

Data wpływu projektu 21 WRZ. 2015
9. 17:35

OPINIA NR 31/2015
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
Z DNIA 22 września 2015

KANCELARIA RADY MIASTA
I DZIELNIC KRAKOWA
SEKRETARIAT
wpłynęło 2015-09-22
dnia 9/3 06
Nr
Podpis

w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa dot. ustanowienia programu Małych Grantów Historycznych Miasta Krakowa oraz określenia zasad ich przyznawania.

Na podstawie § 30 ust. 4 pkt 4 Statutu Miasta Krakowa stanowiącego załącznik do uchwały Nr XLVIII/435/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 kwietnia 1996 r. w sprawie Statutu Miasta Krakowa (tekst jednolity: Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2014 r., poz. 6525) postanawia się, co następuje:

Opiniuje się negatywnie projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa dot. ustanowienia programu Małych Grantów Historycznych Miasta Krakowa oraz określenia zasad ich przyznawania - druk nr 464.

UZASADNIENIE

Przepisy prawne dotyczące możliwości przyznawania „małego grantu”, zawarte są w art. 19a ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o pożytku i pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014 r. poz. 1118, 1138, 1146, z 2015 r. poz. 1255), umożliwiając stowarzyszeniom i fundacjom (oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 ww. ustawy, tj. m.in. organizacjom kościelnym i spółdzielniom socjalnym) ubieganie się o dotację z budżetu Miasta Krakowa. Zaletą „małego grantu” jest to, że organizacja nie musi dostosować się do warunków, terminów i tematów określonych w ogłoszeniu o otwartym konkursie dotacyjnym, gdyż dotacje te mogą być przyznane niezależnie od konkursów – o ile organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego (Prezydent Miasta Krakowa) uzna „celowość” projektu („zadania publicznego”) i będzie dysponował odpowiednimi środkami.

Należy jednak zaznaczyć, iż ten tryb ubiegania się o dotację z budżetu Miasta Krakowa, potocznie zwany „małymi grantami”, dotyczy wyłącznie stowarzyszeń i fundacji oraz pozostałych podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ww. ustawy.

Istotą „małego grantu” jest pozakonkursowy tryb jego przyznawania. Organizacja pozarządowa, która chciałaby ubiegać się o „mały grant” może wnioskować maksymalnie o kwotę 10 000 złotych. Projekt, który chciałaby zrealizować nie może trwać dłużej niż 90 dni, a łączna kwota środków finansowych przekazanych tej samej organizacji nie może przekroczyć w danym roku kalendarzowym kwoty 20 000 zł.

Nazwa „mały grant” oraz zasady jego przyznawania (art. 19a ustawy o pożytku i pożytku publicznego i o wolontariacie) określają przepisy ustawy. Przepisy ustawy nie mogą być modyfikowane przepisami uchwały Rady Miasta Krakowa, niezależnie od dobrych intencji, którymi kierują się pomysłodawcy Małych Grantów Historycznych Miasta Krakowa.

Załącznikiem do projektu proponowanej uchwały jest procedura udzielania dotacji celowych z budżetu Miasta Krakowa w formie konkursu, który będzie skierowany do każdej osoby (powyżej 16 roku życia) oraz instytucji. Takie rozwiązanie jest niemożliwe ze względów formalno-prawnych.

W związku z wejściem w życie ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, wszystkie uchwały Rady Miasta Krakowa dotyczące udzielania dotacji i ogłaszanych na nie konkursów mogły być realizowane wyłącznie do dnia 1 czerwca 2004 roku.

Obecnie, Rada Miasta Krakowa wskazuje rodzaj realizowanych zadań publicznych, na które będą udzielane dotacje w rocznym programie współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Wskazanie takie, dotyczące zadań publicznych w zakresie „działań propagujących historię, wzmacniających tożsamość lokalną mieszkańców miasta, rozwijających poczucie patriotyzmu i więzi społecznych, chroniących lokalne materialne i niematerialne dziedzictwo kulturowe” może zostać zamieszczone w ww. programie.

Natomiast zasady udzielania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego określone są już w przepisach ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Ponadto, również ze względów formalno-prawnych, nie jest możliwe przekazywanie publicznych środków finansowych bez zawartej uprzednio umowy, „w formie przelewu pieniężnego na wskazane we wniosku konto” oraz udzielanie dotacji nieposiadającym osobowości prawnej: kołom naukowym, grupom nieformalnym i osobom fizycznym. Szkoły i placówki oświatowe oraz miejskie instytucje kultury są finansowane z budżetu miasta Krakowa poprzez dotacje przedmiotowe na działalność bieżącą. Poza tym gminne i pozagminne instytucje kultury oraz podmioty prowadzące działalność gospodarczą w zakresie kultury mogą mieć zlecone zadanie w formie zamówienia publicznego, o ile jest ono uzasadnione realizacją zadań własnych Gminy Miejskiej Kraków.

Nakreślony tu bardzo ogólnie przekrój wymagań formalno-finansowych wobec zleceniobiorców zadań publicznych uwidacznia brak możliwości wprowadzenia jednolitego systemu udzielania dofinansowań i brak uprawnień organów jednostki samorządu terytorialnego do tworzenia zasad otwartych konkursów na realizację zadań wymienionych w § 2 załącznika projektu uchwały dotyczącej ustanowienia programu Małych Grantów Historycznych Miasta Krakowa oraz określenia zasad ich przyznawania.

KLASYFIKACJA WYDZIAŁU
Stanisław Dzięgie
20.09.15

ZASTĘPCA PREZYDENTA
MIASTA KRAKOWA

Magdalena Sroka
21.09.15

z up. PREZYDENTA MIASTA
Elżbieta Koterba
Zastępca Prezydenta Miasta Krakowa

ca DYPLOMATYKA WYDZIAŁU

Piotr Łukowski
20.09.15

RADCA PRAWNY

Piotr Symolon

KR-2072

18.09.2015r.