



OPINIA NR 41/2015
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
Z DNIA 2 grudnia 2015

w sprawie projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie ustalenia kierunków działań dla Prezydenta Miasta Krakowa dot. realizacji inicjatyw wspierających wysiłki Gminy Miejskiej Kraków na rzecz poprawy jakości powietrza – druk nr 600

Na podstawie § 30 ust. 4 pkt 4 Statutu Miasta Krakowa stanowiącego załącznik do uchwały Nr XLVIII/435/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 kwietnia 1996 roku w sprawie Statutu Miasta Krakowa (Dz. Urz. Woj. Mał. z 2014 r. poz. 6525) postanawia się, co następuje:

Opiniuje się projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie ustalenia kierunków działań dla Prezydenta Miasta Krakowa dot. realizacji inicjatyw wspierających wysiłki Gminy Miejskiej Kraków na rzecz poprawy jakości powietrza – druk nr 600:

- **pozytywnie** w zakresie działań określonych w § 1 pkt 1, 3, 4;
- **negatywnie** w zakresie działań określonych w § 1 pkt 2.

UZASADNIENIE

§ 1 pkt 1 - opracowanie i upublicznienie interaktywnej mapy pieców węglowych obejmującej swym obszarem miasto Kraków:

Inwentaryzacja pieców, kotłowni i kominków na paliwa stałe na terenie Miasta Krakowa została zakończona. Zgodnie z umową wykonawca opracował dane w formie tabelarycznej w formacie xls oraz w formie graficznej tj. w postaci map przedstawiających lokalizację zinwentaryzowanych budynków, z podaniem liczby czynnych pieców, kotłowni, kominków na paliwo stałe. Dokonał także opracowania danych dla potrzeb integracji z Miejskim Systemem Informacji Przestrzennej. Mapa została umieszczona na Internetowym Serwerze Danych Przestrzennych Urzędu Miasta Krakowa (ISDP) i dostępna jest dla wszystkich upoważnionych. Niezależnie od powyższego rozważane jest udostępnienie przedmiotowych danych na ogólnodostępnych stronach internetowych MSIP (obserwatorium). Obecnie prowadzona jest analiza możliwości takiego udostępnienia z punktu widzenia przepisów o ochronie danych osobowych.

Ponadto planowana jest także bieżąca aktualizacja danych pod kątem palenisk zlikwidowanych w ramach realizacji Programu PONE.

§ 1 pkt 2 - wprowadzenie programu badania jakości spalin będących efektem ogrzewania budynków:

Badanie spalin z kotła w miejscu jego zainstalowania nie jest możliwe ze względu na fakt, że urządzenia te (kotły) zwykle montowane są do systemu kominowego bez wyposażenia ich w punkty pomiarowe pozwalające na wprowadzenie sond pomiarowych do traktu spalinowego. Również pobieranie próbek dymu z zewnątrz nie przyniesie oczekiwanych efektów ponieważ nie jest możliwe na podstawie prowadzonych w ten sposób badań określenie jednoznacznie sprawcy spalania odpadów. Postępowania o ukaranie sprawcy prowadzone są na podstawie kodeksu wykroczeń. W postępowaniu istotne jest określenie sprawcy czynu. Prowadzenie zatem pomiarów w ten sposób uniemożliwia jego określenie, a tym samym nie daje możliwości ukarania za to wykroczenie. Poza tym niemożliwym byłoby udowodnienie użytkownikowi posesji, że wykazane w badaniu związki pochodzą z komina jego posesji.

Natomiast obecnie przez pracowników Wydziału Kształtowania Środowiska Urzędu Miasta Krakowa oraz Straż Miejską Miasta Krakowa prowadzone są wzmożone kontrole w zakresie spalania odpadów w piecach na paliwo stałe służących do ogrzewania pomieszczeń. W trakcie takich kontroli sprawdzane jest, jakie paliwo użytkowane jest w celach opałowych. Użytkownicy pieców pouczani są o zakazie spalania odpadów w piecach i informowani o szkodliwości takiego działania. Zdecydowana większość uciążliwości spowodowana jest jednak zadymianiem na skutek spalania samych paliw stałych (węgla, koksu). W przypadku jednoznacznego stwierdzenia, że spalano odpady Straż Miejska nakłada mandat na sprawcę. W sytuacji, gdy zachodzi podejrzenie spalania odpadów, pobierane są próbki popiołów celem przekazania ich do analizy chemicznej. Badania próbek popiołu prowadzone są przez specjalistyczne laboratorium chemiczne. Uzyskane wyniki badań potwierdzające spalanie odpadów stanowią dowód w postępowaniach o ukaranie sprawców spalania, toczących się przed Sądem Rejonowym, do którego Straż Miejska Miasta Krakowa kieruje odpowiednie wnioski.

§ 1 pkt 3 - opracowanie i upublicznienie elektronicznego generatora wniosków składanych w ramach:

- Programu Ograniczenia Niskiej Emisji:

Takie działania są już realizowane w ramach środków pozyskanych z Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego (MONIT-AIR). Trwają prace związane z aplikacją informatyczną, która będzie wspomagać pracę inspektorów na wszystkich etapach procedowania sprawy o udzieleniu dotacji: od rejestracji wniosków poprzez przygotowanie umów, zabezpieczenie środków do polecenia wypłat. Aplikacja ma być oddana do użytku jeszcze w roku bieżącym.

- Lokalnego Programu Osłonowego:

Propozycja opracowania i upublicznienia elektronicznego generatora wniosków składanych w ramach Lokalnego Programu Osłonowego dla osób, które ponoszą zwiększone koszty grzewcze lokalu związane z trwałą zmianą systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na system proekologiczny (realizowanego na podstawie uchwały NR XVIII/317/15 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 czerwca 2015 r.), zasługuje na uwzględnienie. Jednak jej wprowadzenie w życie wymaga szczegółowego doprecyzowania, tak w zakresie rozwiązań technicznych jak i prawnych (w szczególności w kontekście brzmienia art. 61 i następnego k.p.a. w zakresie, w jakim przepisy te odnoszą się do formy wnoszenia podań).

§ 1 pkt 4 - opracowanie programu preferencji dla komunikacji miejskiej i innych środków transportu publicznego w Krakowie:

Obecnie przygotowwany jest do przedłożenia Radzie Miasta Krakowa projekt uchwały dotyczącej ustanowienia uprawnień do bezpłatnych przejazdów środkami Komunikacji Miejskiej w Krakowie realizowanych na obszarze Gminy Miejskiej Kraków oraz gmin sąsiadujących, które przystąpiły do porozumienia w celu wspólnej realizacji publicznego transportu zbiorowego, w sytuacji wystąpienia przekroczenia poziomów alarmowych szkodliwych substancji w powietrzu. Z bezpłatnego przejazdu będzie mogła skorzystać osoba okazująca dowód rejestracyjny samochodu osobowego wraz z osobami jej towarzyszącymi – łącznie w liczbie zgodnej z wpisem określającym liczbę miejsc siedzących w samochodzie.

Przedmiotowa uchwała skierowana będzie do osób na co dzień korzystających z transportu indywidualnego a nie z komunikacji zbiorowej. Ocenia się, że ustanowienie tego rodzaju uprawnień może skutkować nieuzyskaniem możliwych dochodów budżetu Miasta ze sprzedaży biletów w odniesieniu do jednego pasażera w kwocie ok. 4,50 zł/1 dzień uprawnień. Szacunku dokonano przyjmując, że pasażer będzie wykonywał średnio 2 przejazdy dziennie. Uwzględniając, że średni przychód z 1 przejazdu na podstawie biletu do kasowania (normalnego, ulgowego) w 2014 r. wyniósł 2,25 zł, wylicza się: $2 \times 2,25 \text{ zł} = 4,50 \text{ zł}$.

Ponadto obecnie przygotowywane jest Zarządzenie Prezydenta Miasta Krakowa określające zasadnicze kierunki działania zmierzające do ograniczenia ruchu pojazdów samochodowych na obszarze Gminy Miejskiej Kraków. Projekt zarządzenia znajduje się obecnie na etapie opiniowania prawnego w Zarządzie Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie. W celu zwiększenia bezpieczeństwa ruchu drogowego, realizacji lokalnej polityki transportowej oraz usprawnienia komunikacji zbiorowej, w projekcie zarządzenia proponuje się między innymi następujące zasadnicze kierunki działania zmierzające do ograniczenia ruchu pojazdów samochodowych na obszarze Gminy Miejskiej Kraków: wprowadzenie zakazu wjazdu pojazdów ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej przekraczającej 3,5 t. na obszarze I obwodnicy oraz wewnątrz II obwodnicy z wyłączeniem, pojazdów zaopatrzenia w godzinach dostaw, służb technicznych oraz służb ratowniczych, a także zwiększenie obowiązujących aktualnie ograniczeń tonażu na II obwodnicy Krakowa.

PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

Jacek Majchrowski