

ZARZĄDZENIE Nr 229/2017
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
z dnia 27.01.2017 r.

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na rok 2017

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, 1579, 1948) zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na rok 2017.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KRAKOWA

z dnia

w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania
bezdomności zwierząt na rok 2017

Na podstawie art. 11a ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz.U. z 2013 r. poz. 856; z 2014 r. poz. 1794; z 2015 r. poz. 266; z 2016 r. poz. 1605, 2102, 1948), Rada Miasta Krakowa uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się „Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na rok 2017”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

UZASADNIENIE

Ustawową kompetencją rady gminy wynikającą z art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz.U. z 2013 r. poz. 856 ze zm.) jest określenie w drodze uchwały corocznie do dnia 31 marca Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. W związku z powyższym przygotowany został projekt Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na rok 2017, który stanowi załącznik do uchwały. Przygotowany projekt Programu reguluje zasady opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz ogranicza problem bezdomności. Obejmuje on swoim zakresem realizację takich zadań jak:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opieka nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkowa sterylizacja albo kastracja zwierząt w schronisku;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Zgodnie z zapisami ustawy o ochronie zwierząt zawartymi w art. 11a ust. 7 projekt Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na rok 2017 został przekazany do zaopiniowania :

- 1) Powiatowemu Lekarzowi Weterynarii,
- 2) dzierżawcom lub zarządcom obwodów łowieckich, działających na obszarze gminy
- 3) organizacjom społecznym, których statutowym celem jest ochrona zwierząt.

Ponadto przeprowadzane zostały konsultacje z Krakowską Radą Działalności Pożytku Publicznego, organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego, Komisją Dialogu Obywatelskiego ds. Środowiska oraz uruchomione zostały konsultacje na stronach BIP, www.ngo.krakow.pl oraz www.dialogspoleczny.pl.

Krakowska Rada Działalności Pożytku Publicznego pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na rok 2017”. Uwagi i zastrzeżenia do programu wniosła Komisja Dialogu Obywatelskiego, Fundacja Czarna Owca Pana Kota oraz Krakowska Fundacja Pomocy Zwierzętom Stawiamy na Łapy.

Wniesione przez ww. podmioty uwagi, zastrzeżenia dotyczyły:

- usunięcia zapisów dot. usypiania ślepych miotów,
 - wprowadzenie zapisu możliwości finansowania kosztów akcji sterylizacji psów posiadających swoich opiekunów,
 - dokarmiania, odrobaczania i zwalczania pasożytów zewnętrznych u kotów przebywających poza schroniskiem przez cały rok,
 - zwiększenia środków finansowych przeznaczonych na cele programu,
 - wzbogacenia programu o akcje czipowania zwierząt, a przynajmniej kotów dla mieszkańców Krakowa.
1. Przepis art. 11 a ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt (u.o.z.) zawiera obowiązkowy katalog zagadnień, m.in. dotyczący usypiania ślepych miotów, które rada gminy, podejmując uchwałę w sprawie przyjęcia programu zapobiegania bezdomności zwierząt, powinna określić w programie. Rada gminy, podejmując przedmiotową uchwałę, nie może pominąć żadnego z elementów wskazanych w ww. przepisie.

2. Nowelizacja przepisów ustawy o ochronie zwierząt, która zacznie obowiązywać w styczniu 2017 r. dopuszcza sterylizację zwierząt posiadających właścicieli. Zapisy umożliwiające takie działanie nie znalazły się jednak w projekcie uchwały gdyż w momencie przygotowywania projektu uchwały ustawa nie przewidywała odrębnej regulacji w zakresie jakichkolwiek dofinansowań w kosztach sterylizacji psów i kotów posiadających właścicieli. Z samej dyspozycji art. 11 ust. 1 u.o.z. wynikało, iż obowiązek nałożony na radę gminy w tym przepisie dotyczy bezdomnych zwierząt. Nie zaplanowano także odrębnych środków finansowych w budżecie miasta, które mogłyby zostać wydatkowane w związku z nowelizacją przepisów. Brakuje także oszacowania dostępnej populacji zwierząt mogącej być przedmiotem sterylizacji, kastracji. Należy także opracować mechanizmy, procedury związane z finansowaniem zwierząt posiadających właścicieli. Będzie to przedmiotem działań tut. Wydziału w 2017 roku.
3. W przypadku karmy dla zwierząt- planowany okres dokarmiania kotów to jesień- zima- wiosna. Chodzi o to by z jednej strony nie uzależniać kotów wolno żyjących całkowicie od człowieka, z drugiej, umożliwić zwierzętom zaspokajanie instynktów łowieckich i zapobieganie plagom gryzoni w Krakowie. Jednocześnie niekontrolowane podawanie bez ograniczeń karmy kotom w okresie letnim nie tylko przyczynia się do zapasania tych zwierząt ale również naraża je na choroby. Pozostawianie karmy niewyjedzonej, która w wysokich temperaturach ulega szybkiemu zepsuciu i jednocześnie stanowi pożywienie dla gryzoni – stanowi też zagrożenie dla zdrowia kotów, które jedząc z tych samych misek mogą zarażać się wzajemnie nie tylko pasożytami ale i chorobami. Nadmierne dokarmianie kotów wpływa też zasadniczo na zwiększony rozród zwierząt niesterylizowanych, a w Krakowie nie ma wiarygodnych danych dotyczących populacji kotów ogółem jak i kastrowanych, sterylizowanych w ogólnej populacji. Z jednej strony więc prowadzimy akcję kastracji, sterylizacji tych zwierząt, z drugiej nadmierne je dokarmiając przez cały rok umożliwiamy części populacji tych zwierząt na niekontrolowany, intensywny rozród. W związku z powyższym na 2017 r. zarezerwowano 19 000 zł na karmę dla wolno żyjących kotów w miesiącach jesienno- zimowo- wiosennych. Jednocześnie dostarczana karma spełnia bardzo wysokie parametry jakościowe – niezbędne do skarmiania kotów w wymienionym okresie. Środki odrobaczające i zapobiegające inwazjom pasożytów zewnętrznych będą dostępne dla opiekunów tych zwierząt, podobnie jak w 2016 r. przez cały rok.
4. Środki finansowe zabezpieczone na cele programu wynikają wprost z zawartych umów wieloletnich (prowadzenie Schroniska dla bezdomnych zwierząt), są planowane w oparciu o wcześniej zawierane umowy i wydatkowane na nie kwoty, w przypadku zapewnienia opieki bezdomnym zwierzętom gospodarskim to kwota około 10 000 zł (zabezpieczono kwotę znacznie większą). Na kastrację i sterylizację wolno żyjących kotów, w oparciu o środki wydatkowane na ten cel w 2016 r. – zaplanowano 60 000 zł, (w roku 2016 z przeznaczonych na ten cel 60 000 zł wykorzystano 55 000 zł.) Środki na odrobaczanie, zapobieganie pasożytom zewnętrznym u kotów wolno żyjących – 6000 zł, (w 2016 r. 9000 zł z czego część nie została wykorzystana). Karma dla kotów – 19 000 zł (w 2016 r. na ten cel przeznaczono 16 000 zł). W oparciu o analizę wydatkowania środków finansowych na cele Programu w latach ubiegłych- środki, które zabezpieczono na ten cel wydają się być wystarczające.
5. Z uwagi na brak jasnych podstaw prawnych związanych z chipowaniem zwierząt, w szczególności brakiem przepisów egzekucyjnych, na podstawie których można by pociągnąć do odpowiedzialności właścicieli zwierząt, którzy nie zapewniają im należytej opieki, poprzez nałożenie na nich kosztów związanych z koniecznością zapewnienia opieki tym zwierzętom czy ich leczenia - nie rozpatrywano możliwości powszechnego znakowania zwierząt w gminie. Dotychczas nie obowiązuje też na terenie kraju jeden

system, jedna baza obejmująca wszystkie oznakowane zwierzęta co dodatkowo utrudnia odnalezienie właścicieli zwierząt zagubionych.

Podjęcie uchwały wywoła skutki finansowe dla Miasta Krakowa. W projekcie Programu wskazano wysokość środków finansowych w kwocie 2 594 520,00 zł przeznaczonych na jego realizację oraz sposób ich wydatkowania, które zostały ujęte w planie finansowym Urzędu Miasta Krakowa na rok 2017.

Realizacja uchwały

- a) nie ma wpływu na dochody miasta;
- b) z wykonaniem uchwały wiąże się wydatkowanie środków budżetowych Miasta – środki finansowe na pokrycie kosztów zostały ujęte w planie finansowym Urzędu Miasta Krakowa na rok 2017:
 - 1) dz. 900, rozdz. 90013, § 4300, działanie nr WS/PRL/06, GWSMK – kwota 2494520 zł
(kwota ta została zaangażowana w oparciu o umowę wieloletnią zarejestrowaną w GRU pod nr W/1/4957/WS/74/2014 z dnia 05.12.2014 r. pomiędzy Gminą Miejską Kraków-Urzędem Miasta Krakowa a Krakowskim Towarzystwem Opieki nad Zwierzętami).
 - 2) dz. 900, rozdz. 90095, §4300, działanie nr WS/PRL/05, GWSMK – kwota 66000 zł;
 - 3) dz. 900, rozdz. 90095, §4210, działanie nr WS/PRL/05, GWSMK – kwota 19000 zł;
 - 4) dz. 010, rozdz. 01095, §4170, działanie nr WS/PRL/05, GWSMK – kwota 12400 zł;
 - 5) dz. 010, rozdz. 01095, §4110, działanie nr WS/PRL/05, GWSMK – kwota 2200 zł;
 - 6) dz. 010, rozdz. 01095, §4120, działanie nr WS/PRL/05, GWSMK – kwota 400 zł.
- c) nie wymaga zwiększenia zatrudnienia do obsługi realizacji zadania (także w latach następnych);
- d) nie wymaga poniesienia innych dodatkowych wydatków na funkcjonowanie Urzędu Miasta Krakowa;
- e) nie będzie powodować w przyszłości innych dodatkowych kosztów niż ponoszone przed jego wprowadzeniem.

Mają powyższe na względzie, przedłożenie Radzie Miasta Krakowa projektu uchwały jest uzasadnione.