

## UZASADNIENIE

Program poprawy bezpieczeństwa dla Miasta Krakowa „Bezpieczny Kraków” na lata 2018-2020 stanowi program zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego w rozumieniu art. 12 pkt 9b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2017 r., poz. 1868).

Obowiązujący dotychczas Program poprawy bezpieczeństwa dla miasta Krakowa pn. „Bezpieczny Kraków” został przyjęty uchwałą nr XL/299/99 Rady Miasta Krakowa w dniu 22 grudnia 1999 r. będąc wówczas jednym z pierwszych tego rodzaju programów w kraju. Charakteryzowały go kompleksowość i spójność, które bezdyskusyjnie świadczyły wówczas o prekursorskim charakterze Programu. Głównymi przesłankami do uchwalenia Programu „Bezpieczny Kraków” były niski poziom poczucia bezpieczeństwa mieszkańców oraz postępujący wzrost przestępczości. W czasie siedemnastu lat obowiązywania Programu nastąpiło szereg ważnych zmian zarówno w mieście, jak też w całym kraju. Znaczącej poprawie uległ poziom bezpieczeństwa w Krakowie – wyrażający się zarówno wzrostem efektywności służb odpowiedzialnych za zapewnianie bezpieczeństwa i porządku publicznego jak też spadkiem ilości przestępstw. Nastąpiły istotne zmiany w strukturze przestępczości. Wzrosło przy tym poczucie bezpieczeństwa, czemu mieszkańcy dają wyraz w debatach społecznych oraz w badaniach sondażowych. Zmieniły się również inne warunki funkcjonowania Programu, w szczególności zmiany w społecznym, organizacyjnym i ekonomicznym kontekście jego funkcjonowania oraz zmiany wymogów i oczekiwań formalnych, jakie powinny spełniać tego rodzaju dokumenty.

Podkreślić należy, że działania podejmowane w ramach dotychczas obowiązującego Programu stały się standardem dla służb i innych podmiotów wykonujących zadania w obszarze zapewniania bezpieczeństwa i porządku. Nowy Program „Bezpieczny Kraków” stanowić ma wartość dodaną w stosunku do istniejących praktyk i schematów działania instytucji publicznych (nie tylko tych organizacyjnie związanych z Miastem Kraków). Zdefiniowane w Programie cele związane są z obszarami, w ramach których realizacja zaplanowanych działań może przyczynić się do dalszego wzrostu bezpieczeństwa i porządku. Program wnosić ma także nową jakość działań w stosunku do obecnie funkcjonujących w mieście programów, w tym obowiązkowych lub dobrowolnych programów profilaktycznych.

Prace nad projektem nowego Programu „Bezpieczny Kraków” związane są z funkcjonowaniem Porozumienia w sprawie współpracy na rzecz bezpieczeństwa w Gminie Miejskiej Kraków zawartego w dniu 9 stycznia 2014 r. między Gminą Miejską Kraków a Uniwersytetem Jagiellońskim. Celem Porozumienia jest współpraca w zakresie badania, analizowania, dokumentowania stanu porządku i bezpieczeństwa publicznego w Krakowie, rekomendowania i doskonalenia działań mających na celu poprawę sytuacji, a także wymiany doświadczeń w tym zakresie. Kolejne lata współpracy między UJ oraz UMK, jak też ich wspólne konsultacje z podmiotami, które mają – lub w przyszłości mogłyby mieć - wpływ na bezpieczeństwo, pozwoliły na zdiagnozowanie najważniejszych obszarów zagrożeń dla bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Treść projektu Programu jest efektem prac Zespołu zadaniowego ds. aktualizacji programu poprawy bezpieczeństwa dla miasta Krakowa pn. „Bezpieczny Kraków” powołanego

Zarządzeniem Nr 3293/2016 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 2 grudnia 2016 r. W celu zidentyfikowania obszarów bezpieczeństwa wymagających współcześnie interwencji wykorzystano następujące źródła danych: dane statystyczne Policji i Straży Miejskiej Miasta Krakowa, mapy zagrożeń, raporty z badań poczucia bezpieczeństwa oraz innych badań społecznych, sugestie mieszkańców (w tym członków jednostek pomocniczych) wyrażone podczas spotkań w dzielnicach, spotkania z organizacjami pozarządowymi, Młodzieżową Radą Krakowa, dane otrzymane w trakcie konsultacji z instytucjami miejskimi.

Do prac nad treścią programu włączono przedstawicieli Policji, Straży Miejskiej i Straży Pożarnej. W każdej grupie tematycznej, zajmującej się zdiagnozowanymi problemami pracowali wspólne policjanci, strażnicy miejscy, przedstawiciele uczelni, organizacji pozarządowych oraz jednostek miejskich (np. ZIKiT, ZZM). Poszczególne grupy tematyczne korzystały z pomocy odpowiednich wydziałów UMK oraz instytucji samorządowych takich jak MCPU, MOPS, Specjalistyczna Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna Dla Dzieci z Niepowodzeniami Edukacyjnymi czy Krakowski Ośrodek Terapii. Podjęto działania służące zacieśnieniu współpracy z uczelniami wyższymi w realizacji Programu oraz jego ewaluacji. Dokonano również przeglądu wszystkich obowiązujących w mieście programów dotyczących poszczególnych aspektów bezpieczeństwa celem uniknięcia powtórzeń lub rozważenia potrzeby uzupełnienia funkcjonujących programów o nowe elementy. Na podstawie doświadczeń zgromadzonych w zakresie realizacji tego typu programów poprawy bezpieczeństwa w polskich miastach przyjęto założenie, że „Bezpieczny Kraków” powinien być Programem na określony, niezbyt długi czas, co pozwoli skoncentrować wysiłek na konkretnych problemach, zdiagnozowanych w 2017 roku.

Program poprawy bezpieczeństwa dla Miasta Krakowa „Bezpieczny Kraków” na lata 2018-2020 wpisuje się w prace, jakie są prowadzone w związku z przygotowaniem Strategii Rozwoju Krakowa 2030 (dalej: SRK 2030). Cele Programu są ściśle związane z celem operacyjnym IV.5 zawartym w projekcie SRK 2030 polegającym na osiągnięciu wysokiego poziomu bezpieczeństwa w Krakowie, przy zapewnieniu m.in. współpracy i wspierania działań służb i instytucji zaangażowanych w zapewnianie bezpieczeństwa lub porządku publicznego w mieście, a także zaangażowania obywateli w działania z zakresu prewencji kryminalnej i edukacji dla bezpieczeństwa. Założono, że Program w niezbędnym zakresie będzie nawiązywał do innych programów przewidzianych w SRK2030.

Program spełnia także standardy przewidziane w Zarządzeniu Nr 2943/2017 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 3 listopada 2017 r. w sprawie przyjęcia „Instrukcji opracowywania Programów”.

Projekt Programu został przyjęty w dniu 14 listopada 2017 r. przez Komisję Bezpieczeństwa i Porządku, w związku z tym spełniony został wymóg określony w art. 38a ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie powiatowym.