

KANCELARIA RADY MIASTA
I DZIELNIC KRAKOWA
SEKRETARIAT

wpłynęło dnia: 2015-03-04

Nr

Podpis

0830
4

OPINIA NR 5/2015
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
Z DNIA 3. marca 2015

w sprawie poprawki do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie utworzenia i zatwierdzenia statutu jednostki budżetowej Zarząd Zieleni Miejskiej w Krakowie – druk nr 33

Na podstawie § 30 ust. 4 Statutu Miasta Krakowa stanowiącego załącznik do uchwały Nr XLVIII/435/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 kwietnia 1996 roku w sprawie Statutu Miasta Krakowa (Dz. Urz. Woj. Mał. z 2014 r. poz. 6525) postanawia się, co następuje:

Opiniuje się negatywnie poprawkę nr 1 wniesioną przez Klub Radnych Prawa i Sprawiedliwości, do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie utworzenia i zatwierdzenia statutu jednostki budżetowej Zarząd Zieleni Miejskiej w Krakowie (druk nr 33) w zakresie wprowadzenia do projektu uchwały zmian **o brzmieniu:**

„§ 3 otrzymuje następujące brzmienie:

Pracownicy Zarządu Zieleni miejskiej zatrudniani są w drodze konkursu. W momencie tworzenia ZZM – Zarząd Infrastruktury Komunalnej i Transportu wyznacza kilku niezbędnych pracowników, którzy przejdą do nowej jednostki w celu zachowania ciągłości jej pracy”.

UZASADNIENIE

Zgłoszona poprawka przewiduje zmiany w treści § 3 projektu uchwały prowadzące do rezygnacji z założenia, iż pracownicy ZIKiT realizujący zadania przejmowane przez nowopowstającą jednostkę stają się na zasadzie art. 23¹ ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2014 r. poz. 1502) pracownikami Zarządu Zieleni Miejskiej przewidując, że: „§ 3. Pracowników Zarządu Zieleni Miejskiej zatrudniani są na drodze konkursu. W momencie tworzenia ZZM- ZIKiT wyznacza kilku niezbędnych pracowników którzy przejdą do nowej jednostki w trybie art. 23 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2014 r. poz. 1502) w celu zachowania ciągłości prac nad zielenią.”.

Przeniesienie zadań związanych z utrzymaniem zieleni na terenie Gminy Miejskiej Kraków do nowopowstającej jednostki stanowi element zmiany polityki miasta w zakresie

zarządzania terenami zieleni, której całościowym efektem będzie podniesienie jakości ich utrzymania, a także zwiększenie ogółu powierzchni. Innym działaniem z niniejszego zakresu jest na przykład zwiększenie środków finansowych przeznaczonych w budżecie miasta Krakowa na wykup gruntów, przeznaczonych również pod parki bądź realizacja przez ZZM zadań w zakresie zieleni, niewykonywanych dotychczas przez ZIKiT. Wadliwym zatem jest upatrywanie istoty zmian w wymianie osób zajmujących się dotychczas utrzymaniem krakowskiej zieleni miejskiej. W takiej sytuacji wystarczającym byłoby bowiem dokonanie restrukturyzacji zatrudnienia w ZIKiT.

W chwili obecnej, w Zespole Utrzymania Zieleni ZIKiT zatrudnionych jest siedemnastu pracowników, z czego szesnastu legitymuje się wykształceniem wyższym, posiadając tytuł: magistra inżyniera ogrodnictwa (dziesięć osób), magistra inżyniera leśnictwa (jedna osoba), magistra inżyniera rolnictwa (jedna osoba), magistra biologii (jedna osoba), magistra inżyniera inżynierii środowiska (trzy osoby), zaś jedna studiuje obecnie ogrodnictwo, posiadając aktualnie wykształcenie średnie. W dominującej większości wspomniani pracownicy zdobyli kwalifikacje w ramach studiów na krakowskim Uniwersytecie Rolniczym, zatem zapoznali się w trakcie nauki z szeroko rozumianą problematyką zieleni występującej na terenie Gminy Miejskiej Kraków.

Dodatkowym atutem wspomnianych osób jest wieloletnie doświadczenie, jakie zdobyli w ramach wykonywania zadań związanych z utrzymaniem zieleni. Z racji dotychczasowej praktyki zawodowej posiadają fachową wiedzę (teoretyczną jak i praktyczną) w zakresie utrzymania i zarządzania terenami zieleni będącymi własnością oraz pozostającymi we władaniu Gminy Miejskiej Kraków. Dysponują również pełną wiedzą na temat zarządzanych terenów, doświadczenie w kontakcie z mieszkańcami Krakowa, jednostkami pomocniczymi Gminy Miejskiej Kraków, poszczególnymi komórkami Urzędu Miasta Krakowa oraz Wojewódzkim Urzędem Ochrony Zabytków, co stanowi kolejny, kluczowy atut do pracy na zajmowanych stanowiskach. Rozległa wiedza merytoryczna jak i praktyczna pozwolą na szybsze osiągnięcie celu stawianego nowej jednostce, niż kształtowanie nowego zespołu, składającego się z osób bez tak bogatego doświadczenia i nieobytego ze specyfiką pracy.

Nie bez znaczenia w kontekście powyższego jest fakt wyłonienia pracowników przedmiotowej komórki organizacyjnej ZIKiT w trybie konkursu, a zatem w sposób przewidziany w ustawie z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2014 poz. 1202). Stąd, w pierwszej kolejności nie ma jakiegokolwiek uzasadnienia dla wprowadzania w ramach § 3 projektu uchwały zamieszczonego w poprawkach zdania pierwszego w brzmieniu: „*Pracowników Zarządu Zieleni Miejskiej zatrudniani są na drodze konkursu*”, gdyż wymóg ten wprost wynika z zapisów powołanej ustawy, a ponadto niezasadnym jest poddawanie pracowników ZIKiT niemal identycznej procedurze weryfikacji w nowej jednostce, skoro tożsamą już przebyli, gdy nawiązywano z nimi stosunek pracy w ZIKiT.

Rozumiejąc pojawiające się miejscami zastrzeżenia związane z jakością utrzymania zieleni podniesienia wymaga, iż wynikały one z ograniczonych środków finansowych, jakie Gmina Miejska Kraków mogła w budżecie przeznaczyć w danym roku na omawiany cel, a także sposobu ukształtowania zasad udzielania i rozliczania zadań finansowych przez jednostki budżetowe. Przykładowo, w sytuacji nienależytego wykonywania zadań przez przedsiębiorcę zajmującego się np. koszeniem trawy, właściwe normy prawne przewidują wyłącznie możliwość nałożenia kar umownych, co nie prowadzi w sposób

bezpośredni do natychmiastowego przywrócenia odpowiedniego poziomu utrzymania zieleni. Stąd między innymi, pojawiła się konieczność podjęcia kompleksowych działań związanych z polityką zarządzania zielenią miejską, której elementem jest powołanie Zarządu Zieleni Miejskiej.

Niezależnie od powyższego dyrektor ZZM może zweryfikować przechodzących do jednostki pracowników.

PRYZYDENT MIASTA KRAKOWA

Jacek Majchrowski