

ZARZĄDZENIE Nr 1532/2018
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
z dnia 15.06.2018 r.

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie reorganizacji jednostki budżetowej Zarząd Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie, zmiany jej nazwy i nadania statutu oraz upoważnienia Dyrektora Zarządu Dróg Miasta Krakowa do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej.

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 i 1000) zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie reorganizacji jednostki budżetowej Zarząd Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie, zmiany jej nazwy i nadania statutu oraz upoważnienia Dyrektora Zarządu Dróg Miasta Krakowa do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KRAKOWA

z dnia

w sprawie reorganizacji jednostki budżetowej Zarząd Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie, zmiany jej nazwy i nadania statutu oraz upoważnienia Dyrektora Zarządu Dróg Miasta Krakowa do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h, art. 39 ust. 4 oraz art. 40 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 i 1000), art. 12 pkt 8 lit. i, art. 40 ust. 1 w związku z art. 92 ust. 1 pkt 1) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 995 i 1000) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Z dniem 1 września 2018 r. reorganizuje się jednostkę budżetową Zarząd Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie, która otrzymuje nazwę Zarząd Dróg Miasta Krakowa.

2. Przyjmuje się statut określający zakres działania, organizację i zasady funkcjonowania jednostki budżetowej Zarząd Dróg Miasta Krakowa, stanowiący załącznik do uchwały.

3. W okresie od dnia 1 września 2018 r. do 31 grudnia 2018 r., do czasu przejścia przez inne komórki organizacyjne Urzędu Miasta Krakowa, miejskie jednostki organizacyjne lub miejskie osoby prawne zadań określonych w § 3 ust. 2 statutu Zarządu Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie stanowiącego załącznik do uchwały Nr XLVIII/594/08 Rady Miasta Krakowa z dnia 9 lipca 2008 r. w sprawie reorganizacji jednostki budżetowej Krakowski Zarząd Komunalny w Krakowie, zmiany jej nazwy i nadania statutu oraz upoważnienia Dyrektora Zarządu Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2017 r. poz. 3020), a nie ujętych w Statucie stanowiącym załącznik do uchwały, powierza się Zarządowi Dróg Miasta Krakowa.

§ 2. 1. Upoważnia się Dyrektora Zarządu Dróg Miasta Krakowa do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej, włącznie z prawem wydawania decyzji administracyjnych.

2. Upoważnienie, o którym mowa w ust. 1, obejmuje sprawy pozostające we właściwości Zarządu Dróg Miasta Krakowa, określone w statucie jednostki, z wyłączeniem spraw, do których załatwienia wymagane jest upoważnienie Prezydenta Miasta Krakowa.

3. Upoważnienie, o którym mowa w ust. 1, udziela się na czas nieokreślony. Wygasa ono z chwilą jego cofnięcia.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

Załącznik
do uchwały
Rady Miasta Krakowa
z dnia

STATUT ZARZĄDU DRÓG MIASTA KRAKOWA

Dział I. Przepisy ogólne.

§ 1. Zarząd Dróg Miasta Krakowa, zwany dalej ZDMK, jest samodzielną jednostką organizacyjną Gminy Miejskiej Kraków, nie posiadającą osobowości prawnej, działającą jako wyodrębniona jednostka budżetowa.

- § 2. 1. Siedzibą i obszarem działania ZDMK jest miasto Kraków.
2. Nadzór nad działalnością ZDMK sprawuje Prezydent Miasta Krakowa.

Dział II. Cele i zadania ZDMK.

§ 3. 1. ZDMK zaspokaja zbiorowe potrzeby mieszkańców określone w art. 7 ust. 1 pkt 2, 3, 14 i 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.).

2. Przedmiotem działalności ZDMK jest organizowanie, nadzorowanie i prowadzenie, w ramach planu finansowego - w zakresie nie powierzonym do realizacji innym miejskim jednostkom organizacyjnym, komórkom organizacyjnym Urzędu Miasta Krakowa lub podmiotom, wszystkich spraw związanych z:

1) pełnieniem funkcji zarządu dróg publicznych: krajowych (z wyjątkiem autostrad i dróg ekspresowych), wojewódzkich, powiatowych, gminnych, wynikających z ustawy o drogach publicznych oraz dróg wewnętrznych, położonych na terenach posiadających uregulowany stan prawny, stanowiących własność i pozostających we władaniu Gminy Miejskiej Kraków lub Skarbu Państwa;

2) zarządzaniem działkami położonymi na terenach stanowiących własność i pozostających we władaniu Gminy Miejskiej Kraków lub Skarbu Państwa, oznaczonymi symbolem „dr” w operacie ewidencji gruntów;

3) sprawowaniem zarządu gruntami w pasie drogowym dróg publicznych oraz prowadzeniem racjonalnej gospodarki tymi gruntami w granicach określonych ustawą o drogach publicznych, a także koordynowanie gospodarowania innymi nieruchomościami nabytymi na potrzeby zarządzania drogami;

4) utrzymaniem ścieżek i szlaków rowerowych oraz infrastruktury rowerowej;

5) realizacją zatwierdzonych projektów organizacji ruchu, w szczególności umieszczanie i utrzymanie znaków drogowych, oświetlenia, urządzeń sygnalizacji świetlnej, urządzeń sygnalizacji dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego;

6) zarządzaniem oświetleniem ulic, placów i dróg publicznych oraz oświetleniem dróg, a także terenów będących w zarządzie Gminy Miejskiej Kraków, a także iluminacją wybranych elementów krajobrazu miasta;

7) zarządzaniem obiektami inżynierskimi, tunelami oraz obiektami kubaturowymi, położonymi w pasach drogowych dróg publicznych i dróg wewnętrznych, pozostających w zarządzie ZDMK oraz innymi elementami i obiektami przekazanymi w zarząd zarządzeniem Prezydenta Miasta Krakowa;

8) organizowaniem utrzymania otwartego systemu odwodnienia miasta oraz ochroną przeciwpowodziową wraz z utrzymaniem, modernizacją i wyposażeniem gminnego magazynu przeciwpowodziowego;

9) zapewnieniem wykonywania robót interwencyjnych, robót utrzymaniowych i zabezpieczających;

10) przeciwdziałaniem niszczeniu dróg przez ich użytkowników;

11) zapewnieniem obsługi zadań związanych z poborem opłat za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych usytuowanych w strefie płatnego parkowania;

12) okolicznościową dekoracją miasta;

13) wykonywaniem zadań na rzecz obronności kraju oraz udział w akcjach prowadzonych w ramach zarządzania kryzysowego i ochroną ludności, w tym znakowania obszarów nieposiadających zarządcy, a dotkniętych chorobą zakaźną zwierząt;

14) podejmowaniem działań w zakresie ochrony przestrzeni pasa drogowego oraz nieruchomości pozostających we władaniu ZDMK;

15) budową (na wniosek Gminy Miejskiej Kraków) pomników, kapliczek i miejsc pamięci narodowej usytuowanych w pasach drogowych dróg publicznych;

16) inicjowaniem pozyskiwania pozabudżetowych środków finansowych na realizację zadań gminy;

17) zarządzaniem zielenią położoną na gruntach w pasie drogowym dróg publicznych, o których mowa w pkt. 1;

18) utrzymaniem urządzeń monitoringu dróg oraz tablic informacyjnych;

19) wypełnianiem funkcji realizatora dla zadań powierzonych zarządzeniem Prezydenta Miasta Krakowa.

3. ZDMK rozpatruje skargi i wnioski o odszkodowanie w zakresie swojej właściwości.

4. ZDMK współpracuje z organami jednostek pomocniczych Gminy Miejskiej Kraków w zakresie objętym przedmiotem działania ZDMK.

§ 4. Dla zapewnienia prawidłowej realizacji zadań statutowych ZDMK współpracuje z komórkami organizacyjnymi Urzędu Miasta Krakowa, z innymi jednostkami organizacyjnymi Miasta oraz właściwymi organami jednostek pomocniczych Miasta.

Dział III. Organizacja i zarządzanie ZDMK.

§ 5. 1. Na czele ZDMK stoi Dyrektor, który kieruje jednostką jednoosobowo i ponosi pełną odpowiedzialność za całokształt jej pracy oraz osiągnięte przez tę jednostkę wyniki.

2. Z Dyrektorem ZDMK stosunek pracy nawiązuje i rozwiązuje Prezydent Miasta Krakowa zgodnie z ustawą o pracownikach samorządowych. Czynności z zakresu prawa pracy wobec Dyrektora ZDMK wykonuje Prezydent Miasta Krakowa.

3. Dyrektor reprezentuje Gminę Miejską Kraków w zakresie działalności ZDMK na zewnątrz, na podstawie pełnomocnictwa udzielonego przez Prezydenta Miasta Krakowa.

4. Dyrektor ZDMK jest upoważniony do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej, w tym do wydawania decyzji administracyjnych i postanowień w sprawach o których mowa w ustawie z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych – na podstawie upoważnienia Prezydenta Miasta Krakowa.

5. Dyrektor ZDMK jest upoważniony do reprezentowania Gminy Miejskiej Kraków w zakresie działalności ZDMK przed sądami powszechnymi, administracyjnymi, jak również innymi organami orzekającymi w sprawach objętych zakresem działania ZDMK oraz udzielania dalszych pełnomocnictw zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa.

§ 6. Szczegółowy zakres działania ZDMK, w tym strukturę organizacyjną określa regulamin organizacyjny nadawany przez Dyrektora ZDMK.

§ 7. 1. ZDMK jest pracodawcą w rozumieniu przepisów prawa pracy. W imieniu ZDMK wszelkie czynności w sprawach z zakresu prawa pracy wykonuje Dyrektor ZDMK.

2. Zastępców Dyrektora ZDMK zatrudnia Dyrektor ZDMK.

3. Regulamin pracy i wynagrodzeń pracowników ZDMK wprowadza Dyrektor ZDMK.

Dział IV. Gospodarka finansowa ZDMK.

§ 8. 1. ZDMK jest jednostką budżetową i działa na zasadach określonych w ustawie o finansach publicznych oraz przepisach wykonawczych wydanych na podstawie tej ustawy.

2. Podstawą działania ZDMK jest roczny plan finansowy, zgodny z uchwalonym budżetem Miasta Krakowa.

3. ZDMK realizuje zadania ze środków finansowych zatwierdzonych uchwałą budżetową.

4. Środki na działalność prowadzoną przez ZDMK, określone w ust. 3, przekazywane są na rachunek ZDMK prowadzony przez bank wybrany do obsługi budżetu Gminy Miejskiej Kraków i mogą być wykorzystane przez ZDMK do wysokości planu finansowego.

§ 9. Zmiany statutu dokonywane są w trybie i na zasadach obowiązujących dla jego nadania.

Uzasadnienie

Niniejszy projekt uchwały stanowi w swej istocie wprowadzenie działań naprawczych w obszarze funkcjonowania Zarządu Infrastruktury Komunalnej i Transportu w zakresie organizacji i zarządzania ruchem oraz transportem w Krakowie. Analiza dotychczasowych działań jednostki wskazuje, że zasadne jest wydzielenie przedmiotowego zakresu zadań i włączenie ich w strukturę Urzędu Miasta Krakowa celem zapewnienia większej przejrzystości i elastyczności działań oraz bardziej obiektywnego i sprawnego nadzoru. Nie bez znaczenia jest również fakt, że zmiany prawne i pojawiające się nowe ustawowe zadania powodują, że ZIKIT zajmuje się coraz bardziej różnorodnymi sprawami publicznymi, które wymagają wysokiej specjalizacji. Stąd też takim specjalizacjom trzeba nadać odpowiednie warunki organizacyjne. Istotny jest także aspekt wzrostu negatywnych opinii społecznych; w przestrzeni publicznej i medialnej realizacja powyższych zadań nie jest oceniana bardzo dobrze.

Przy powoływaniu Zarządu Inwestycji Miejskich Prezydent zadeklarował, że wyspecjalizowanie jednostki, która będzie zajmowała się inwestycjami, pozwoli na ewolucyjne przejmowanie zadań inwestycyjnych od innych podmiotów. Zatem ZIM przejmie także od jednostki będącej zarządcą dróg wszystkie inwestycje drogowe. W ten sposób powstały Zarząd Dróg Miasta Krakowa skupi się na jakości dróg, istniejących pasach drogowych oraz stanie torowisk. Stanowi to ogromny zakres zadań jeśli weźmiemy pod uwagę 200 kilometrów torowisk, 1300 km dróg publicznych, 1200 km dróg wewnętrznych oraz obiekty inżynierskie: mosty, przepusty, wiadukty.

W okresie od dnia 1 września 2018 r. do 31 grudnia 2018 r., w celu zapewnienia ciągłości i kontynuacji dotychczasowych zadań ZIKIT, które mają zostać przejęte przez wyspecjalizowane jednostki ich realizację powierza się Zarządowi Dróg Miasta Krakowa.

Niniejsza regulacja:

- 1) jest bez wpływu na dochody Miasta,
- 2) jest bez wpływu na wydatki Miasta,
- 3) nie wymaga zwiększenia zatrudnienia (także w latach następnych),
- 4) nie wymaga poniesienia innych dodatkowych wydatków na funkcjonowanie Urzędu Miasta Krakowa w szczególności w sprzęt informatyczny, oprogramowanie, wyposażenie,
- 5) nie będzie powodować w przyszłości innych dodatkowych kosztów niż ponoszone przed jego podpisaniem.