

ZARZĄDZENIE Nr 3177/2015
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
z dnia 23.11.2015 r.

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie przyjęcia Miejskiego Programu Ochrony Zdrowia „Zdrowy Kraków 2016-2018”

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. 2015 r. poz. 1515) zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie przyjęcia Miejskiego Programu Ochrony Zdrowia „Zdrowy Kraków 2016-2018”.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

UCHWAŁA NR
Rady Miasta Krakowa
z dnia

w sprawie przyjęcia Miejskiego Programu Ochrony Zdrowia
„Zdrowy Kraków 2016-2018”

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. 2015 r. poz. 1515) art. 4 ust. 1 pkt 2, art. 92 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o samorządzie powiatowym (t.j.: Dz. U. 2015 r. poz. 1445) oraz art. 6, art. 7 ust. 1 i art. 8 oraz art. 48 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j.: z 2015 r. poz. 581), Rada Miasta Krakowa uchwala, co następuje:

§1. Przyjmuje się Miejski Program Ochrony Zdrowia „Zdrowy Kraków 2016-2018”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie przyjęcia Miejskiego Programu Ochrony Zdrowia „Zdrowy Kraków” na lata 2016-2018 stanowi kontynuację realizacji celów operacyjnych zawartych we wcześniejszych uchwałach Rady Miasta Krakowa dotyczących Miejskiego Programu Ochrony Zdrowia „Zdrowy Kraków” 2004-2006, Miejskiego Programu Ochrony i Promocji Zdrowia „Zdrowy Kraków” 2007-2009 oraz Miejskiego Programu Ochrony Zdrowia „Zdrowy Kraków” 2010-2012. Wyniki realizacji wyżej wskazanych Programów, a także aktualizacja informacji na temat potrzeb i uwarunkowań zdrowotnych mieszkańców Miasta, zawarte są w Raportach o stanie zdrowia mieszkańców Krakowa i jego uwarunkowaniach za lata: 2004, 2005, 2006, 2007, 2008, 2009, 2010-2012, 2013 zamieszczonych na stronach Biuletynu Informacji Publicznej Miasta Krakowa.

Niezależnie od kompleksowego monitorowania realizacji celów operacyjnych zawartych w ww. Programach, które odbywa się poprzez przygotowywane przez Urząd Miasta Krakowa Raporty i sprawozdania należy zwrócić uwagę, że zadania z zakresu zdrowia publicznego wykonywane przez Gminę Miejską Kraków, pomimo fakultatywnego charakteru mają istotne znaczenie dla poprawy zdrowia mieszkańców.

Gmina Miejska Kraków jako podmiot tworzący miejskie podmioty lecznicze w formie SPZOZ wspiera działania tych jednostek poprzez finansowanie m.in. zadań inwestycyjnych, w tym realizacji robót budowlanych, zakupu wyposażenia medycznego i gospodarczego oraz zakupów sprzętu i aparatury medycznej.

Środki z budżetu Miasta Krakowa przeznaczone na zadania inwestycyjne w miejskich podmiotach leczniczych w latach 1999 – 2015 (1999-2014 wg wykonania finansowego, 2015 – wg planu finansowego) wynosiły łącznie 142,5 mln zł, w tym dla

- 1) Szpitala Specjalistycznego im. Stefana Żeromskiego SP ZOZ w Krakowie – 61 mln zł;
- 2) Szpitala Miejskiego Specjalistycznego im. Gabriela Narutowicza w Krakowie – 68,5 mln zł;
- 3) Zakładu Opiekuńczo - Leczniczego w Krakowie – 13 mln zł.

W ramach współpracy z Radami Dzielnic Miasta Krakowa w zakresie realizacji zadań obejmujących przebudowę pomieszczeń oraz zakupu wyposażenia w sprzęt i aparaturę medyczną miejskich jednostek lecznictwa zamkniętego (w ramach tzw. zadań dzielnic) - Dzielnic XVIII i Dzielnic XII w latach 2004-2015 (1999-2014 wg wykonania finansowego, 2015 – wg planu finansowego) przekazały odpowiednio dla Szpitala Specjalistycznego im. S. Żeromskiego SPZOZ w Krakowie i Zakładu Opiekuńczo – Leczniczego w Krakowie środki finansowe w łącznej wysokości 577 tys. zł.

Dodatkowo, w 2014 roku Gmina Miejska Kraków otrzymała ze środków Mechanizmu Finansowego EOG 2009-2014 i Norweskiego Mechanizmu Finansowego 2009-2014 dofinansowanie projektu pn. *Przebudowa Pawilonu Nr 4 Zakładu Opiekuńczo - Leczniczego w Krakowie oraz wdrożenie programu edukacyjnego w zakresie opieki długoterminowej.*

Całkowita wartość projektu wynosi 13 999 999 zł, w tym wkład własny Beneficjenta – 2 800 000 zł. Okres realizacji – 30 lipca 2014 r. do 30 kwietnia 2016 r. Realizatorem ww. projektu, na podstawie stosownych umów i porozumienia, jest Zakład Opiekuńczo – Leczniczy w Krakowie. Celem głównym projektu jest budowanie sprawnego systemu funkcjonowania opieki długoterminowej w woj. małopolskim poprzez zapewnienie profesjonalnych usług w ww. zakresie. Realizowane działania merytoryczne w ramach projektu obejmują przebudowę Pawilonu Nr 4 Zakładu Opiekuńczo – Leczniczego w Krakowie wraz z zakupem wyposażenia (w części inwestycyjnej) oraz rozwój wsparcia indywidualnego nad pacjentem, rozwój terapii zajęciowych w ZOL oraz stworzenie i wdrożenie programu informacyjno - edukacyjnego „Złoty wiek” (w części bieżącej).

Nakłady finansowe na realizację programów polityki zdrowotnej w latach 2004-2015 przedstawiają się następująco: łącznie z Budżetu Miasta Krakowa w latach 2004 -2015 na realizację programów polityki zdrowotnej przeznaczono środki w wysokości: 24 004 000 zł, W latach 2004-2015 z programów polityki zdrowotnej skorzystało 530 000 mieszkańców Miasta Krakowa.

Istotnym zagadnieniem pozostaje kwestia organizacji medycyny szkolnej. Jednym z celów polityki zdrowotnej Miasta Krakowa, określonych w Miejskim Programie Profilaktyki i Promocji Zdrowia „Zdrowy Kraków 2004-2006” była poprawa zdrowotności dzieci i młodzieży. W celu uporządkowania zagadnień związanych z medycyną szkolną oraz poprawy jej organizacji i funkcjonowania Gmina Miejska Kraków podpisała w dniu 26 kwietnia 2005 r. porozumienie z Małopolskim Oddziałem Wojewódzkim Narodowego Funduszu Zdrowia oraz Powiatową Stacją Sanitarно-Epidemiologiczną w Krakowie stanowiące pisemną deklarację woli współpracy w zakresie realizacji zadań publicznych w ochronie zdrowia i profilaktyki zdrowotnej w tym m.in. realizację zadań z zakresu organizacji profilaktycznej opieki zdrowotnej nad dziećmi i młodzieżą. W dniu 26 kwietnia 2013 r. przyjęte zostało do realizacji Zarządzenie Nr 1148/2013 Prezydenta Miasta Krakowa w sprawie zasad organizacji medycyny szkolnej w samorządowych szkołach podstawowych, gimnazjach i szkołach ponadgimnazjalnych na terenie Gminy Miejskiej Kraków na lata 2013-2015, które ustaliło zasady organizacji medycyny szkolnej w latach 2013-2015 oraz podział zadań, mający na celu zorganizowanie funkcjonowania medycyny szkolnej w samorządowych szkołach podstawowych, gimnazjach i szkołach ponadgimnazjalnych na terenie Gminy Miejskiej Kraków. Miasto Kraków podjęło w latach 2005-2015 działania zmierzające do poprawy organizacji i funkcjonowania medycyny szkolnej w samorządowych placówkach. Zarządzenia Prezydenta Miasta Krakowa uporządkowały i uszczegółowiły zadania poszczególnych komórek organizacyjnych w Urzędzie Miasta Krakowa właściwych ds. zdrowia i ds. edukacji oraz wskazywały na konieczność podejmowania działań w celu objęcia profilaktyczną opieką zdrowotną, zwłaszcza lekarską i dentystyczną, jak największej populacji dzieci i młodzieży. Badania wskazują bowiem, że problemy dotyczące wad postawy, próchnicy zębów oraz alergii i astmy stanowią istotne problemy zdrowotne populacji dzieci.

W 2014 r. na terenie placówek funkcjonowały 182 gabinety profilaktyki zdrowotnej i pomocy przedlekarskiej. Pomieszczenia przeznaczone na gabinety dentystyczne znajdowały się na terenie 55 placówek , dla których Gmina Miejska Kraków jest organem prowadzącym. Spośród 55 istniejących gabinetów w roku 2014 funkcjonowało 28 gabinetów dentystycznych, które realizowały programy profilaktyczne finansowane przez Gminę Miejską Kraków m.in. „Program profilaktyki próchnicy u dzieci”, finansowany z budżetu Gminy Miejskiej Kraków, oraz z innych źródeł. W ramach Miejskiego Programu Ochrony Zdrowia „Zdrowy Kraków 2013-2015” w placówkach realizowane były następujące programy polityki zdrowotnej:

- 1) Program profilaktyki astmy i chorób alergicznych młodzieży szkolnej – adresowany do uczniów w wieku 7-8, 16-17 lat;
- 2) Program profilaktyki wad postawy – adresowany do dzieci w wieku 11-12 lat;
- 3) Program profilaktyki próchnicy u dzieci – adresowany do dzieci w wieku od 6 do 14 lat.
- 4) Program wyrównywania dostępności opieki zdrowotnej w miejscu nauczania i wychowania na terenie Miasta Krakowa. Celem Programu było uzupełnienie godzin pracy pielęgniarek i higienistek szkolnych realizujących świadczenia zdrowotne finansowane przez Narodowy Fundusz Zdrowia w szkołach podstawowych, specjalnych i integracyjnych do pięciu dni w tygodniu. W 2014 roku profilaktyczną opieką zdrowotną w gabinetach profilaktyki zdrowotnej funkcjonujących na terenie placówek w Mieście Krakowie, objętych było łącznie, 76 197 uczniów z czego 3 321 to uczniowie niepełnosprawni.

Od roku 2003 Miasto Kraków utrzymuje funkcjonowanie Całodobowego Telefonu Informacji Medycznej (istniejącego uprzednio od lat 80 w strukturach Krakowskiego Pogotowia Ratunkowego). Rocznie operatorzy infolinii udzielają: 120 tys. informacji dotyczących: ośrodków udzielających bezpłatnej pomocy dla osób uzależnionych, ich rodzin, ofiar przemocy domowej, klubów „Anonimowych Alkoholików (AA)” oraz telefonów zaufania dla tych osób, z terenu Miasta Krakowa, adresów i numerów telefonów świadczeniodawców wraz ze wskazaniem rodzaju udzielanych świadczeń medycznych, adresów i numerów telefonów jednostek opieki długoterminowej (zakłady opiekuńczo – lecznicze i zakłady pielęgnacyjno-opiekuńcze) z terenu Miasta Krakowa, adresów i numerów telefonów realizatorów programów polityki zdrowotnej oraz leczenia uzależnień z terenu Miasta Krakowa, adresów i numerów telefonów organizacji pozarządowych prowadzących działalność w dziedzinie ochrony zdrowia i działających na terenie Miasta Krakowa, udzielania informacji o dostępności do świadczeń medycznych (czas oczekiwania na wykonanie usługi medycznej) u poszczególnych świadczeniodawców.

Ocena dotychczasowych działań Miasta Krakowa w zakresie ochrony zdrowia jego mieszkańców (przedstawiona powyżej) uzasadnia przyjęcie zaproponowanych kierunków działania tj.: systematycznej aktualizacji informacji o potrzebach i uwarunkowaniach zdrowotnych mieszkańców Miasta, koordynacji zadań związanych z realizacją polityki zdrowotnej Miasta Krakowa, profilaktyki i promocji zdrowia oraz upowszechniania zachowań zdrowotnych przez działania edukacyjne adresowane do konkretnych grup wiekowych. Należy podkreślić, że przyjęty zakres Programu nie obejmuje całości problematyki zdrowia mieszkańców Miasta Krakowa a odnosi się do rzeczywistych kompetencji Gminy Miejskiej Kraków. Przedstawiony zakres pozwala skoncentrować się na dziedzinach, w których Miasto może podejmować konkretne działania.

Odnosnie środków finansowych:

- a) niniejsza regulacja nie ma wpływu na dochody Miasta,
- a) niniejsza regulacja ma wpływ na wydatki Miasta (wydatki na poszczególne zadania zostaną szczegółowo określone na poszczególne lata w ramach uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie budżetu miasta Krakowa oraz w uchwale dotyczącej Wieloletniej Prognozy Finansowej dla miasta Krakowa),
- b) niniejsza regulacja nie wymaga zwiększenia zatrudnienia do obsługi realizacji zadania,
- c) niniejsza regulacja nie wymaga poniesienia dodatkowych wydatków na funkcjonowanie Urzędu Miasta Krakowa, w szczególności w sprzęt informatyczny, oprogramowanie, wyposażenie.

- d) niniejsza regulacja nie będzie powodować w przyszłości innych dodatkowych kosztów niż poniesione przed ich wprowadzeniem.