

ZARZĄDZENIE Nr 3316/2016
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
z dnia 06.12.2016 r.

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowych dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce lub zatrudniających dziennych opiekunów na obszarze Gminy Miejskiej Kraków w roku kalendarzowym 2017.

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 i 1579) zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie wysokości zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowych dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce lub zatrudniających dziennych opiekunów na obszarze Gminy Miejskiej Kraków w roku kalendarzowym 2017.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KRAKOWA
z dnia

w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowych dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce lub zatrudniających dziennych opiekunów na obszarze Gminy Miejskiej Kraków w roku kalendarzowym 2017.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 poz. 446 i poz. 1579) art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 157), uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się wysokość dotacji celowych udzielanych w roku 2017 przez Gminę Miejską Kraków dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce lub zatrudniających dziennych opiekunów na obszarze Gminy Miejskiej Kraków na dofinansowanie do każdego dziecka objętego opieką żłobka, klubu dziecięcego lub dziennego opiekuna na poziomie 1,70 zł (słownie jeden złoty 70/100) za godzinę opieki.

2. Dotacja będzie udzielana w okresie od 1 stycznia 2017 r. do 30 czerwca 2017 r. oraz od 1 września 2017 roku do dnia 31 grudnia 2017 roku.

3. Dotacja może być przeznaczona na dofinansowanie wydatków bieżących związanych z zapewnieniem opieki nad dziećmi w warunkach bytowych zbliżonych do warunków domowych w tym: gry i zabawy stymulujące rozwój dziecka, rytmika, nauka w formie zabawy, zajęcia manualno – plastyczne.

§ 2. Dotacja dla żłobka, klubu dziecięcego lub dziennego opiekuna zostanie udzielona pod warunkiem, że podmiot prowadzący żłobek lub klub dziecięcy lub zatrudniający dziennego opiekuna złoży w miejscu, terminie i formie określonej przez Prezydenta Miasta Krakowa wniosek o udzielenie dotacji zawierający:

- 1) nazwę, adres, NIP i REGON podmiotu prowadzącego żłobek lub klub dziecięcy lub zatrudniającego dziennego opiekuna;
- 2) nazwę i adres żłobka lub klubu dziecięcego lub miejsca świadczenia opieki przez dziennego opiekuna którego dotyczy wniosek;
- 3) dni i godziny pracy żłobka lub klubu dziecięcego lub dziennego opiekuna;
- 4) liczbę miejsc opieki nad dziećmi w żłobku lub klubie dziecięcym lub u dziennego opiekuna;
- 5) wnioskowaną kwotę dotacji z rozbiciem na poszczególne miesiące (wyliczoną zgodnie z wzorem: liczba miejsc w żłobku lub klubie dziecięcym lub u dziennego opiekuna x liczba godzin pracy żłobka lub klubu dziecięcego lub dziennego opiekuna x liczba dni pracy w poszczególnych miesiącach x 1,70 zł);

- 6) numer rachunku bankowego, na który ma być przekazywana dotacja;
- 7) imię, nazwisko, telefon i e-mail osoby wyznaczonej przez podmiot prowadzący żłobek lub klub dziecięcy lub zatrudniający dziennego opiekuna do kontaktu w sprawach związanych z wnioskiem o udzielenie dotacji.

§ 3. Ustala się następujące zasady przekazywania dotacji:

- 1) dotacja o której mowa w § 1 będzie przekazywana podmiotom prowadzącym żłobki lub kluby dziecięce lub zatrudniającym dziennych opiekunów w miesięcznych transzach płatnych na podstawie dostarczonych „Wniosek o udzielenie miesięcznej transzy dotacji” zawierających w szczególności:
 - a) nazwę i adres żłobka lub klubu dziecięcego lub miejsca świadczenia opieki przez dziennego opiekuna którego dotyczy sprawozdanie;
 - b) określenie miesiąca na jaki składany jest wniosek;
 - c) sporządzony na podstawie zawartych z rodzicami lub opiekunami prawnymi umów o opiekę wykaz dzieci objętych opieką zawierający: datę urodzenia dziecka, numer umowy, czas obowiązywania umowy o opiekę, dni i godziny zapewnienia opieki przez żłobek lub klub dziecięcy lub dziennego opiekuna w danym miesiącu (zgodnie z umową) ;
 - d) planowaną kwotę dotacji na dany miesiąc (określoną we wniosku o udzielenie dotacji);
 - e) rzeczywistą kwotę dotacji do przekazania za dany miesiąc (obliczoną na podstawie wykazu o którym mowa w lit. c);
 - f) telefon i e-mail do osoby wyznaczonej przez podmiot prowadzący żłobek lub klub dziecięcy lub zatrudniający dziennego opiekuna do kontaktu w sprawach związanych z dotacją.
- 2) wnioski o udzielenie miesięcznej transzy dotacji będą dostarczane przez podmioty prowadzące żłobki lub kluby dziecięce lub zatrudniające dziennego opiekuna do 10 dnia miesiąca, którego dotyczy wniosek, w przypadku wniosków od miesiąca marca oraz do 20 lutego w przypadku miesięcy stycznia i lutego.
- 3) dotacja za miesiące styczeń i luty przekazana będzie w terminie do 28 lutego 2017 roku, a za pozostałe miesiące w terminie do ostatniego dnia miesiąca, którego dotyczy wniosek.

§ 4. Ustala się następujące zasady rozliczania dotacji:

- 1) podmiot otrzymujący dotację składa w formie sprawozdania merytoryczno – finansowego roczne rozliczenie z wykorzystania przekazanej dotacji;
- 2) sprawozdanie o którym mowa w pkt. 1 powinno zostać złożone w terminie do 10 dni od dnia zakończenia umowy (w przypadku gdy umowa będzie kończyła się przed 31 grudnia 2017 roku) lub do dnia 15 stycznia 2018 roku (w przypadku gdy umowa będzie kończyła się 31 grudnia 2017 roku).
- 3) sprawozdanie merytoryczno-finansowe, o którym mowa w pkt. 1 musi zawierać:
 - a) nazwę i adres żłobka lub klubu dziecięcego lub miejsca świadczenia opieki przez dziennego opiekuna, którego dotyczy sprawozdanie;
 - b) określenie okresu, za jaki składane jest sprawozdanie;
 - c) wykaz dzieci objętych opieką w okresie otrzymywania dotacji zawierający: datę urodzenia dziecka, numer umowy, czas obowiązywania umowy o opiekę, ilość godzin opieki w poszczególnych miesiącach (określona na podstawie umów

- zawieranych z rodzicami lub opiekunami prawnymi dzieci oraz wniosków o udzielenie miesięcznych transz dotacji), łączna roczna ilość godzin opieki;
- d) wskazanie otrzymanej kwoty dotacji;
 - e) wskazanie wykorzystanej kwoty dotacji;
 - f) wskazanie niewykorzystanej kwoty dotacji (różnica pomiędzy otrzymaną, a wykorzystaną dotacją);
 - g) wykaz wydatków poniesionych z dotacji (spis rachunków, faktur, list płac - pokrytych w całości lub częściowo z otrzymanej dotacji);
 - h) telefon i e-mail do osoby wyznaczonej przez podmiot prowadzący żłobek lub klub dziecięcy lub zatrudniający dziennego opiekuna do kontaktu w sprawach związanych z rozliczeniem dotacji;
 - i) oświadczenie, że dotacja została wykorzystana zgodnie z przeznaczeniem i pobrana w odpowiedniej wysokości.
- 4) Niewykorzystana lub pobrana w nadmiernej wysokości kwota dotacji podlega zwrotowi na rachunek Urzędu Miasta Krakowa w terminie do 15 dni od zakończenia umowy (w przypadku gdy umowa będzie kończyła się przed 31 grudnia 2017 roku) lub do dnia 31 stycznia 2018 roku (w przypadku gdy umowa będzie kończyła się 31 grudnia 2017 roku) .

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

UZASADNIENIE

Według danych GUS w roku 2015 w mieście Krakowie urodziło się 8013 dzieci (dla porównania w roku 2014 liczba urodzeń wynosiła 7549, w roku 2004 – 6140, w roku 2002 – 5688, w roku 1994 – 6913, a w roku 1984 – 11 198). Pracujący rodzice w trakcie lub po 5 tygodniowym urlopie macierzyńskim mogą skorzystać z rocznego płatnego urlopu rodzicielskiego (w pierwszej połowie roku 2016 z takiego urlopu korzystało 6 500 Krakowian), a po jego zakończeniu z bezpłatnego urlopu wychowawczego (w pierwszej połowie roku 2016 z takiego urlopu korzystało 2 300 Krakowian). Powracający na rynek pracy rodzice mają możliwość skorzystania z zastępczej formy opieki nad dzieckiem w postaci działających na terenie miasta Krakowa żłobków i klubów dziecięcych.

Zgodnie z ustawą o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 podmioty prowadzące żłobki, kluby dziecięce i zatrudniające dziennych opiekunów mogą otrzymywać na każde dziecko objęte opieką dotację celową z budżetu Gminy. Wysokość i zasady ustalania dotacji celowej, określa Rada Miasta Krakowa w drodze uchwały. Podjęcie niniejszej uchwały zapewnia kontynuację realizowanych w latach 2012-2016 dotacji dla podmiotów świadczących opiekę nad dziećmi w wieku do lat 3 mających na celu zmniejszenie opłat ponoszonych przez rodziców:

- 1) w roku 2012 w okresie od 1 czerwca do 31 grudnia Gmina Miejska Kraków udzieliła dotacji do 173 miejsc w żłobkach i 57 miejsc w klubach dziecięcych;
- 2) w roku 2013 w okresie od 1 marca do 20 grudnia Gmina Miejska Kraków udzieliła dotacji do 551 miejsc w żłobkach i 41 miejsc w klubach dziecięcych;
- 3) w roku 2014 w okresie od 1 lutego do 19 grudnia Gmina Miejska Kraków udzieliła dotacji do 843 miejsc w żłobkach i 96 miejsc w klubach dziecięcych;
- 4) w roku 2015 w okresie od 1 marca do 31 grudnia Gmina Miejska Kraków udzieliła dotacji do 1764 miejsc w żłobkach i 183 miejsc w klubach dziecięcych;
- 5) w roku 2016 w okresie od 1 marca do 31 grudnia Gmina Miejska Kraków udziela dotacji do 2448 miejsc w żłobkach, 271 miejsc w klubach dziecięcych i 80 miejsc u dziennych opiekunów.

Zgodnie z projektem uchwały, podmioty prowadzące żłobek lub klub dziecięcy lub zatrudniające dziennego opiekuna będą mogły otrzymać na każde dziecko objęte opieką dotację celową z budżetu Gminy. Udzielanie dotacji podmiotom może w perspektywie czasu zwiększyć liczbę nowych miejsc z uwzględnieniem preferencji rodziców lub opiekunów prawnych dzieci. Miesięczny koszt jaki poniesie Gmina dotując miejsce dla jednego dziecka w żłobku prowadzonym przez podmiot inny niż gmina (zakładając pobyt dziecka w placówce od poniedziałku do piątku przez 10 godzin dziennie) wyniesie w zależności od liczby dni roboczych w miesiącu (średnio 21 dni) ok. 357 zł. Planowana ilość miejsc (dzieci) objętych dotacją w roku 2017 wyniesie ok. 3 674 miejsca (obliczone wg ilości miejsc w żłobkach, klubach dziecięcych i u dziennych opiekunów stan na dzień 18 listopada 2016 roku wraz z prognozowanym wzrostem do końca roku).

W stosunku do uchwał z lat 2015-2016 w przedstawionym projekcie:

- 1) miesięczna kwota dotacji nie ulega zmianie (ok. 357 zł do 1 miejsca);
- 2) rozpoczęcie udzielania dotacji nastąpi wcześniej tzn. w miesiącu styczniu;

- 3) zakończenie udzielania dotacji zależeć będzie od wysokości środków przewidzianych na powyższy cel w budżecie Miasta.

W projekcie budżetu zaplanowane są środki w wysokości **8 489 800,00 zł**.

Koszt ponoszony przez rodzica lub opiekuna dziecka za miesięczny pobyt w żłobku samorządowym wynosi 199 zł (opieka) i maksymalnie do 150 zł (wyżywienie), natomiast koszt ponoszony przez Gminę Miejską Kraków na utrzymanie jednego miejsca w żłobku samorządowym w roku 2016 wynosi średnio ok. 985 zł.

W przypadku żłobka koszt ponoszony przez rodzica lub opiekuna dziecka za opiekę i wyżywienie wynosi w zależności od placówki od ok. 901 złotych do ok. 1742 złote (średnio ok. 1150 złotych). Po zmniejszeniu opłat o kwotę dotacji (ok. 357 zł) koszt ponoszony przez rodzica lub opiekuna dziecka w miesiącach dotowanych wyniesie w zależności od placówki od ok. 544 zł do 1 385 zł miesięcznie (przy założeniu objęcia dziecka opieką od poniedziałku do piątku przez 10 godzin dziennie).

Ponadto podmioty te mogły w latach ubiegłych ubiegać się o dofinansowanie w ramach rządowego programu Maluch (np. w roku 2016 miesięczna dotacja do jednego miejsca wynosiła 200 zł). Na 2017 również zaplanowano w budżecie państwa środki finansowe na ten cel.

Odrębne sposoby wsparcia dla żłobków, klubów dziecięcych i dziennych opiekunów realizuje Urząd Marszałkowski. W roku 2016 Zarząd Województwa Małopolskiego, jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Małopolskiego na lata 2014-2020 prowadziła nabór wniosków o dofinansowanie projektów w ramach 8 Osi Priorytetowej Rynek Pracy, Działanie 8.5 Wsparcie na rzecz łączenia życia zawodowego z prywatnym. W ramach powyższego działania podmioty składające wnioski mogły otrzymać dofinansowanie do tworzenia i funkcjonowania podmiotów opieki nad dzieckiem do lat 3, w tym żłobków, klubów dziecięcych i dziennych opiekunów.

Opieka nad dziećmi świadczona przez żłobki i kluby dziecięce jest najbardziej powszechną z instytucjonalnych form świadczenia opieki nad dziećmi do lat 3 określonych przez ustawę o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (żłobki, kluby dziecięce, dzienni opiekunowie i nianie). Obecnie w mieście Krakowie funkcjonują 22 żłobki samorządowe dysponujące 2350 miejscami oraz 132 innych żłobków i klubów dziecięcych z 3395 miejscami. Ponadto zarejestrowanych jest 26 dziennych opiekunów (7 zatrudnionych przez żłobki samorządowe i 19 zatrudnionych przez podmioty prywatne) mogących świadczyć opiekę nad maksymalnie 130 dziećmi oraz 500 niań.

Na realizację zadania zaplanowano środki w wysokości **8 489 800 zł – wydatek fakultatywny**.

Średni koszt utrzymania stanowiska pracy w Urzędzie Miasta Krakowa w zakresie realizacji wyżej opisanego zadania m.in.: przyjmowanie wniosków o dotację, przygotowanie umów i nadzorowanie ich prawidłowej realizacji (kontrole) oraz rozliczanie dotacji wynosi ok. 83 272 zł rocznie. Ze względu na rosnącą liczbę rejestrujących się podmiotów prywatnych wzrosną także obciążenia administracyjne związane z prowadzeniem spraw rejestrowych oraz nadzorem nad działalnością niepublicznych żłobków i klubów dziecięcych.

Ze względu na poziom i jakość opieki zapewnianej przez dotowane żłobki, kluby dziecięce i dziennych opiekunów (potwierdzonej prowadzonymi kontrolami i badaniami ankietowymi przeprowadzonymi wśród rodziców i opiekunów prawnych dzieci w roku 2012 i 2014) oraz mniejszy koszt ponoszony przez gminę w stosunku do kosztów utworzenia i utrzymania 1 miejsca w żłobku samorządowym przyjęcie przez Radę Miasta Krakowa projektu uchwały jest uzasadnione.