

ZARZĄDZENIE Nr 1488/2018
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
z dnia 13.06.2018 r.

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości budynków lub ich części oraz budowli zajętych na potrzeby działalności gospodarczej prowadzonej przez mikroprzedsiębiorców i małych przedsiębiorców rozpoczynających prowadzenie działalności gospodarczej na terenie Krakowa w ramach programu pomocy de minimis

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r. poz. 994 i 1000) zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości budynków lub ich części oraz budowli zajętych na potrzeby działalności gospodarczej prowadzonej przez mikroprzedsiębiorców i małych przedsiębiorców rozpoczynających prowadzenie działalności gospodarczej na terenie Krakowa w ramach programu pomocy de minimis.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KRAKOWA

z dnia

w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości budynków lub ich części oraz budowli zajętych na potrzeby działalności gospodarczej prowadzonej przez mikroprzedsiębiorców i małych przedsiębiorców rozpoczynających prowadzenie działalności gospodarczej na terenie Krakowa w ramach programu pomocy *de minimis*

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 i 1000) w związku z art. 7 ust. 3 i art. 20b ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1785, 2141, 2372, 2432, oraz z 2018 r. poz. 650) uchwała się, co następuje:

§ 1. Zwalnia się od podatku od nieruchomości budynki lub ich części oraz budowle zajęte na potrzeby działalności gospodarczej prowadzonej przez mikroprzedsiębiorców i małych przedsiębiorców, zwanych dalej „przedsiębiorcą”, którzy rozpoczynają prowadzenie działalności gospodarczej na terenie Krakowa.

§ 2. Pomoc na podstawie programu będzie udzielana zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013 r., str. 1), zwanego dalej „Rozporządzeniem”.

§ 3. Definicje pojęć zawartych w uchwale:

1) przedsiębiorca rozpoczynający prowadzenie działalności gospodarczej - mikroprzedsiębiorca lub mały przedsiębiorca w rozumieniu art. 1 i 2 załącznika I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1 z późn. zm.) prowadzący działalność nie dłużej niż rok liczony od momentu uzyskania wpisu w odpowiednim rejestrze lub ewidencji;

2) kompletny wniosek – informacja o nieruchomościach osób fizycznych lub deklaracja na podatek od nieruchomości oraz dokumenty niezbędne do rozstrzygnięcia sprawy, wymienione w § 5 ust. 6 uchwały;

3) wielkopowierzchniowa działalność handlowa - działalność gospodarcza prowadzona w budynku, którego powierzchnia użytkowa przekracza 1 000 m².

§ 4. 1. Łączna wartość pomocy *de minimis* przyznana przedsiębiorcy na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej, w tym udzielona na podstawie niniejszej uchwały, nie może przekroczyć równowartości dopuszczalnej wartości pomocy, o której mowa w art. 3 ust. 2 Rozporządzenia.

2. Pomoc *de minimis* udzielana na podstawie niniejszej uchwały, podlega kumulacji z każdą inną pomocą *de minimis* uzyskaną w różnych formach i z różnych źródeł w okresie trzech kolejnych lat podatkowych. Pomocy *de minimis* udzielonej na podstawie niniejszej uchwały nie można łączyć z pomocą inną niż pomoc *de minimis* uzyskaną w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikowalnych lub dla tego samego środka finansowania ryzyka,

w przypadku gdyby taka kumulacja miała przekroczyć odpowiedni maksymalny poziom intensywności pomocy lub kwotę pomocy ustaloną pod kątem specyficznych uwarunkowań każdego przypadku w rozporządzeniu w sprawie wyłączeń grupowych lub w decyzji Komisji.

§ 5. 1. Okres zwolnienia, o którym mowa w § 1, wynosi maksymalnie 5 kolejnych lat.

2. Zwolnienie przyznawane jest na wniosek podatnika.

3. Wnioski o udzielenie zwolnienia przedsiębiorcy mogą składać do dnia 30 czerwca 2021 r.

4. Zwolnienie określone w ust. 1 przysługuje od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym złożono kompletny wniosek, a w przypadku wybudowania nowego budynku lub budowli zwolnienie przysługuje od 1 stycznia roku następującego po roku, w którym złożono kompletny wniosek i w którym budowa została zakończona albo w którym rozpoczęto użytkowanie budynku.

5. Pomoc de minimis na podstawie niniejszej uchwały może być udzielana przedsiębiorcy działającemu we wszystkich sektorach, z wyłączeniem przypadków, o których mowa w art. 1 ust. 1 Rozporządzenia.

6. Podmiot ubiegający się o zwolnienie winien dołączyć do wniosku:

1) dokument potwierdzający tytuł prawny do nieruchomości;

2) książkę budowy z wpisem o jej zakończeniu albo pozwolenie na użytkowanie budynku oraz budowli;

3) wypis z KRS lub zaświadczenie z Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (CEIDG);

4) informacje i zaświadczenia o których mowa w art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r. poz. 362), tj.:

a) wszystkie zaświadczenia o pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat albo oświadczenie o wielkości pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenie o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie,

b) informacje niezbędne do udzielenia pomocy de minimis, dotyczące w szczególności przedsiębiorcy i prowadzonej przez niego działalności oraz wielkości i przeznaczenia pomocy publicznej otrzymanej w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, na pokrycie których ma być przeznaczona pomoc de minimis – na formularzu stanowiącym załącznik do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz. U. z 2010 r. Nr 53, poz. 311 z późn. zm.),

5) oświadczenie o nieprowadzeniu działalności gospodarczej w okresie trzech lat przed dniem rozpoczęcia działalności gospodarczej, w związku z którą przedsiębiorca ubiega się o zwolnienie na podstawie niniejszej uchwały.

§ 6. 1. Ze zwolnienia przewidzianego niniejszą uchwałą nie może korzystać przedsiębiorca zalegający z zapłatą zobowiązań podatkowych oraz innych należności pieniężnych stanowiących dochód Gminy Miejskiej Kraków.

2. Siedziba przedsiębiorcy / miejsce prowadzenia działalności gospodarczej musi znajdować się na terenie Krakowa.

3. Zwolnienie, o którym mowa w § 1, nie przysługuje przedsiębiorcom powstałym przez przekształcenie, połączenie lub podział innych podmiotów gospodarczych.

4. Zwolnienie, o którym mowa w § 1, nie przysługuje przedsiębiorcom, którzy prowadzili jakąkolwiek działalność gospodarczą w okresie 3 lat przed dniem rozpoczęcia

prowadzenia działalności gospodarczej, z którą związany jest wniosek o udzielenie zwolnienia na podstawie niniejszej uchwały.

5. Zwolnienie, o którym mowa w § 1, nie obejmuje nieruchomości zajętych na prowadzenie stacji paliw, jak również budynków i budowli związanych z wielkopowierzchniową działalnością handlową.

§ 7. W trakcie trwania zwolnienia, w terminie do 31 stycznia każdego roku, przedsiębiorca, pod rygorem utraty zwolnienia na dany rok podatkowy, przedkłada informacje i zaświadczenia, o których mowa w § 5 ust. 6 pkt 4 niniejszej uchwały.

§ 8. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 9. Uchwała wchodzi w życie od 1 stycznia 2019 r, po ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego i obowiązuje do dnia 30 czerwca 2021 roku.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1785 z późn. zm.) rada gminy, w drodze uchwały, może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w ust. 1 oraz w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw.

Zgodnie z Krakowskim Programem Wspierania Przedsiębiorczości i Rozwoju Gospodarczego Miasta 2016-2020 przyjętym uchwałą Nr LXII/1347/17 Rady Miasta Krakowa z dnia 11 stycznia 2017 r. za jeden z priorytetów uznano wspieranie młodych przedsiębiorców. Powołując się na badania analizy i stanu przedsiębiorczości w Krakowie – sektora MŚP i startupów (BBS Obserwator), ponad 80% startupów nie posiada zarejestrowanej działalności gospodarczej. Około połowa osób reprezentujących startupy jest przekonana o chęci zarejestrowania działalności gospodarczej.

Chociaż funkcja stymulacyjna wysokości stawek podatków i opłat lokalnych w zakresie decyzji osób zamierzających podjąć działalność gospodarczą jest nikła, to wpisując się w założenia programu, i w celu wzmocnienia jego narzędzi za pomocą których można wspomóc przedsiębiorców, zasadne jest podjęcie niniejszej uchwały skierowanej do mikroprzedsiębiorców i małych przedsiębiorców.

W uchwale przewidziano zwolnienie od podatku od nieruchomości budynków lub ich części oraz budowli zajętych na potrzeby działalności gospodarczej prowadzonej przez mikroprzedsiębiorców i małych przedsiębiorców, którzy rozpoczynają prowadzenie działalności gospodarczej na terenie Krakowa. Uzyskanie prawa do zwolnienia uzależniono od złożenia przez podatnika wniosku wraz z wskazanymi w uchwale dokumentami. Prawo do zwolnienia od podatku będzie przysługiwało przez kolejnych 5 lat (pod warunkiem spełniania wymogów formalnych związanych przede wszystkim z pomocą publiczną).

Wnioski będzie można składać do 30 czerwca 2021 r. i taki termin przewidziano dla funkcjonowania uchwały. Jest to związane z tym, że pomoc publiczna udzielana na podstawie niniejszej uchwały jest możliwa ze względu na treść rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis, które obowiązuje do końca 2020 r., a po tej dacie wszelkie programy pomocy de minimis spełniające warunki określone w tym rozporządzeniu pozostają nim objęte jeszcze przez kolejne sześć miesięcy.

Prawdopodobnie rozporządzenie to zostanie zastąpione innym (tak działo się już w przeszłości), co spowoduje konieczność podjęcia na nowo uchwał będących programami pomocowymi.

Oceniając skutki zmian dla budżetu Krakowa przeprowadzono symulacje zakładając:

1. wysokość stawek podatku od nieruchomości z roku 2018;
2. że przedsiębiorca spełniający warunki uchwały będzie podatnikiem w zakresie budynku przeznaczonego na prowadzenie działalności gospodarczej o powierzchni 100 m² (100 x 23,10 zł = 2.310 zł oraz budowli o wartość 10 tys zł (10 tys. x 2% = 200zł podatku);
3. że ze zwolnienia skorzysta około 280 nowych przedsiębiorców;

Przyjęcie uchwały spowoduje zatem skutki finansowe w postaci ubytków w dochodach Gminy Miejskiej Kraków w kwocie około 700 tys. zł rocznie.