

ZARZĄDZENIE NR 1294/2018
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
Z DNIA 22.05.2018 r.

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Miejskiej Kraków, miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, 2232, Dz. U. z 2018 r. poz. 130) zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Miejskiej Kraków, miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KRAKOWA

z dnia

w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Miejskiej Kraków, miejsc sprzedaży
i podawania napojów alkoholowych.

Na podstawie art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, 2232, z 2018 r. poz. 130) oraz art. 12 ust. 3, 5, 6 i 7 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487, z 2015 r. poz. 1893, z 2017 r. poz. 2439, 2245, z 2018 r. poz. 310, 650) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Określa się ogólnie obowiązujące zasady usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych na terenie Gminy Miejskiej Kraków stanowiąc, że punkty sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (detal), za wyjątkiem napojów o zawartości alkoholu do 4,5% oraz piwa, nie mogą być zlokalizowane w odległości mniejszej niż 50 m od następujących obiektów chronionych:

- 1/ przedszkoli,
- 2/ szkół podstawowych, gimnazjów, szkół ponadgimnazjalnych oraz szkół ponadpodstawowych,
- 3/ ogrodzonych: placów szkolnych i boisk,
- 4/ ośrodków szkolno-wychowawczych,
- 5/ placówek zapewniających opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania (internaty, bursy),
- 6/ domów dziecka oraz matki i dziecka,
- 7/ schronisk dla nieletnich, pogotowi opiekuńczo-wychowawczych, policyjnych izb dziecka,
- 8/ zakładów poprawczych, zakładów karnych dla młodocianych,
- 9/ zakładów karnych typu półotwartego i otwartego dla dorosłych,
- 10/ schronisk i noclegowni dla bezdomnych,
- 11/ obiektów kultu religijnego,
- 12/ dworców kolejowych i autobusowych,
- 13/ obiektów sportowych,
- 14/ obiektów wojskowych, w których skoszarowani są żołnierze na stałe,
- 15/ kąpielisk, zalewów.

2. Odległość 50 metrów mierzona będzie najkrótszą drogą dojścia od wejścia do punktu sprzedaży do wejścia na teren obiektu chronionego lub do lustra wody dla kąpielisk i zalewów.

§ 2. Dopuszcza się, po udokumentowaniu przez przedsiębiorcę zapewnienia systemu ochrony placówki i po uzyskaniu opinii właściwej terenowo Rady Dzielnicy, odstąpienie od wymogów odległościowych, określonych w § 1 ust. 1, w odniesieniu do:

- 1/ obszaru położonego w obrębie Plant Krakowskich, łącznie z ulicami: Św. Gertrudy, Westerplatte, Basztowa, Dunajewskiego, Podwale, Straszewskiego, Podzamcze,
- 2/ rejonu Kazimierza, ograniczonego ulicami: Dietla, Krakowska, Podgórska, Starowiślna,
- 3/ następujących ulicznych ciągów handlowych: Karmelicka, Królewska, Zwierzyńska, Kościuszki, Starowiślna, Kalwaryjska, Limanowskiego, Stradomska, Krakowska, Długa, Dietla, Grzegorzewska oraz Aleja Róż i Plac Centralny,
- 4/ obiektów hotelarskich z wyjątkiem schronisk młodzieżowych,
- 5/ placówek posiadających zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości alkoholu powyżej 4,5 % oprócz piwa, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży – wydane dla przedsiębiorców kontynuujących działalność gospodarczą, jeżeli w okresie ważności tych zezwoleń powstały obiekty chronione, o których mowa w § 1 ust.1,
- 6/ placówek detalicznych usytuowanych w obiektach, w których prowadzona jest produkcja napojów alkoholowych zarejestrowanych przez ministra właściwego ds. rynków rolnych lub ich hurtowa sprzedaż, o ile przedsiębiorca przedstawi zgodę zarządzających obiektami chronionymi wymienionymi w § 1 ust. 1, zlokalizowanymi w odległości mniejszej niż 50 m od punktu sprzedaży.

§ 3. Dopuszcza się, po spełnieniu wymogów określonych innymi przepisami prawa, sprzedaż napojów alkoholowych w ogródkach kawiarnianych.

§ 4. Użyte w uchwale określenia oznaczają:

1) „wejście do obiektu chronionego”:

- a/ - dla obiektów posadowionych na posesjach nieogrodzonych – ogólnodostępne wejście wskazane przez zarządzającego obiektem (brama, drzwi),
 - b/ - dla obiektów posadowionych na posesjach ogrodzonych – ogólnodostępne wejście w ogrodzeniu trwałym wskazane przez zarządzającego obiektem (brama, bramka),
- 2) „najkrótsza droga dojścia do obiektu chronionego” – droga uwzględniająca przepisy o ruchu drogowym gwarantujące bezpieczeństwo publiczne (ochrona życia i zdrowia).

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

UZASADNIENIE

W dniu 10 stycznia 2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 310). Znowelizowana ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi weszła w życie z dniem 9 marca 2018 r. Powyższe wiąże się z koniecznością podjęcia przez Radę Miasta Krakowa, w terminie 6 miesięcy od wejścia w życie nowelizacji, nowych uchwał określających maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie miasta oraz zasady usytuowania na terenie miasta miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, do czego obliguje Radę Miasta Krakowa treść art. 4 nowelizacji ustawy.

Dotychczasowe zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania alkoholu określa uchwała Nr XXVIII/240/03 Rady Miasta Krakowa z dnia 22 października 2003 r. w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Miejskiej Kraków, miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych (Dz. Urz. Województwa Małopolskiego z dnia 27 listopada 2003 r. Nr 403 poz. 4257) z późn. zm. Zapisy przedmiotowej uchwały nie budzą wątpliwości interpretacyjnych w praktyce.

Zgodnie z art. 12 ust. 3 w aktualnym brzmieniu ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 487, z późn. zm.), rada gminy ustala, w drodze uchwały, zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Stosownie do postanowień art. 12 ust. 5 przedmiotowej ustawy, rada gminy przed podjęciem uchwały zasięga opinii jednostki pomocniczej gminy.

W dniu 22 lutego 2018 r. Wydział Spraw Administracyjnych Urzędu Miasta Krakowa wystąpił do Rad Dzielnic Miasta Krakowa z prośbą o wyrażenie opinii m. in. na temat zasadności dokonywania zmian w zakresie zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych. Z odesłanych wówczas odpowiedzi wynikało, że za utrzymaniem dotychczasowych zasad lokalizacji punktów sprzedaży alkoholu opowiedziały się Dzielnicą II Grzegórzki, Dzielnicą IX Łagiewniki-Borek Fałęcki, Dzielnicą X Swoszowice, Dzielnicą XIII Podgórze, Dzielnicą XVI Bieńczyce. Za zwiększeniem odległości od obiektów chronionych z dotychczasowych 50 m do 100 m opowiedziały się Dzielnicą V Krowodrza oraz Dzielnicą XVIII Nowa Huta. Zarząd Dzielnicy XIV Czyżyny zaproponował dodanie placów zabaw i ogródków jordanowskich do katalogu obiektów chronionych. Za dokonaniem zmian w zasadach usytuowania punktów sprzedaży alkoholu opowiedziały się także Dzielnicą VIII Dębni, Dzielnicą XII Bieżanów-Prokocim oraz Dzielnicą XV Mistrzejowice. W Uchwale nr 74/2018 Zarządu Dzielnicy XV Mistrzejowice z dnia 15 marca 2018 r. wskazano, że przy opracowaniu zmian w zakresie zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych należy wziąć pod uwagę: zagęszczenie ludności, charakterystykę zabudowy, sąsiedztwo budynków mieszkalnych, placówek oświatowych i kulturalnych oraz obiektów religijnych. Zarząd Dzielnicy XV stoi na stanowisku, że punkty sprzedaży napojów alkoholowych powinny być zlokalizowane w budynkach usługowych, z wyłączeniem budynków usługowo-mieszkalnych, przy zachowaniu odstępu od zabudowy mieszkaniowej. Należy zaznaczyć jednak, że ostatecznie z zaproponowanych przez Zarząd Dzielnicy XV rozwiązań byłoby sprzeczne z ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, która dopuszcza lokalizowanie punktów sprzedaży alkoholu w budynkach mieszkalnych (art. 18 ust. 6 pkt 3 ustawy).

Następnie opracowano projekt uchwały Rady Miasta Krakowa, którego treść nie różniła się znacząco od brzmienia poprzedniej uchwały regulującej tą materię. Wprowadzono drobne zmiany w zakresie nazewnictwa obiektów chronionych, wynikające z przepisów szczególnych (np. nowe prawo oświatowe), dodając szkoły ponadpodstawowe. Przedmiotowy projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w dniu 27 marca 2018 r. został przekazany do zaopiniowania wszystkim radom dzielnic Miasta Krakowa, wraz z projektami uchwał Rady Miasta dotyczącymi maksymalnej liczby zezwoleń oraz wprowadzenia ograniczeń w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Do dnia 7 maja 2018 r. wszystkie rady dzielnic z wyjątkiem Rady Dzielnic XV Mistrzejowice podjęły stosowne uchwały, odnoszące się do projektów uchwał Rady Miasta Krakowa. Pozytywne opinie dla projektu uchwały Rady Miasta wyraziły Rada Dzielnic I Stare Miasto (wraz z wnioskiem o zwiększenie odległości od obiektów chronionych), Rada Dzielnic II Grzegórzki, Rada Dzielnic III Prądnik Czerwony, Rada Dzielnic VI Bronowice, Rada Dzielnic VII Zwierzyniec, Rada Dzielnic VIII Dębni, Rada Dzielnic IX Łagiewniki – Borek Fałęcki, Rada Dzielnic X Swoszowice, Rada Dzielnic XI Podgórze Duchackie, Rada Dzielnic XII Bieżanów – Prokocim, Rada Dzielnic XIII Podgórze, Rada Dzielnic XVI Bieńczyce, Rada Dzielnic XVII Wzgórza Krzesławickie oraz Rada Dzielnic XVIII Nowa Huta (z zastrzeżeniem, aby zwiększyć odległość od obiektów chronionych dla niektórych obiektów).

Negatywną opinię dla projektu uchwały Rady Miasta wyraziła Rada Dzielnic V Krowodrza (wniosek o zwiększenie odległości od obiektów chronionych) oraz Rada Dzielnic XIV Czyżyny (wniosek o wprowadzenie placów zabaw i ogródków jordanowskich).

Rada Dzielnic IV Prądnik Biały w podjętej uchwale nr L/538/2018 z dnia 9 kwietnia 2018 r. nie zajęła stanowiska w sprawie projektu niniejszej uchwały.

Rada Dzielnic XV Mistrzejowice nie przekazała uchwały wyrażającej opinię w zakresie projektu uchwały Rady Miasta Krakowa. Należy wskazać jednak, że w Uchwale nr 74/2018 Zarządu Dzielnic XV Mistrzejowice z dnia 15 marca 2018 r., opowiedziano się za dokonaniem zmian w zakresie zasad usytuowania.

Stosownie do treści art. 12 ust. 6 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w miejscowościach, w których rozmieszczone są jednostki wojskowe, usytuowanie miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych jest ustalane po zasięgnięciu opinii właściwych dowódców garnizonów. W dniu 29 marca 2018 r. Prezydent Miasta Krakowa wystąpił do Dowódcy Garnizonu Kraków z prośbą o wyrażenie opinii odnośnie projektów uchwał Rady Miast Krakowa regulujących zasady sprzedaży napojów alkoholowych. Pismem z dnia 5 kwietnia 2018 r. Dowódca Garnizonu Kraków gen. bryg. Grzegorz Hałupka poinformował, że nie wnosi zastrzeżeń do projektów uchwał.

W myśl art. 12 ust. 7 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi regulacje dotyczące zasad usytuowania punktów sprzedaży napojów alkoholowych uwzględniają postanowienia gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Jednym z siedmiu celów operacyjnych przyjętego uchwałą nr XCI/2389/17 Rady Miasta Krakowa z dnia 20 grudnia 2017 r. Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2018 (zmienionego uchwałą nr CI/2617/18 RMK z dnia

9 maja 2018 r.) jest ograniczanie dostępu do alkoholu (Cel 7, pkt. VI Cele programu - str. 62). Cel ten ma być realizowany poprzez następujące zadania:

„A/ Ograniczanie dostępności do alkoholu powinno odbywać się przy uwzględnieniu wielkości miasta, jego układu przestrzennego, a także konieczności włączenia Rad Dzielnic w proces tworzenia prawa miejscowego. Ponadto, wprowadzane ograniczenia powinny uwzględniać liczbę osób czasowo przebywających w Krakowie (turyści, studenci). Po uzyskaniu opinii Rad Dzielnic celowym będzie przyjęcie uchwały w sprawie ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych w placówkach handlowych (sklepach) z wyłączeniem lokali gastronomicznych. Może ona dotyczyć obszaru całego miasta lub określonych jednostek pomocniczych. Działania powyższe uwzględniać będą zapisy wynikające z nowelizacji ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi...”

B/Ograniczanie sprzedaży alkoholu w pobliżu przedszkoli, szkół, burs, internatów i młodzieżowych domów kultury, ośrodków prowadzących terapię dla osób uzależnionych, domów pomocy społecznej oraz obiektów kultu religijnego.

C/Optymalizacja gęstości sieci punktów sprzedaży alkoholu w Krakowie.

D/ Zakaz lokalizowania lokali gastronomicznych podających alkohol w bezpośrednim sąsiedztwie szkół, burs, internatów i obiektów kultu religijnego.

E/ Organizowanie szkoleń dla sprzedawców napojów alkoholowych oraz innych zainteresowanych służb.”

W części Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2018, poświęconej diagnozie problemów alkoholowych w Krakowie, wskazano, że największe problemy generują punkty sprzedaży alkoholu przeznaczonego do spożycia poza miejscem sprzedaży. Zapisy Gminnego Programu wskazują bowiem, że *„Przeprowadzone w latach ubiegłych konsultacje z mieszkańcami Krakowa, wskazywały, że największa ilość zgłaszanych problemów dotyczyła punktów sprzedaży detalicznej - szczególnie sklepy całodobowe oraz tzw. „kioski i budki osiedlowe”. W takich miejscach najczęściej dochodzi do łamania przepisów Ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi poprzez spożywanie alkoholu bezpośrednio przed sklepem, czy też sprzedaż alkoholu osobom nietrzeźwym lub nieletnim”* (pkt. III. Gminnego Programu - DIAGNOZA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH W M. KRAKOWIE). W tej części Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2018 podkreślono również, że *„Kolejnym ważnym elementem jest podjęcie nowej uchwały w sprawie zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych z ewentualnymi zmianami w zakresie nazewnictwa obiektów chronionych wynikających z przepisów szczególnych.”*

Treść przedmiotowej uchwały, regulującej zasady usytuowania punktów sprzedaży nie odbiega znacząco od brzmienia poprzedniej uchwały regulującej tą materię. Jak wskazano powyżej poprzednia uchwała z 2003 r. nie budziła znaczących wątpliwości interpretacyjnych w praktyce. Wprowadzono drobne zmiany w zakresie nazewnictwa obiektów chronionych, wynikające z przepisów szczególnych (np. nowe prawo oświatowe), dodając szkoły ponadpodstawowe.

W dniu 30 kwietnia 2018 r. weszła w życie ustawa z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz.U. poz. 650). Art. 11 powyższej ustawy dokonuje zmian między innymi w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, dodając nowy art. 18^{1a}. Zgodnie z jego brzmieniem, wydawanie zezwoleń na podstawie art. 18 oraz art. 18¹ należy do zadań własnych gmin. Oznacza to zmianę klasyfikacji zadania budżetowego z zadania zleconego na zadanie własne gminy. Powoduje to

zmniejszenie dotacji dla Gminy Miejskiej Kraków o 559.132 zł (zgodnie z pismem Wojewody Małopolskiego WF-I.3111.10.16.2018 z dnia 2 maja 2018 r.).

Zgodnie z treścią art. 4 ustawy o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 310) z dniem wejścia w życie niniejszej uchwały traci moc uchwała Nr XXVIII/240/03 Rady Miasta Krakowa z dnia 22 października 2003 r. w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Miejskiej Kraków, miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych., zmieniona uchwałą Nr XXXVIII/490/12 Rady Miasta Krakowa z dnia 8 lutego 2012 r.