

Bogusław Kośmider
Radny Miasta Krakowa



POPRAWKI DO DRUKU NR 2290

Projekt uchwały ws w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, ustalenia opłat za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, wprowadzenia opłaty abonamentowej dla niektórych użytkowników dróg oraz sposobu pobierania tych opłat.

Poprawka nr 1

- W projekcie uchwały, w § 1 wprowadza się pkt 8 o treści:
„Osoby rozliczające podatek dochodowy od osób fizycznych w Krakowie – rozumie się osoby fizyczne rozliczające podatek dochodowy ze wskazaniem jako miejsca zamieszkania obszar Gminy Miejskiej Kraków. Fakt ten wnioskodawca zobowiązany jest udokumentować poprzez przedłożenie do wglądu w Biurze Strefy Płatnego Parkowania:
 - a. oryginału pierwszej strony zeznania PIT za rok poprzedni poświadczonej przez właściwy Urząd Skarbowy w Krakowie (czyli zawierającą prezentatę (pieczętkę urzędu) lub w przypadku rozliczenia zeznania PIT przez Internet, wydrukowaną pierwszą stronę PIT oraz wydrukowane UPO (Urzędowe Poświadczenie Odbioru). W terminie do dnia 30 kwietnia wnioskodawca może zastąpić zeznanie podatkowe za rok poprzedni zeznaniem za rok przypadający przed rokiem poprzednim. Na podstawie takiego zeznania podatkowego abonament może być wydany na okres nie dłuższy niż do dnia 30 kwietnia danego roku, lub
 - b. oryginału formularza ZAP-3 (zgłoszenie aktualizacyjne osoby fizycznej będącej podatnikiem złożone w roku poprzednim lub bieżącym), poświadczonego przez właściwy Urząd Skarbowy w Krakowie, w którym wskazano obszar Gminy Miejskiej Kraków jako miejsce zamieszkania i składania zeznania podatkowego, lub
 - c. zaświadczenia wydanego przez Urząd Skarbowy potwierdzającego fakt złożenia w roku poprzednim stosownego zeznania podatkowego, w którym wskazano obszar Gminy Miejskiej Kraków jako miejsce zamieszkania i składania zeznania podatkowego.
- W załączniku nr 2 do uchwały, w ustępie 3 wprowadza się punkt 3.7 o treści:
„Abonament, o którym mowa w ppkt. 3.2.2 przysługuje jedynie osobom rozliczającym podatek dochodowy od osób fizycznych w Krakowie,,.

Poprawka nr 2

W załączniku nr 2 do uchwały, w ustępie 3,

- wprowadza się nową treść punktu 3.1
„3.1.1 Stanowiący dowód wniesienia opłaty za postój w SPP
 - a) na jeden dzień roboczy postoju tj. dzień w którym obowiązuje SPP - stawka opłaty wynosi - 32,00 zł
 - b) na 5 kolejnych dni roboczych (tygodniowy) - stawka opłaty wynosi - 160,00 zł
 - c) na jeden miesiąc – stawka opłaty wynosi - 650,00 zł
- 3.1.2 Stanowiący dowód wniesienia opłaty za postój wyłącznie w wybranej podstrefie na jeden miesiąc - stawka opłaty wynosi - 250,00 zł”**

Poprawka nr 3

W załączniku nr 2 do uchwały, w ustępie 3, w podpunkcie 3.2.2 punkt a przyjmuje brzmienie :
„osobie fizycznej, zameldowanej na obszarze określonym w załączniku Nr 1 do niniejszej uchwały, posiadającej pojazd samochodowy na podstawie jednego z tytułów wymienionych w ppkt 3.2.1. – a w przypadku posiadania pojazdu samochodowego z tytułu własności lub współwłasności, okazującej dowód rejestracyjny pojazdu z widniejącym adresem zamieszkania właściciela/współwłaściciela zgodnym z adresem zameldowania - stanowiący dowód wniesienia opłaty za postój wyłącznie w podstrefie miejsca zameldowania, przy czym stawka opłaty za pojazd samochodowy wynosi 10 zł/miesiąc. Na warunkach, o których mowa w zdaniu poprzednim Osoba fizyczna, uprawniona jest do nabycia jednego abonamentu postojowego.”

Poprawka nr 4

- W załączniku nr 2 do uchwały, w ustępie 4, w punkcie 4.1 oraz ppkt 4.1.1. wprowadza się nową treść

„Dla podmiotów posiadających siedzibę lub wydzieloną jednostkę organizacyjną w strefie płatnego parkowania wprowadza się możliwość nabycia zastrzeżonego stanowiska postojowego (koperty), w celu korzystania na prawach wyłączności.

4.1.1. opłata zryczałtowana za jedno stanowisko wynosi 1 000,00 zł./miesiąc”

UZASADNIENIE :

1. Zgodnie z ustawą z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych drogą publiczną jest droga, z której może korzystać każdy, zgodnie z jej przeznaczeniem. Z przepisów ustawy w części dotyczącej strefy płatnego parkowania, wynika również generalna zasada odpłatności za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania (vide: art. 13 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 13b ust. 1 ustawy), od której to zasady - jedynie w drodze wyjątku - właściwy organ gminy może wprowadzać odstępstwa i pewnego rodzaju przywileje (np. ustalić opłaty abonamentowe lub też stawkę zerową) w stosunku tylko do niektórych użytkowników dróg publicznych. Ustalając abonament mieszkańca za symboliczną opłatą Rada Miasta Krakowa wprowadziła przywilej dla określonej grupy osób do korzystania z drogi publicznej utrzymywanej (budowa, remont, oświetlenie, odśnieżanie, utrzymanie czystości itd) z podatków wszystkich mieszkańców Krakowa. Oznacza to, że dla utrzymania sprawiedliwości społecznej, mieszkańcy, którzy nabywają ww. przywileje, poprzez zobowiązanie płacenia podatku dochodowego od osób fizycznych w Krakowie partycypować będą w ponoszeniu tych kosztów. Dlatego w pełni uzasadnione jest wprowadzenie kryterium uzależniającego nabycie określonych typów abonamentów od płacenia podatków w Krakowie. Ponadto zmiana miejsca zamieszkania powinna też wiązać się ze zmianą właściwości Urzędu Skarbowego i spowodować nieograniczony obowiązek podatkowy, o którym mowa w art.3 ust. 1 ustawy Ordynacja podatkowa, bo zgodnie z art. 3 ust. 1a pkt ustawy Ordynacja podatkowa za miejsca zamieszkania uważa się centrum interesów osobistych lub gospodarczych (bez względu na miejsce położenia źródeł przychodów). Skoro osoba deklaruje zamieszkanie w Krakowie w strefie płatnego parkowania w przypadku ubiegania się o abonament postojowy, to jest to jednoznaczne z zamieszkiwaniem w Krakowie również w innych postępowaniach, w tym podatkowym. Wskazane niniejszą poprawką rozwiązanie może być w przyszłości wykorzystane jako preferencja dla mieszkańców rozliczających podatek dochodowy w Krakowie, którym może zostać przyznana w przyszłości Krakowska Karta Mieszkańca.

2. Zgodnie z art. 13b ust. 2 ustawy o drogach publicznych strefę płatnego parkowania ustala się na obszarach charakteryzujących się znacznym deficytem miejsc postojowych, w celu zwiększenia rotacji parkujących pojazdów samochodowych a także w celu ograniczenia dostępności tego obszaru dla pojazdów samochodowych.

Ustalenie preferencyjnej stawki miesięcznego abonamentu postojowego ogólnodostępnego P na 250,00 zł jest sprzeczne z ideą utworzenia strefy, bo za zryczałtowaną opłatę ułatwia dostępność miejsc i nie sprzyja rotacji pojazdów. Stawka 650,00 zł odpowiada miesięcznej kwocie możliwej do uzyskania z 1 miejsca postojowego. Uprawnienie w postaci możliwości jednorazowej opłaty za cały miesiąc jest już wystarczającym ułatwieniem dla osób korzystających z postojów w strefie. Wraz ze zmianą opłaty za abonament miesięczny proponuje się proporcjonalną zmianę opłaty za abonament dzienny i tygodniowy, a także wprowadzenie abonamentu miesięcznego na wybraną podstrefę. Ten ostatni jest m. in. konsekwencją zmiany kryterium wydawania abonamentu mieszkańca, z którego wynika, że jedna osoba będzie mogła nabyć jeden abonament mieszkańca. W przypadku posiadania większej liczby pojazdów mieszkaniowiec taki będzie mógł nabyć abonament ogólnodostępny na jedną podstrefę, tańszy od abonamentu na całą strefę. Tym samym będzie możliwość bardziej preferencyjnego wykupu abonamentu ogólnodostępnego postojowego w zakresie danej podstrefy.

3. Zgodnie z art. 78 ust. 2 pkt 2) ustawy Prawo o ruchu drogowym właściciel pojazdu zarejestrowanego jest obowiązany zawiadomić w terminie nieprzekraczającym 30 dni starostę o zmianie stanu faktycznego wymagającej zmiany danych zamieszczonych w dowodzie rejestracyjnym. Takimi danymi są informacje o adresie właściciela pojazdu widniejące m. in. w pozycji C.2.3 „adres właściciela pojazdu” (Załącznik nr 3 Oznaczenia kodów zastosowanych we wzorze dowodu do Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 22 lipca 2002 r. w sprawie rejestracji i oznaczenia pojazdów (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r. poz. 1038).

Zgodnie z par. 14 ww. rozporządzenia w przypadku zawiadomienia o zmianie stanu faktycznego wymagającej zmiany danych zamieszczonych w dowodzie rejestracyjnym, wynikającej:

- ze zmiany adresu miejsca zamieszkania właściciela pojazdu, powodującej zmianę właściwości miejscowej organu rejestrującego, organ rejestrujący na wniosek właściciela pojazdu dokonuje rejestracji pojazdu;

- ze zmiany adresu miejsca zamieszkania właściciela pojazdu niepowodującej zmiany właściwości miejscowej organu rejestrującego, organ rejestrujący wydaje nowy dowód rejestracyjny oraz dokonuje legalizacji tablic rejestracyjnych zgodnie z zasadami określonymi w sprawie legalizacji tablic rejestracyjnych.

Jeżeli mieszkaniowiec chce skorzystać z przywileju, jakim jest abonament postojowy miesięczny „Mieszkańca”, to może się o ten abonament ubiegać po dopełnieniu obowiązku wynikającego jednoznacznie z przepisów prawa.

Ten obowiązek dotyczy zarówno osób zameldowanych na pobyt stały jak i czasowy, bowiem w ww. zacytowanym rozporządzeniu mowa jest o adresie zamieszkania, również w art. 73 ust. 1 ustawy Prawo o ruchu drogowym mowa jest o dokonującym rejestracji pojazdu staroście właściwym ze względu na miejsce zamieszkania właściciela.

4. Obecnie zastrzeżone stanowiska postojowe są wyznaczane dla wielu podmiotów, które nie są podmiotami prowadzącymi działalność gospodarczą w rozumieniu ustawy w swobodzie działalności gospodarczej i w związku z tym nie można od tych podmiotów żądać opłaty zryczałtowanej za jedno stanowisko i progresywnej opłaty za kolejne w kwocie określonej w uchwale. Obowiązująca stawka opłaty w kwocie 850 zł. w stosunku do proponowanej opłaty za abonament ogólnodostępny w wysokości 650 zł. wydaje się nieproporcjonalna i może zachęcać do nadużyć. Dlatego proponuje się jej podwyższenie do kwoty 1 000 zł. Proponowana zmiana polegająca na wprowadzeniu opłaty za zastrzeżone stanowiska postojowe (koperty) powinna zmniejszyć ilość zastrzeżonych stanowisk postojowych i w ten sposób zwolnić miejsca dla mieszkańców bądź też przynajmniej zwiększyć przychody Gminy Miejskiej Kraków.