

## OBJAŚNIENIA

### **CZĘŚĆ A   Objasnienia wartości przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Krakowa na lata 2017-2052**

#### **1.   Uwagi ogólne**

Zgodnie z art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (z późn. zm.) wieloletnia prognoza finansowa powinna obejmować okres roku budżetowego i co najmniej trzech kolejnych lat budżetowych. Wieloletnia Prognoza Finansowa Miasta Krakowa (WPF) obejmuje lata 2017-2052, spełniając tym samym wymóg art. 227 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z wytycznymi zawartymi w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (z późn. zm.), okres objęty „Wieloletnią Prognozą Finansową Miasta Krakowa na lata 2017-2052” jest tożsamy z okresem, na jaki zaplanowano limity wydatków na przedsięwzięcia.

WPF określa w długookresowej perspektywie prognozę dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu Miasta w poszczególnych latach.

Stosując się do wymogów Rozporządzenia Ministra Finansów większość danych przedstawiono w maksymalnym okresie prognozowania, tj. do 2052 roku, część zaś w minimalnym okresie, tj. obejmującym rok budżetowy oraz trzy kolejne lata.

Przy konstruowaniu WPF założono, że dług Miasta będzie spłacony do roku 2041. Poziom dochodów w poszczególnych latach wynika z prognozowanej sytuacji makroekonomicznej. Wybrane tytuły dochodowe skorelowano z założonymi wskaźnikami PKB. Planowany poziom wydatków, zarówno bieżących jak i majątkowych, jest wyrazem realizowanej polityki rozwoju miasta.

#### **2.   Wskaźniki makroekonomiczne**

Punktem wyjścia przy określaniu poziomu wskaźników makroekonomicznych w prognozie były założenia zawarte w dokumentach rządowych, tj. *Wieloletnim Planie Finansowym Państwa 2016-2019*, *Projekcie Budżetu Państwa na 2017 r.*, *Wytycznych dotyczących założeń makroekonomicznych na potrzeby wieloletnich prognoz finansowych jednostek samorządu terytorialnego*, *Wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw*, w prognozach banku centralnego i banków komercyjnych zweryfikowane w oparciu o analizy własne w zakresie wykonania budżetu Miasta w latach poprzednich.

Wysokość wskaźników: inflacji i PKB w poszczególnych latach dodatkowo zweryfikowano w oparciu o analizy własne oraz prognozy banków komercyjnych.

W przypadku stóp procentowych (WIBOR), w latach 2017–2022 założono nieznaczną tendencję wzrostową, stabilizującą się od 2023 roku na poziomie roku 2022. Przyjęto ostrożniejszą niż w dokumentach rządowych prognozę kursu EUR/PLN, zakładając w 2018 roku jego nieznaczný spadek w stosunku do poziomu z roku 2017 oraz utrzymując od 2019 roku jego wysokość na poziomie roku 2018. Prowizje i marże zostały zróżnicowane w zależności od zakładanego okresu zapadalności kredytów lub terminu wykupu obligacji.

### **3. Dochody**

Dochody ogółem (*pozycja 1 w Załączniku nr 1*) w 2017 roku przyjęto na poziomie zaplanowanym w budżecie Miasta Krakowa na rok 2017. Prognozowany w poszczególnych latach poziom dochodów jest wypadkową zmian w zakresie planowanych do pozyskania dochodów bieżących oraz majątkowych, których wysokość wynika m.in. z przyjętych harmonogramów realizacji projektów finansowanych z udziałem krajowych i zagranicznych środków bezzwrotnych.

Dochody bieżące (*pozycja 1.1 w Załączniku nr 1*) w 2017 roku przyjęto na poziomie zaplanowanym w budżecie Miasta Krakowa na rok 2017, natomiast w latach 2018-2020 - zgodnie z prognozami jednostek realizujących poszczególne tytuły dochodowe. Od 2021 roku poziom dochodów bieżących skorelowany został z przyjętymi wskaźnikami PKB. Spadek dochodów bieżących w 2021 roku wynika przede wszystkim z nieuwzględniania w nich od ww. roku dochodów związanych z realizacją rządowego Programu „Rodzina 500 plus”. Dochody bieżące z tytułu środków bezzwrotnych (*uwzględnione w pozycji 1.1.5 Załącznika nr 1*) przyjęto na poziomie wynikającym z harmonogramów ich pozyskiwania w latach 2017 - 2023.

Dochody majątkowe (*pozycja 1.2 w Załączniku nr 1*) w 2017 roku przyjęto na poziomie zaplanowanym w budżecie Miasta Krakowa na rok 2017. Dynamika kształtowania się dochodów majątkowych w latach objętych prognozą jest zmienna i wynika przede wszystkim z szacowanych wpływów ze sprzedaży majątku oraz dochodów z tytułu środków bezzwrotnych związanych z realizacją przedsięwzięć inwestycyjnych. W zakresie dochodów ze sprzedaży majątku (*pozycja 1.2.1 w Załączniku nr 1*) od 2020 roku założono tendencję spadkową, wynikającą ze zmniejszającego się zasobu nieruchomości gminnych możliwych do zaoferowania na sprzedaż. Dochody majątkowe z tytułu środków bezzwrotnych (zarówno krajowych jak i zagranicznych) (*uwzględnione w pozycji 1.2.2 w Załączniku nr 1*) przyjęto na poziomie wynikającym z harmonogramów ich pozyskiwania w latach 2017-2029.

### **4. Wydatki**

Wydatki ogółem (*pozycja 2 w Załączniku nr 1*) w 2017 roku przyjęto na poziomie zaplanowanym w budżecie Miasta Krakowa na rok 2017. Poziom wydatków ogółem jest wypadkową zmian w zakresie wydatków bieżących i majątkowych, których dynamika w poszczególnych latach prognozy kształtuje się na zróżnicowanym poziomie. Poziom wydatków ogółem jest przede wszystkim skorelowany z poziomem wydatków na program inwestycyjny, którego realizacja jest możliwa m.in. dzięki prognozowanej nadwyżce operacyjnej.

Wydatki bieżące (*pozycja 2.1 w Załączniku nr 1*) w 2017 roku przyjęto na poziomie zaplanowanym w budżecie Miasta Krakowa na rok 2017. W latach 2018-2020 zaplanowano wzrost wydatków bieżących, które w 2021 roku odnotowują znaczący spadek, wynikający przede wszystkim z nieuwzględniania w nich od ww. roku wydatków związanych z realizacją rządowego Programu „Rodzina 500 plus”. W latach 2022-2030 zakłada się ponownie tendencję wzrostową wydatków bieżących, która od 2031 roku przechodzi w spadek utrzymujący się do 2042 roku. W końcowych latach objętych prognozą, tj. 2043-2052, zaplanowano nieznaczný wzrost wydatków bieżących.

Wydatki bieżące na obsługę długu (pozycja 2.1.3 w Załączniku nr 1) zaplanowano na podstawie harmonogramów spłat zaciągniętych wcześniej kredytów, pożyczek, wyemitowanych obligacji oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych w latach następnych, z uwzględnieniem założeń odnośnie kształtowania się stóp procentowych, marż i kursu walut.

W ramach wydatków bieżących zaplanowano środki wynikające z limitów wydatków na przedsięwzięcia (pozycja 11.3.1 w Załączniku nr 1), wyszczególnione imiennie w Załączniku nr 2 „Wykaz przedsięwzięć wieloletnich Miasta Krakowa”. W Programie zadań bieżących dzielnic ujętym w Załączniku nr 2, w roku budżetowym nie jest wykazywany limit wydatków z uwagi na ich roczny charakter (środki te są planowane wyłącznie w budżecie). Kwoty nieobjęte Załącznikiem nr 2 przeznaczane są na pozostałe wydatki bieżące niezwiązane z „przedsięwzięciami” w rozumieniu ustawy o finansach publicznych.

Wydatki bieżące z tytułu udzielonych poręczeń (pozycja 2.1.1. w Załączniku nr 1) uwzględniają: podpisane przed 2003 r. umowy poręczeń spłat kredytów dla Towarzystw Budownictwa Społecznego, podpisaną w 2012 r. umowę poręczenia pożyczki udzielonej Krakowskiemu Holdingowi Komunalnemu SA na realizację projektu z udziałem środków UE pn. „Program Gospodarki Odpadami Komunalnymi w Krakowie - budowa Zakładu Termicznego Przekształcania Odpadów” oraz udzielone w 2015 r. poręczenia spłaty kredytów dla Szpitala Specjalistycznego im. S. Żeromskiego w Krakowie oraz dla Szpitala im. G. Narutowicza w Krakowie.

w zł.

| Rok  | Poręczenia dla TBS | Poręczenie dla KHK | Poręczenie dla Szpitala im. S. Żeromskiego | Poręczenie dla Szpitala im. G. Narutowicza. |
|------|--------------------|--------------------|--------------------------------------------|---------------------------------------------|
| 2017 | 453 908            | 12 950 200         | 2 000 000                                  | 999 920                                     |
| 2018 | 756 280            | 28 754 300         | 6 000 000                                  | 3 499 920                                   |
| 2019 | 770 818            | 28 058 500         | 6 000 000                                  | 3 499 920                                   |
| 2020 | 781 843            | 27 362 600         | 6 000 000                                  | 3 499 920                                   |
| 2021 | 793 662            | 26 666 700         | 6 500 000                                  | 3 499 920                                   |
| 2022 | 805 662            | 25 970 900         | -                                          | 3 499 920                                   |
| 2023 | 817 848            | 25 275 000         | -                                          | 3 499 920                                   |
| 2024 | 524 314            | 24 579 100         | -                                          | 3 499 920                                   |
| 2025 | 531 439            | 23 883 300         | -                                          | 3 499 920                                   |
| 2026 | 538 661            | 23 187 400         | -                                          | -                                           |
| 2027 | 545 980            | 22 491 500         | -                                          | -                                           |
| 2028 | 553 400            | 21 795 600         | -                                          | -                                           |
| 2029 | 560 920            | 21 099 800         | -                                          | -                                           |
| 2030 | 568 542            | 20 403 900         | -                                          | -                                           |
| 2031 | 301 774            | -                  | -                                          | -                                           |
| 2032 | 305 875            | -                  | -                                          | -                                           |

W ramach wydatków bieżących ogółem zaplanowane zostały również limity wydatków związane z umowami, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Miasta, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy (dla których limit zobowiązań określony został w treści uchwały w sprawie WPF). Ww. umowy dotyczą m.in.:

- dostaw mediów (prąd, woda, gaz, energia cieplna),
- odbioru ścieków,
- utrzymania czystości,

- remontów bieżących,
- usług telekomunikacyjnych,
- usług bankowych,
- badania sprawozdań finansowych,
- usług serwisowych sprzętu biurowego,
- ochrony obiektów,
- ubezpieczenia majątku,
- szkoleń pracowników i badań lekarskich,
- administrowania i hostingu systemów informatycznych,
- zakupu materiałów biurowych,
- wynajmu pomieszczeń,
- zapewnienia wyżywienia w ośrodkach pomocy społecznej.

Wydatki majątkowe (pozycja 2.2 w Załączniku nr 1) w 2017 roku przyjęto na poziomie zaplanowanym w budżecie Miasta Krakowa na rok 2017. Wydatki majątkowe w latach 2017-2030 zaplanowano na poziomie umożliwiającym realizację przedsięwzięć inwestycyjnych (ujętych w Załączniku Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć wieloletnich Miasta Krakowa”) i zadań rocznych (wyszczególnionych w budżecie Miasta na rok 2017). W latach 2017–2041 w wydatkach majątkowych uwzględniono również kwoty dokapitalizowania spółek miejskich w związku z realizowanymi przez nie projektami inwestycyjnymi.

Udziały w spółkach związane z realizacją projektów realizowanych i planowanych do realizacji przez spółki miejskie przedstawia tabela poniżej:

w tys. zł.

| Rok       | Hala<br>Widowiskowo -<br>Sportowa w<br>Czyżynach | Trasa<br>Łagiewnicka | Parkingi<br>kubaturowe | Zakład<br>Termicznego<br>Przekształcenia<br>Odpadów w<br>Krakowie<br>(ZTPO) |
|-----------|--------------------------------------------------|----------------------|------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|
| 2017      | 39 000                                           | 0                    | 5 926                  | 0                                                                           |
| 2018      | 37 600                                           | 0                    | 10 000                 |                                                                             |
| 2019      | 36 200                                           | 0                    | 10 000                 |                                                                             |
| 2020      | 34 800                                           | 0                    | 10 000                 |                                                                             |
| 2021      | 33 400                                           | 70 131               | 10 000                 |                                                                             |
| 2022      | 31 900                                           | 64 466               | 10 000                 |                                                                             |
| 2023      | 30 500                                           | 67 599               | 10 000                 |                                                                             |
| 2024      | 29 100                                           | 64 466               | 10 000                 |                                                                             |
| 2025      | 27 700                                           | 64 466               | 10 000                 |                                                                             |
| 2026      | 26 300                                           | 64 591               | 10 000                 |                                                                             |
| 2027      | 24 900                                           | 64 591               | 10 000                 |                                                                             |
| 2028-2041 | -                                                | 817 522              | -                      |                                                                             |

## 5. Wynik budżetu

Wynik budżetu (pozycja 3 w Załączniku nr 1) jest różnicą pomiędzy dochodami ogółem a wydatkami ogółem.

W latach 2017-2019 planowany jest ujemny wynik budżetu (deficyt budżetowy), natomiast w latach 2020-2041 przewiduje się zamknięcie kolejnych budżetów nadwyżką. Od roku 2042 zaplanowano budżet zrównoważony (równowagę budżetową).

## **6. Przychody**

Na przychody składają się: przychody zwiększające dług, tj. kredyty, pożyczki, emisja papierów wartościowych (*pozycja 4.3 w Załączniku nr 1*), wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 uofp (*pozycja 4.2 w Załączniku nr 1*) oraz inne przychody niezwiązane z zaciągnięciem długu (*pozycja 4.4 w Załączniku nr 1*).

Przychody zwrotne uwzględnione zostały w formie planowanych do zaciągnięcia kredytów oraz emisji obligacji. Planuje się, że będą one pozyskiwane w latach 2017-2020, w roku 2026 oraz w latach 2031-2032. Planowane do zaciągnięcia kredyty zaplanowano z karencjami w ich spłacie (do 5 lat karencji). Przychody w 2017 roku z tytułu nowych kredytów oraz zakładanej emisji obligacji, zaplanowane w ramach ustalonego uchwałą budżetową limitu zobowiązań, będą wykorzystane na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji obligacji oraz zaciągniętych kredytów i pożyczek. Przychody z długu są przeznaczone m.in. na finansowanie deficytu budżetowego przewidywanego w latach 2017-2019.

Wolne środki jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych wykazywane są jedynie w 2017 roku (*pozycja 4.2 w Załączniku nr 1*).

W pozycji 4.4 „Inne przychody niezwiązane z zaciągnięciem długu” ujmowane są przychody ze spłat udzielonych przez Miasto pożyczek. Przychody te zaplanowano w latach 2017-2022, zgodnie z harmonogramem ich spłat.

W okresie objętym prognozą nie planuje się przychodów z prywatyzacji.

## **7. Rozchody**

Rozchody zaplanowano zgodnie z terminami zapadalności kredytów, pożyczek oraz terminami wykupu obligacji, według zawartych umów kredytowych oraz zgodnie z założonymi terminami spłat planowanych do zaciągnięcia nowych zobowiązań dłużnych (*pozycja 5.1 Załącznika nr 1*). W związku z planowanym przesunięciem spłaty rat trzech kredytów (z 2019 roku na rok 2018), rozchody w tych latach zostały odpowiednio: skorygowane.

Przy określaniu poziomu rat kapitałowych kredytu zaciągniętego w walucie obcej (kredyt w EBI) uwzględniono przyjęte założenia odnośnie kształtowania się kursu EUR/PLN.

Rok 2041 jest ostatnim rokiem prognozy, w którym planowana jest spłata zobowiązań dłużnych.

W 2017 r. przewiduje się udzielenie pożyczki:

- spółce miejskiej Trasa Łagiewnicka S.A., przy założeniu jej spłaty do 30.11.2017 r. (*pozycja 5.2 w Załączniku Nr 1*),
- dla Szpitala Specjalistycznego im. Stefana Żeromskiego w Krakowie w kwocie 2 mln zł, przy założeniu jej spłaty w latach 2019-2022.

## **8. Kwota długu, sposób jego finansowania i relacje, o której mowa w art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych**

Kwota długu (*pozycja 6 Załącznika nr 1*), wykazana jako planowany dług na koniec roku, jest rezultatem operacji pieniężnych powodujących w danym roku przyrost lub spadek

zadłużenia w stosunku do stanu zadłużenia z roku poprzedniego (dług z roku poprzedniego + zaciągany dług – spłata wcześniej zaciągniętego długu). Jednak z uwagi na fakt, iż w portfelu długu Krakowa znajduje się jeszcze jeden kredyt w EUR, którego kurs ulega zmianom, faktyczna kwota długu wykazana na koniec danego roku, nie musi być wprost wynikiem działania, zgodnie z wyżej przytoczoną formułą.

W okresie prognozy kwota długu jest wypadkową kwot nowo zaciąganych kredytów i poziomu zaplanowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań. Prognozuje się, iż od 2020 zaciągany dług będzie rok rocznie niższy, niż spłata zaciągniętych wcześniej zobowiązań, w efekcie czego kwota długu w 2041 roku będzie wynosiła zero.

We wszystkich latach prognozy spełniony jest warunek wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych, tj. dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową oraz tzw. wolne środki przewyższają planowane wydatki bieżące (*pozycja 8.1 i 8.2 Załącznika nr 1*).

Aktualnie obowiązująca ustawa o finansach publicznych odwołuje się w sposób pośredni do wysokości zadłużenia, limitując roczną wysokość kosztów jego obsługi  $((R+O)/D$  - zgodnie z art. 243 tej ustawy).

Składniki relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych – odnoszącej się do planowanego wskaźnika zobowiązań i do stosunku średniej arytmetycznej z ostatnich trzech lat nadwyżek operacyjnych powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku do dochodów ogółem – zawierają pozycje 9.4 i 9.6 Załącznika nr 1:

- 9.4 *Wskaźnik zobowiązań* (o których mowa w ust. 3 art. 243 uofp),
- 9.6 i 9.6.1 *Średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.*

Natomiast, ocenę spełnienia tego warunku zawierają pozycje 9.7 i 9.7.1 Załącznika nr 1. Ocena ta określona jest w całym okresie prognozowania jako „tak” – tj. warunek jest spełniony.

## **9. Kwoty zobowiązań wynikających z przejęcia zobowiązań po likwidowanych i przekształcanych jednostkach zaliczanych do sektora finansów publicznych**

W prognozowanym okresie nie przewiduje się przejęcia przez Miasto zobowiązań po likwidowanych i przekształcanych samodzielnych zakładach opieki zdrowotnej, dlatego też nie planuje się kwot zobowiązań i kwot wydatków z tego tytułu.

## **10. Przeznaczenie nadwyżki**

We wszystkich latach prognozy, w których występuje nadwyżka budżetowa, przeznaczana będzie na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań (*pozycja 10.1 w Załączniku nr 1*).

## **11. Informacje uzupełniające o wybranych rodzajach wydatków budżetowych**

W latach 2018-2020 założono nieznaczny wzrost wydatków bieżących na wynagrodzenia i składki oraz wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego.

Wydatki na realizację przedsięwzięć zaplanowano zgodnie z harmonogramami ich realizacji.

## **12. Finansowanie przedsięwzięć z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt. 2 i 3 uofp**

Dochody bieżące i majątkowe związane z realizacją planowanych przedsięwzięć z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt. 2 i 3 uofp przyjęto zgodnie z założonymi harmonogramami ich pozyskiwania.

Wydatki bieżące i majątkowe związane z realizacją planowanych przedsięwzięć z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i 3 uofp przyjęto zgodnie z założonymi harmonogramami ich realizacji.

## **13. Dane uzupełniające o długu i jego spłacie**

W okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową Miasta Krakowa, z uwagi na brak wydatków związanych z zobowiązaniami wymagalnymi z lat poprzednich oraz umowami zaliczonymi do tytułów dłużnych wliczanych do państwowego długu publicznego innymi niż wypłaty z tytułu wymagalnych poręczeń i gwarancji, nie planuje się kwot wydatków zmniejszających dług z tego tytułu.

W pozycji 14.4 w Załączniku nr 1 „Wynik operacji niekasowych wpływających na kwotę długu” w 2018 roku wykazano różnice kursowe, związane z kredytem w EUR zaciągniętym w Europejski Banku Inwestycyjnym.