

**OPINIA NR 57/2017**  
**PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA**  
**Z DNIA 19.12.2017r.**

**w sprawie poprawki do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowych dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce lub zatrudniających dziennych opiekunów lub dziennych opiekunów prowadzących działalność na własny rachunek na obszarze Gminy Miejskiej Kraków w roku kalendarzowym 2018 – druk nr 2532.**

Na podstawie § 30 ust. 4 Statutu Miasta Krakowa stanowiącego Załącznik do obwieszczenia Rady Miasta Krakowa z dnia 5 listopada 2014 roku w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego Statutu Miasta Krakowa (Dz. Urz. Województwa Małopolskiego z 2014 roku poz. 6525) postanawia się, co następuje:

Przedstawia się stanowisko w sprawie poprawki do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowych dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce lub zatrudniających dziennych opiekunów lub dziennych opiekunów prowadzących działalność na własny rachunek na obszarze Gminy Miejskiej Kraków w roku kalendarzowym 2018 - druk nr 2532.

Inicjatywę zawartą w treści poprawki Radnego Miasta Krakowa Pana Aleksandra Miszalskiego przedłużającą termin udzielania dotacji podmiotom świadczącym opiekę nad dziećmi do lat 3 w roku 2018 na okres wakacji (lipiec i sierpień) należy kierunkowo ocenić pozytywnie, jako zbieżną z dotychczasową polityką Miasta Krakowa w tym zakresie. Wprowadzenie proponowanej regulacji proponuje się rozważyć po dokonaniu analizy wykonania planu finansowego po zakończeniu I kwartału 2018 roku.

Jednocześnie informuję, że informacja taka zostanie przedłożona Radzie w terminie do końca kwietnia 2018 roku, co umożliwi ew. podjęcie decyzji o rozszerzeniu finansowania (analogiczna informacja przedstawiona była w roku bieżącym – pismo do Przewodniczącego RMK nr BZ-03.7346.1.23.2017.JW z dnia 27 kwietnia 2017 roku)

Ewentualne przyjęcie poprawki łączy się z określonymi konsekwencjami finansowymi dla budżetu Miasta i skutkuje zwiększeniem wydatków. Realizacja takich działań wymaga dokonania szczegółowej analizy związanej m.in. z:

- 1) liczbą wniosków jakie do końca stycznia 2018 r. będą składały podmioty prowadzące inne niż gminne żłobki, kluby dziecięce lub zatrudniające dziennych opiekunów w celu otrzymania dotacji,
- 2) liczbą dotowanych w okresie 10 miesięcy 2018 r. miejsc w ww. podmiotach, co również będzie wynikało z treści wniosków złożonych w powyższym terminie,
- 3) poziomem wykorzystania dotacji za okres I kwartału przez podmioty uprawnione.

Termin składania wniosków do 31 stycznia 2018 r. umożliwi ubieganie się o dotację z budżetu Miasta wszystkim zainteresowanym podmiotom, przy czym projekt uchwały zakłada jej obowiązywanie od 1 stycznia 2018 r. w celu rozliczenia pierwszej transzy dotacji od początku przyszłego roku.

Ponadto przyjęcie poprawki w formie zaproponowanej przez Pana Radnego Miszałskiego uniemożliwi realizację uchwały z uwagi na brzmienie § 3 pkt. 1 regulującego terminy składania wniosków o przekazanie dotacji oraz ich realizację.

### **UZASADNIENIE**

Wniesiona poprawka wydłuża okres udzielania w roku 2018 dotacji dla placówek świadczących opiekę nad dziećmi do lat 3 z 10 do 12 miesięcy, a tym samym zwiększa wydatki planowane na powyższy cel.

W projekcie budżetu na rok 2018 na realizację zadania zarezerwowano środki w wysokości 10 500 000,00 zł. Wysokość zaplanowanej kwoty odpowiada wysokości wydatków na dotacje do opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 w roku 2017, co pozwala na dotowanie 3 542 miejsc w miesiącach styczeń-czerwiec i wrzesień - grudzień. Średnia miesięczna wysokość dotacji do jednego miejsca wynosi ok. 357 zł miesięcznie. Projekt uchwały na rok 2018 zakłada, że wysokość dotacji do jednego miejsca nie ulegnie zmniejszeniu w stosunku do roku 2017 i w dalszym ciągu wynosić będzie ok. 357 zł miesięcznie (w zależności od liczby dni roboczych w danym miesiącu).

Zgodnie ze stanem na dzień 13 grudnia br. w mieście Krakowie zarejestrowanych jest 166 innych niż gminne żłobków i klubów dziecięcych dysponujących 4 568 miejscami oraz 27 dziennych opiekunów mogących świadczyć opiekę nad 135 dziećmi. W związku z tym, że w chwili obecnej nie wiadomo ile podmiotów złoży wnioski o dotacje (nabór wniosków planowany jest w miesiącu styczniu), dopiero po przeliczeniu kwot o jakie wystąpią żłobki, kluby dziecięce i dzienni opiekunowie możliwe będzie dokładne określenie kwoty niezbędnej na realizację dotacji.

Zakładając złożenie wniosków przez wszystkie podmioty uprawnione do uzyskania dotacji wysokość środków jaka będzie niezbędna miesięcznie na realizację zadania wyniesie ok. 1 678 971 zł, tym samym skutek finansowy przyjęcia poprawki może wynieść 3 357 942 zł.

Istnieje zatem prawdopodobieństwo, że kwota 10 500 000 zł zaplanowana w projekcie budżetu może być niewystarczająca do wypłacania dotacji już przez 10 miesięcy co skutkować będzie koniecznością zwiększenia środków na zadanie i dokonania niezbędnych przesunięć w budżecie w pierwszej połowie roku 2018 (kwestia ta jest zasygnalizowana w uzasadnieniu do projektu uchwały). Podobna sytuacja miała miejsce w roku 2017 i wcześniejszych latach (np. w roku 2017 pierwotna kwota określona w planie finansowym na rok 2017 wynosiła 8 203 800 zł).

Uwzględniając przytoczone wyżej argumenty proponuje się, aby ostateczna decyzja co do objęcia dotacją również okresu wakacyjnego (miesiące lipiec – sierpień) podjęta została w pierwszym półroczu 2018, po przeprowadzeniu analizy kosztów niezbędnych na zabezpieczenie dotacji. Podstawowymi składnikami analizy o której mowa będzie ilość złożonych wniosków i wysokość kwot dotacji o jakie wystąpiły podmioty oraz procent ich wykonania w pierwszym kwartale roku 2018.

Według danych ze żłobków gminnych, najniższa absencja w ww. placówkach jest w okresie wakacyjnym i wynosi średnio od 50 do 65%. Należy przyjąć podobną frekwencję w żłobkach innych niż gminne. Jako, że celem udzielanych dotacji jest wspieranie rodziców i opiekunów, termin o istotnie mniejszej frekwencji wybrano dla ograniczenia udzielania dotacji. Wyjaśnić należy, że dotacja musi być udzielana niezależnie od frekwencji, co wynika z zapisu art. 60 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 oraz orzecznictwa sądów (wyroki WSA i NSA) i organów nadzoru finansowego (uchwały RIO).

W latach 2012-2017 w mieście Krakowie ilość miejsc dotowanych, okres dotowania i wysokość środków wynosiła:

- a) w roku 2012 – 230 miejsc przez 7 miesięcy. Łączna kwota wypłaconej dotacji wyniosła 497 387,50 zł;
- b) w roku 2013 – 592 miejsc przez 10 miesięcy. Łączna kwota wypłaconej dotacji wyniosła 1 289 506 zł;
- c) w roku 2014 – 939 miejsc przez 11 miesięcy. Łączna kwota wypłaconej dotacji wyniosła 1 883 322 zł;
- d) w roku 2015 – 1 779 miejsc przez 10 miesięcy. Łączna kwota wypłaconej dotacji wyniosła 5089 984,45 zł;
- e) w roku 2016 – 2 799 miejsc przez 10 miesięcy. Łączna kwota wypłaconej dotacji wyniosła 8 186 248,20 zł;
- f) w roku 2017 – 3 542 miejsc przez 10 miesięcy. Łączna kwota planowanej dotacji wynosi 10 460 950,85 zł.