

ZARZĄDZENIE Nr 1598/2016
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
z dnia 17.06.2016 r.

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie połączenia samorządowych instytucji kultury: Krowoderskiej Biblioteki Publicznej w Krakowie, Nowohuckiej Biblioteki Publicznej w Krakowie, Podgórskiej Biblioteki Publicznej w Krakowie oraz Śródmiejskiej Biblioteki Publicznej w Krakowie w jedną samorządową instytucję kultury o nazwie Biblioteka Kraków.

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie połączenia samorządowych instytucji kultury: Krowoderskiej Biblioteki Publicznej w Krakowie, Nowohuckiej Biblioteki Publicznej w Krakowie, Podgórskiej Biblioteki Publicznej w Krakowie oraz Śródmiejskiej Biblioteki Publicznej w Krakowie w jedną samorządową instytucję kultury o nazwie Biblioteka Kraków.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

UCHWAŁA NR
Rady Miasta Krakowa
z dnia

w sprawie połączenia samorządowych instytucji kultury: Krowoderskiej Biblioteki Publicznej w Krakowie, Nowohuckiej Biblioteki Publicznej w Krakowie, Podgórskiej Biblioteki Publicznej w Krakowie oraz Śródmiejskiej Biblioteki Publicznej w Krakowie w jedną samorządową instytucję kultury o nazwie Biblioteka Kraków.

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 9, art. 9 ust. 1, art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) oraz art. 9 ust. 1 i 2, art. 13 ust. 1, art. 18 ust. 1 oraz art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2012 r., poz. 406, z 2014 r., poz. 423, z 2015 r., poz. 337, poz. 1505) oraz art. 8 ust. 2 pkt 2, art. 11, art. 13 ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2012 r., poz. 642, poz. 908, z 2013 r. poz. 829), Rada Miasta Krakowa uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Z dniem 1 stycznia 2017 r. dokonuje się połączenia samorządowych instytucji kultury, dla których Gmina Miejska Kraków jest organizatorem, tj. Krowoderskiej Biblioteki Publicznej w Krakowie, Nowohuckiej Biblioteki Publicznej w Krakowie, Podgórskiej Biblioteki Publicznej w Krakowie oraz Śródmiejskiej Biblioteki Publicznej w Krakowie i tworzy się gminną jednostkę organizacyjną działającą w formie samorządowej instytucji kultury pod nazwą: Biblioteka Kraków.

2. Połączenie bibliotek, o których mowa w ust. 1 uzyskało pozytywną opinię Wojewódzkiej Biblioteki Publicznej w Krakowie, sprawującej nadzór merytoryczny nad działalnością łączonych bibliotek.

3. Biblioteka Kraków uzyskuje osobowość prawną i może rozpocząć działalność z dniem wpisu do rejestru instytucji kultury prowadzonego przez Gminę Miejską Kraków. Z dniem wpisu do rejestru Biblioteki Kraków nastąpi wykreślenie z rejestru Krowoderskiej Biblioteki Publicznej w Krakowie, Nowohuckiej Biblioteki Publicznej w Krakowie, Podgórskiej Biblioteki Publicznej w Krakowie oraz Śródmiejskiej Biblioteki Publicznej w Krakowie.

§ 2. 1. Z dniem uzyskania osobowości prawnej Biblioteka Kraków wstępuje we wszystkie stosunki prawne, których podmiotem były łączone instytucje, przejmuje całe mienie połączonych instytucji kultury oraz przejmuje wszelkie zobowiązania i wierzytelności na podstawie bilansów zamknięcia sporządzonych przez Krowoderską Bibliotekę Publiczną w Krakowie, Nowohucką Bibliotekę Publiczną w Krakowie, Podgórską Bibliotekę Publiczną w Krakowie oraz Śródmiejską Bibliotekę Publiczną w Krakowie.

2. Pracownicy połączonych instytucji kultury, o których mowa § 1 ust. 1, stają się pracownikami Biblioteki Kraków i zachowują uprawnienia wynikające ze stosunku pracy na podstawie art. 23¹ ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz.U. z 2014 r., poz. 1502 ze zm.). Biblioteka Kraków przejmuje wszelkie prawa i obowiązki wynikające ze stosunków pracy.

§ 3. 1. Siedzibą Biblioteki Kraków jest Miasto Kraków.

2. Terenem działania Biblioteki Kraków jest obszar Gminy Miejskiej Kraków oraz w ramach współpracy i wymiany z innymi podmiotami także obszar Rzeczypospolitej Polskiej i poza jej granicami.

§ 4. Zakres działania Biblioteki Kraków obejmuje wykonywanie zadań własnych Gminy Miejskiej Kraków, w szczególności prowadzenie działalności kulturalnej, zaspokajanie potrzeb oświatowych, kulturalnych i informacyjnych ogółu społeczeństwa oraz uczestniczenie w upowszechnianiu wiedzy i kultury, a także zapewnienie mieszkańcom Krakowa dostępu do materiałów i usług bibliotecznych. Szczegółowy zakres działania instytucji kultury określa statut Biblioteki Kraków.

§ 5. Źródłami finansowania Biblioteki Kraków są środki finansowe w formie dotacji od organizatora oraz przychody z prowadzonej działalności. Szczegółowy wykaz źródeł finansowania określa statut Biblioteki Kraków.

§ 6. Nadaje się statut Bibliotece Kraków, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 7. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 8. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2012 r. poz. 406 ze zm.) organizator może dokonać połączenia instytucji kultury. Stosownie do przepisu art. 19 połączenie instytucji kultury polega na utworzeniu jednej instytucji, w której skład wchodzi załogi i mienie należące do instytucji podlegających połączeniu. Natomiast stosownie do przepisu art. 13 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2012 r., poz. 642 ze zm.), organizator obowiązany jest na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu o połączeniu, podziale lub likwidacji biblioteki podać do publicznej wiadomości informację o swoim zamiarze wraz z uzasadnieniem, a także zasięgnąć opinii jednostki sprawującej nadzór merytoryczny nad działalnością biblioteki wchodzącej w skład ogólnokrajowej sieci bibliotecznej.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawnymi, przytoczonymi powyżej, w dniu 2 grudnia 2015 r. Rady Miasta Krakowa przyjęła uchwałę nr XXXI/531/15 w sprawie ogłoszenia zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury: Krowoderskiej Biblioteki Publicznej w Krakowie, Nowohuckiej Biblioteki Publicznej w Krakowie, Podgórskiej Biblioteki Publicznej w Krakowie oraz Śródmiejskiej Biblioteki Publicznej w Krakowie w jedną instytucję kultury o nazwie Biblioteka Kraków. W dniu 10 grudnia 2015 r. informacja o zamiarze połączenia czterech bibliotek gminnych wraz z uzasadnieniem została podana do publicznej wiadomości poprzez umieszczenie jej na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta Krakowa, na stronach Biuletynu Informacji Publicznej Miasta Krakowa, a także w siedzibach Krowoderskiej Biblioteki Publicznej w Krakowie, Nowohuckiej Biblioteki Publicznej w Krakowie, Podgórskiej Biblioteki Publicznej w Krakowie oraz Śródmiejskiej Biblioteki Publicznej w Krakowie.

Wojewódzka Biblioteka Publiczna w Krakowie, jednostka sprawująca nadzór merytoryczny nad działalnością czterech bibliotek gminnych w Krakowie, zaopiniowała pozytywnie zamiar połączenia bibliotek, pismem z dnia 01.04.2016 r., znak sprawy SW-61/16.

Zarządzeniem Nr 439/2016 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 24.02.2016 r. powołano Zespół Zadaniowy ds. połączenia miejskich bibliotek, pod przewodnictwem Zastępcy Prezydenta Miasta Krakowa ds. Polityki Społecznej, Kultury i Promocji Miasta, w skład którego weszli dyrektorzy Krowoderskiej Biblioteki Publicznej w Krakowie, Nowohuckiej Biblioteki Publicznej w Krakowie, Podgórskiej Biblioteki Publicznej w Krakowie oraz Śródmiejskiej Biblioteki Publicznej w Krakowie, dyrektor Wojewódzkiej Biblioteki Publicznej w Krakowie, przedstawiciele związków zawodowych bibliotekarzy, przedstawiciele Wydziału Kultury i Dziedzictwa Narodowego, Rady Miasta Krakowa oraz zewnętrzni eksperci. Do zadań Zespołu Zadaniowego należało m.in. przygotowanie koncepcji połączenia bibliotek i założeń struktury nowej instytucji, a także stworzenie propozycji statutu oraz harmonogramu wdrażanych działań Biblioteki Kraków.

Jak zostało to już ujęte w uzasadnieniu uchwały intencyjnej, połączenie czterech gminnych bibliotek w Krakowie ma na celu dostosowanie struktury i metod działania bibliotek do wyzwań współczesności, w tym szczególnie poprzez aktywną politykę samorządową na rzecz promocji czytelnictwa zgodnie ze strategicznym celem ogłoszonego

przez MKiDN Narodowego Programu Rozwoju Czytelnictwa 2014-2020. Ponadto, w związku z otrzymaniem przez Kraków tytułu Miasta Kreatywnego UNESCO w dziedzinie literatury Miasto jest zobowiązane do stworzenia spójnego systemu funkcjonowania bibliotek publicznych na terenie Krakowa.

W celu realizacji tych zadań potrzebne jest stworzenie silnej instytucji, która mogłaby działać w oparciu o długofalową strategię rozwoju w odniesieniu do potrzeb czytelniczych mieszkańców całego Krakowa, aktywnie pozyskiwać zewnętrzne środki i realizować spójną politykę biblioteczną Miasta. Celem konsolidacji jest utrzymanie i rozwój istniejącej już sieci bibliotek, przy jej jednoczesnej modernizacji. Nowa instytucja, Biblioteka Kraków, powstanie na bazie struktury obecnie funkcjonujących czterech bibliotek gminnych, utrzymując wszystkie dotychczas istniejące filie, przez co zachowany zostanie kontekst lokalny, istotny dla wielu użytkowników. Ze względu na rosnącą rolę zawodu bibliotekarza istotnym będzie utrzymanie obecnych etatów. Połączenie bibliotek otworzy drogę do stworzenia nowoczesnej instytucji z prestiżową siedzibą, która może stać się atutem wizerunkowym miasta.

W wyniku połączenia czterech bibliotek w jedną instytucję, nie ulegnie obniżeniu jakość świadczonych usług, zostaną zachowane wszystkie wymagania organizacyjne określone ustawą o bibliotekach oraz ustawą o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Połączenie pozwoli na łatwiejsze wdrażanie jednolitych systemów bibliotecznych, efektywniejsze wykorzystanie zasobów materialnych, przy pełnym wykorzystaniu potencjału kadrowego i bazy lokalowej, umożliwi prowadzenie spójnej polityki informacyjnej, aktywniejsze ubieganie się o środki zewnętrzne (unijne oraz ministerialne), a także przyjęcie szerszej perspektywy w wyznaczaniu celów, wytyczania kierunków rozwoju oraz ewaluacji efektów działań. Połączenie jest w pełni uzasadnione merytorycznie i ekonomicznie.

Proponowane zmiany będą rodzić skutki finansowe po stronie Gminy Miejskiej Kraków, wymagając zwiększenia finansowania, o około 1 milion złotych rocznie, które przeznaczone zostanie na reformę i rozwój bibliotek. W projekcie budżetu na rok 2016 uwzględniono na ten cel środki w wysokości 1.000.000 zł w ramach zadania „Prowadzenie instytucji kultury”. Powyższe pozwoli na efektywniejsze wykorzystanie obecnie istniejących zasobów, polepszy jakość realizowanych usług, inwestycję w rozwój kadr oraz stworzenie spójnej strategii promocji, wyrazistego wizerunku i poprawę rozpoznawalności instytucji biblioteki miejskiej.

Ponadto procedura pozostaje bez wpływu na dochody i nie wymaga zwiększenia zatrudnienia do obsługi realizacji zadania oraz poniesienia innych dodatkowych wydatków na funkcjonowanie UMK.