

Druk nr 1043-R

Projekt Grupy Radnych

SEKRETARIAT RADY MIASTA  
I DZIELNIC KRAKOWA  
SEKRETARIAT  
wpłynęło  
dnia: 05 LIP. 2016  
Nr .....  
Podpis .....  
9/16 08

Rezolucja Rady Miasta Krakowa nr

Z dnia .....

Ws konsultacji projektu ustawy o związku metropolitalnym w województwie śląskim

skierowana do Prezydenta Rzeczpospolitej, Rządu Rzeczpospolitej,

posłów i senatorów, w szczególności posłów i senatorów ziemi krakowskiej,

do Rad Miast Wojewódzkich Rzeczpospolitej

Rada Miasta Krakowa, zgromadzona na posiedzeniu w dniu 6 lipca 2016 roku zwraca się do Prezydenta Rzeczpospolitej Polskiej, do Rządu Rzeczpospolitej Polskiej, do posłów i senatorów Rzeczpospolitej, w szczególności do posłów i senatorów Ziemi Krakowskiej, do Rad Miast Wojewódzkich

z apelem o nie ograniczanie możliwości tworzenia związków metropolitalnych w Polsce tylko do obszaru województwa śląskiego.

W przedstawionym obecnie do konsultacji społecznych projekcie ustawy o związku metropolitalnym dla województwa śląskiego w art. 52 proponuje się utratę mocy ustawy z dnia 9 października 2015 roku o związkach metropolitalnych. Jest to propozycja eliminująca z prawodawstwa Rzeczpospolitej instytucji związków metropolitalnych wszędzie poza województwem śląskim. Oznacza to, że tworzy się kolejną „spec-ustawę” tylko dla jednego przypadku, eliminując jednocześnie rozwiązanie możliwe do stosowania dla kilku dużych miast wojewódzkich Rzeczpospolitej.

Konsekwencją takich działań jest zmniejszenie znaczenia innych dużych miast wojewódzkich, spowodowanie, że niemożliwym jest stosowanie dla tych miast i ich otoczenia ważnych możliwości, używanych w całej Europie dla miast metropolitalnych.

Ta nierównoprawność różnych obszarów, stanowiących geograficznie, historycznie, ekonomicznie i samorządowo jednolite aglomeracje i stosowanie preferencji dla tylko jednego z tych obszarów ustawowych zasad specyficznego związku metropolitalnego stanowi naruszenie zasady równego traktowania podobnych samorządów.

Dlatego wnosi się o pozostawienie możliwości stosowania uchwalonej przez Sejm Rzeczpospolitej z dnia 9 października 2015 i potwierdzonej przez Prezydenta Rzeczpospolitej Andrzeja Dudę ustawy o związkach metropolitalnych. Leży to w interesie samorządów i wspólnot samorządowych tych miast i ich aglomeracji.

W imieniu klubu „P4”

R. Korman

Wiceprez  
klubu PO  
A. J.

## UZASADNIENIE

1. Duże miasta , takie jak Kraków, mają specyficzną, metropolitalną rolę. To do Krakowa przyjeżdżają do pracy mieszkańcy okolicznych gmin to oni także korzystają z krakowskiej infrastruktury, komunikacji publicznej jednocześnie na to nie łożąc, bowiem te usługi miejskie są dofinansowane z miejskiej kasy, z podatków mieszkańców Krakowa. Obowiązująca ustawa samorządowa tak samo traktuje małe gminy, z np. 3 tysiącami mieszkańców , jak i gminy duże- jak Kraków czy inne polskie miasta metropolitalne. Jest jednak oczywista specyfika takich dużych, metropolitalnych miast, które wobec otaczających gmin spełniają rolę centrum metropolitalnego.
2. Podobne problemy miały i mają duże miasta metropolitalne w Europie. Tam też otoczenie dużych miast korzysta z zasobów tych miast, jest duża różnica w funkcjonowaniu miast metropolitalnych i małych gmin. Sposobem na to w Europie są specyficzne dla dużych miast ustawy: metropolitalne czy miejskie. W realizacji tych ustaw powstają nowe Obszary Metropolitalne, mające specyficzne funkcje, zadania ale i specjalne, dodatkowe środki do realizacji. Tak funkcjonuje Lyon ( Grand Lyon) i 17 miast we Francji, tak funkcjonuje Monachium ( Munchen Metropolitan Area) i 11 miast w Niemczech, tak funkcjonuje Mediolan ( Metropolitan City Milano) i 19 miast Włoszech, podobnie jest w Hiszpanii, Austrii, Wielkiej Brytanii, krajach skandynawskich. Wszędzie tam rozdziela się funkcjonowanie gmin wielkich, metropolitalnych od gmin mniejszych.
3. Podobnie miało być i w Polsce. Już od lat 90-tych były podejmowane próby stworzenia polityki miejskiej i metropolitalnej. Działania te zostały zintensyfikowane w ostatniej kadencji parlamentu RP, który 9 października 2015 uchwalił ustawę o związkach metropolitalnych. Ustawę tą zatwierdził Prezydent RP Andrzej Duda podpisując w dniu 28 października tą ustawę. Zakłada ona możliwość tworzenia wokół dużych ośrodków metropolitalnych tzw związków metropolitalnych. Ustawodawca założył główne zadania tych związków :
  - Po pierwsze, dzięki związkom metropolitalnym poprawi się stan transportu publicznego. Pasażerowie z całej aglomeracji będą mogli bowiem podróżować na jednym bilecie, bo gminy będą zobowiązane do tego, by uspoźnić swoje oferty biletowe z tym, który dotyczy związku metropolitalnego. Nowe prawo pozwoli też, aby gminy zrzeszone w związku metropolitalnym mogły porozumieć się z samorządem wojewódzkim, który odpowiada za organizowanie transportu kolejowego w regionie. Wszystko po to, aby jednolity system biletowy objął także pociągi.
  - Po drugie, związki metropolitalne ułatwią wspólne planowanie przestrzenne. Dziś często zdarza się, że wizja zarządzania przestrzenią forsowana przez jedną z gmin aglomeracji ma się nijak do planów gminy sąsiedniej. Dlatego w zakresie kompetencji związków metropolitalnych przewidziano uchwalanie studium metropolitalnego. Ma

być to plan nadrzędny wobec planów gminnych, które będą musiały być spójne z zapisami dotyczącymi całego obszaru metropolitalnego.

- Po trzecie, obszar objęty związkiem metropolitalnym ma ułatwić gminom wspólne zarządzanie odpadami, a także delegowanie kompetencji, np. w dziedzinie bieżącego utrzymania i zarządzania drogami publicznymi.
- Po czwarte, gminy wchodzące w skład związku metropolitalnego będą prowadziły wspólne działania promocyjne. Ma to zarówno przynieść oszczędności, jak też sprawić, że m.in. zalety turystyczne danego obszaru będą promowane spójnie i kompleksowo dla całego obszaru metropolii.
- Po piąte, stosując możliwość wspólnego kreowania polityki gospodarczej – wreszcie mamy organizacyjne i ekonomiczne narzędzie działania w celu zmniejszenia szkodliwości smogu w Krakowie
- **Po szóste – związek metropolitalny dostaje dodatkowe środki finansowe, w postaci dodatkowych środków PIT, w wysokości 5% podatku PIT gmin wchodzących w skład związku. W przypadku Krakowa oznacza to dodatkowo dla związku kwotę ponad 230 mln zł. Część tych środków powinna iść na wspólne działania antysmogowe. To wielki zastrzyk finansowy dla likwidacji smogu w Krakowie i w Krakowskim Związku Metropolitalnym.**

4. Kraków od początków swojej działalności samorządowej próbował działań metropolitalnych. Tak było w 1993 roku, kiedy nasi przodkowie próbowali powołać Krakowski Zespół Metropolitalny, tak było w 2000 r kiedy próbowano powołać Krakowski Metropolitalny Obszar Regionalny, tak było w 2006 roku kiedy chciano powołać Krakowski Obszar Metropolitalny. Zawsze na przeszkodzie stał brak ustawowych uregulowań prawnych i brak specyficznego dla takiego układu dodatkowego finansowania. Dopiero w 2015 roku polski Parlament uchwalił ustawę o związkach metropolitalnych, dającą formalne ramy takiego układu i co najważniejsze, dającą dodatkowe możliwości finansowe. Te dodatkowe ponad 230 mln zł to ważny, poważny atut dla przyszłej metropolii, dający Krakowowi ale i podkrakowskim gminom wielkie możliwości a nie ograniczające tych gmin.

5. Poważne działania w tym zakresie podjęły praktycznie wszystkie wielkie miasta Rzeczypospolitej. Działania metropolitalne i przygotowanie wdrożenia ustawy o związkach metropolitalnych podjęto w Poznaniu, gdzie już od lat funkcjonuje Aglomeracja Poznańska, podjęto we Wrocławiu, Gdańsku –Gdyni -Sopocie, podjęto w Szczecinie, Bydgoszczy, Rzeszowie, wśród gmin górnośląskich, w Opolu. Każde z tych wielkich miast ale i praktycznie wszystkie gminy wokół tych metropolitalnych ośrodków, niezależnie od politycznego usytuowania władz uznały, że stworzenie tam związków metropolitalnych leży w interesie reprezentowanych przez nich wspólnot samorządowych.

6. Teraz, od niedawna, następuje próba zastosowania ustawy o związkach metropolitalnych tylko dla Śląska . Tam posłowie zobowiązali się wobec mieszkańców do powołania metropolii śląskiej. Przygotowano więc spec-ustawę sytuującą metropolię jedynie dla gmin górnośląskich. To cofanie, działanie także na szkodę Krakowa i Krakowskiego Obszaru Metropolitalnego, to ewidentna strata nie tylko potencjalnych środków, które w sposób znaczący podwyższyłyby jakość życia w Krakowie i w Krakowskim Związku Metropolitalnym, dając dodatkowe znaczne środki na transport publiczny, na likwidację smogu , wspólne działania planistyczne, rozwojowe i promocyjne. To wielka strata i działania na szkodę Krakowa i krakowskiej wspólnoty samorządowej.
7. **Dlatego zdecydowanie uzasadnione jest walczenie o ustawę o związkach metropolitalnych dla Krakowa ale i dla innych dużych miast wojewódzkich .** Po latach możemy mieć w Krakowie ale i w wielkich miastach Rzeczypospolitej prawo pozwalające wielkim miastom , w tym Krakowowi , na realizowanie ważnych dla mieszkańców działań , w tym likwidacji smogu nie tylko w Krakowie ale i wśród gmin ościennych. To wielkie wyzwanie i nie powinno to być wykorzystywane tylko dla gmin Górnego Śląska. Dlatego zasadnym jest udział Miasta Krakowa w konsultacjach społecznych w sprawie specyficznej spec-ustawy projektu ustawy o związku metropolitalnym w województwie śląskim. Chcemy możliwości metropolitalnych i ustawy o związkach metropolitalnych także dla Krakowa i dużych miast metropolitalnych w całej Polsce. **Nie cofajmy się, nie cofajmy prawa dla Krakowa i wielkich miast metropolitalnych w Rzeczypospolitej.**

W MIĘKIM KLUBIE „DŁ”

R. Korman

Wiwcom

klubu PO

