z Programu.

Rozdział 4 dotyczący charakterystyki energetycznej budynku wykonywanej w ramach ZIT uchyla się w całości z uwagi na uchylenie w ramach wcześniejszych zmian niniejszej uchwały zawartych w nim paragrafów.

W Rozdziale 5 § 17 dodaje się pkt. 3 oraz pkt. 10 celem uszczegółowienia trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji.

W § 18 ust. 1 pkt. 4 lit. d wprowadza się w ramach składanego przez wnioskodawcę oświadczenia zapis określający prowadzenie/nieprowadzenie działalności gospodarczej. Ponadto w przywołanym punkcie wprowadza się lit. h dodając załącznik do wniosku o udzielenie dotacji w postaci dokumentu potwierdzającego powierzchnię użytkową budynku wraz ze wskazaniem powierzchni zajmowanej na prowadzenie działalności gospodarczej. Niniejsze jest niezbędne celem prawidłowego przyznania dotacji. Dla celów porządkowych lit. h otrzymuje dotychczasową treść lit. g.

W ramach § 19 określającego przypadki negatywnego rozpatrzenia wniosku, doprecyzowany został pkt. 5 oraz dodaje się pkt. 8 wprowadzając zapis dotyczący przypadku przekroczenia 30% powierzchni użytkowej budynku zajmowanej na prowadzenie działalności gospodarczej.

W § 27 ust. 2, 3, 4, 5, 6 zostaje zmieniony maksymalny kwalifikowany koszt jednostkowy oraz maksymalna łączna kwota dotacji, co stanowi dostosowanie stawek do zmieniających się cen rynkowych.

W § 29 wprowadza się ust. 3, który mówi o zależności między wysokością dotacji, a powierzchnią na której jest prowadzona działalność gospodarcza. Zapis ten pozwala na proporcjonalne pomniejszenie wysokości dotacji do powierzchni, na której nie jest prowadzona działalność gospodarcza.

W § 34. ust. 1 pkt. 2 oraz ust. 4 doprecyzowano zapis zapłaty za fakturę/ rachunek, która to zapłata po zmianie może zostać dokonana przez Inwestora lub w jego imieniu.

Uchyla się ust. 1 w § 37 ponieważ wprowadza się Rozdział 7a dotyczący utrzymania efektów i kontroli zadania, który porządkuje te zapisy.

Doprecyzowuje się również zapisy mówiące o odmowie wypłaty dotacji wskazane w § 38 ust. 1 oraz dodaje się ust. 2-4 dotyczące zwrotu dotacji.

Mając na względzie, aby wydatkowanie środków publicznych odbywało się zgodnie z ich przeznaczeniem w zakresie zmiany uchwały wprowadza się Rozdział 7a dotyczący utrzymania efektów zadania i kontroli zadania. Jednocześnie stanowi to uporządkowanie dotychczasowych zapisów ujętych w uchwale dotyczących realizowanych kontroli.

Pozostałe wprowadzone zmiany mają charakter porządkowy w celu ujednoczenia całości treści, natomiast zmiany w załącznikach wynikają z powyższych zmian.

Proponowana uchwała nie będzie miała wpływu na dochody i wydatki Miasta Krakowa; nie wymaga zwiększenia zatrudnienia do obsługi realizacji zadania; nie wymaga poniesienia innych dodatkowych wydatków na funkcjonowanie Urzędu Miasta Krakowa; nie będzie powodować w przyszłości innych dodatkowych kosztów niż ponoszone przed jej wprowadzeniem.

Z wykonaniem uchwały wiąże się wydatkowanie środków budżetowych Miasta Krakowa – środki finansowe w kwocie 1 000 000 zł na pokrycie kosztów zostały ujęte w planie finansowym Urzędu Miasta Krakowa na rok 2025: Dz. 900, Rozdz. 90005, § 6230, zadanie nr WS/O1.126/18 „Program termomodernizacji budynków jednorodzinnych dla Miasta Krakowa” kategoria zadania GWSMK.