

UCHWAŁA NR
Rady Miasta Krakowa
z dnia

KANCELARIA RADY MIASTA I DZIELNIC KRAKOWA SECRETARIAT	
wpiętno dnia:	10 CEC 2016
Nr	994
Podpis	g

w sprawie skargi na działanie Zarządu Infrastruktury Komunalnej i Transportu
w Krakowie

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r. poz. 1257 z późn. zm.) Rada Miasta Krakowa uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za niezasadną skargę (...) * na działanie Zarządu Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie, opisane w treści przedmiotowej skargi.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skarg rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności Prezydenta Miasta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Zgodnie z art. 18 a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym na podstawie którego rada gminy kontrolując działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy powołuje komisję rewizyjną, przedkłada się Radzie Miasta Krakowa projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia przedmiotowej skargi. Komisja Rewizyjna Rady Miasta Krakowa proponuje uznać skargę za niezasadną, uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do projektu uchwały.



Przedmiotem skargi jest procedura wydawania zezwoleń na handel w dniu 1 listopada 2017 r. na zamkniętych ulicach w rejonie cmentarza Rakowickiego.

Z wyjaśnień uzyskanych od Dyrektora Zarządu Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie wynika, że w odpowiedzi na wniosek Skarżącej z 26 września 2017 r., dotyczący wydania decyzji administracyjnej/zawarcia umowy na czasowe zajęcie pasa drogowego ul. Rakowickiej, w rejonie pętli tramwajowej, na dz. Nr 522/6, obr. 6-jedn. ewid. Śródmieście, pod lokalizację handlu obwoźnego – sprzedaż kwiatów i zniczy w okresie od 16 października 2017 r. do 2 listopada 2017 r., ZIKiT poinformował Skarżącą, iż przedmiotowa działka stanowi drogę wewnętrzną (dojazd do posesji) i pozostaje w zarządzie ZIKiT. W przypadku dróg wewnętrznych zawierana jest ze stroną stosowna umowa cywilno-prawna na czasowe zajęcie pasa drogowego, bądź przedkładana jest pisemna odmowa uwzględnienia wniosku. Z uwagi na bardzo duże natężenie ruchu pieszych w rejonie cmentarza Rakowickiego w okresie Wszystkich Świętych, ZIKiT nie wyraził zgody na prowadzenie działalności o charakterze handlowym, gdyż wiązałoby się to z zawężeniem chodnika wystawką z kwiatami i zniczami, zlokalizowaną w ciągu ul. Rakowickiej w rejonie pętli tramwajowej we wnioskowanym okresie.

Odnosnie trybu udzielania zezwoleń na zajęcie pasa drogowego w okresie uroczystości Wszystkich Świętych tj. poprzez losowanie Dyrektor Zarządu Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie poinformował, iż ten sposób udostępniania miejsc został wypracowany kilkanaście lat temu i zgodnie z treścią procedury ZIKiT 25:

1) Procedura dotyczy ulic będących w zarządzie Zarządu Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie.

2) Na każdą lokalizację punktu handlowego należy składać oddzielny wniosek. W przypadku wskazania na jednym wniosku więcej niż jednej lokalizacji, rozpatrywana będzie pierwsza ze wskazanych.

3) Jednemu wnioskującemu może zostać przyznane maksymalnie 8 metrów (w przypadku karuzel, zamków dmuchanych, dopuszcza się zwiększenie metrażu) bieżących pasa drogowego pod lokalizację wyłącznie jednego stoiska handlowego tylko przy jednym cmentarzu lub na jednym odpuscie (w przypadku odpustów odbywających się w tym samym dniu). W przypadku handlu okazjonalnego ilość stoisk oraz ich metraż muszą uwzględniać bezpieczeństwo i swobodę przemieszczania się pieszych.

4) Na sześć tygodni przed terminem odpustu, dnia Wszystkich Świętych i handlu „okazjonalnego” Zarząd Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie przydziela wnioskującym lokalizację stoisk drogą losowania.

5) Na podstawie złożonych wniosków z wymaganym kompletem dokumentów Zarząd Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie sporządza losy. Na każdym losie znajduje się pieczęć firmowa Zarządu Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie, nazwisko i imię wnioskodawcy (nazwa firmy), adres zamieszkania (siedziba firmy), nazwa cmentarza lub odpustu, przy którym wnioskodawca zamierza umieścić stoisko handlowe.

6) Losowanie odbywa się przy udziale Komisji, w skład której wchodzi przedstawiciele Zarządu Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie oraz dwóch przedstawicieli podmiotów wnioskujących o lokalizację stoisk (osoby wybrane spośród obecnych podczas losowania). Losowanie prowadzi przedstawiciel Zarządu Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie. Z przebiegu losowania sporządzany jest protokół. Przez 14 dni od daty losowania protokół jest udostępniany do wglądu w Zarządzie Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie.



7) Przed terminem losowania Zarząd Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie sporządza mapy z przewidywanymi miejscami lokalizacji stoisk, na których są zaznaczone stałe, całoroczne punkty handlowe oraz zarezerwowane stanowiska dla harcerzy oraz teren przeznaczony do handlu.

8) Do zajęcia pasa drogowego upoważnia posiadanie przez wnioskodawcę oryginału decyzji administracyjnej lub umowy na zajęcie pasa drogowego – odbiór – najpóźniej w dniu rozpoczynającym zajęcie pasa drogowego. Zajęcie pasa drogowego bez posiadania decyzji lub umowy skutkować będzie naliczeniem opłaty karnej od dnia zajęcia do dnia odbioru decyzji/umowy tj. do dnia w którym wnioskodawca posiadając decyzję może zająć pas drogowy.

Informacja o trybie składania przedmiotowych wniosków oraz terminie losowania, każdego roku ogłaszana jest na stronach internetowych Zarządu Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie.

Dyrektor Zarządu Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie poinformował, że w roku 2017 ZIKiT wydał w trybie losowania, które odbyło się w dniu 18 września 2017 r., 85 decyzji zezwalających na handel 1 listopada 2017 r. w ciągu zamkniętych ulic. Podkreślenia wymaga, iż wpłynęło aż 615 wniosków w przedmiotowej kwestii. Z uwagi na fakt, iż wnioski mogą być składane osobiście, za pośrednictwem poczty lub poczty elektronicznej, brak jest możliwości ustalenia wnioskodawców wg. kolejności wpływu wniosku.

Odnosnie zarzutów dotyczących kwaciarni „Rogatka” Dyrektor ZIKiT wyjaśnił, iż podmiot ten uzyskał prawomocną decyzję administracyjną (w roku 2016 oraz 2017) - przedmiotowe stoisko zlokalizowane było w pasie drogowym drogi publicznej. Ww. decyzja obowiązywała do końca roku 2017 niemniej jednak fakt, iż stoisko może powodować utrudnienia w ruchu pieszych zostanie uwzględniony przy ewentualnym rozpatrywaniu kolejnego wniosku podmiotu pn.: „Rogatka” w roku 2018.

Dyrektor Zarządu Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie poinformował, że w przypadku gdy Skarżąca umieści stoisko handlowe na terenie swojej posesji, ZIKiT nie będzie wnosił zastrzeżeń co do prowadzenia działalności handlowej, gdyż przedmiotem działalności podstawowej ZIKiT jest organizowanie, nadzorowanie i prowadzenie, w ramach planu finansowego - w zakresie nie powierzonym do realizacji innym miejskim jednostkom organizacyjnym, komórkom organizacyjnym Urzędu Miasta Krakowa lub podmiotom, wszystkich spraw związanych z gospodarką komunalną oraz transportem w Gminie Miejskiej Kraków, w szczególności zadań związanych z pełnieniem funkcji zarządu dróg publicznych: krajowych (z wyjątkiem autostrad i dróg ekspresowych) wojewódzkich, powiatowych, gminnych, wynikających z ustawy o drogach publicznych oraz dróg wewnętrznych, położonych na terenach stanowiących własność i pozostających we władaniu Gminy Miejskiej Kraków lub Skarbu Państwa oraz zarządzaniem działkami położonymi na terenach stanowiących własność i pozostających we władaniu Gminy Miejskiej Kraków lub Skarbu Państwa oznaczonymi symbolem „dr” w operacie ewidencji gruntów.

Mając na uwadze powyższe wyjaśnienia należy uznać, że zarzuty zawarte w przedmiotowej skardze są niezasadne.

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art.237 § 3 w związku z art. 238 §1 k.p.a.

Stosownie do art. 239 k.p.a. Rada Miasta Krakowa informuje, iż: „W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego”.

