



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W KRAKOWIE

ul. Kraszewskiego 36
30-110 Kraków
e-mail: krakow@rio.gov.pl

tel/fax (0-12) 427-32-61
(0-12) 427-24-50
(0-12) 427-38-19

Kraków, dnia 15 czerwca 2018 r.

S.O.I – 424/59/18

BRONIA
KANCELARIA RADY MIASTA
DZIELNIC KRAKOWA
SAKRALESKA
wpłynęło *15.06.2018*
dnia
Nr
Podpis *K. Rewizyjna*
Wim

Szanowny Pan
Bogusław KOŚMIDER
Przewodniczący Rady Miasta
Krakowa

W załączeniu przesyłamy uchwałę Nr S.O.I – 424/59/18 Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie z dnia 15 czerwca 2018 r. w sprawie: zaopiniowania wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Krakowa odnośnie absolutorium dla Prezydenta Miasta Krakowa z tytułu wykonania budżetu Gminy Miejskiej Kraków za 2017 rok.

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie

Miroslaw Legutko
Miroslaw Legutko

Otrzymują:

1. Adresat,
2. Prezydent Miasta Krakowa,
3. a/a.

UCHWAŁA
Nr S.O.I – 424/59/18
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 15 czerwca 2018 r.

w sprawie: zaopiniowania wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Krakowa odnośnie absolutorium dla Prezydenta Miasta Krakowa z tytułu wykonania budżetu Gminy Miejskiej Kraków za 2017 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 8 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.) w związku z art. 92 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach :

Barbara Fabin - Przewodnicząca
Wojciech Lachiewicz – Członek Składu
Piotr Józefczyk – Członek Składu

p o s t a n o w i ł :

zaopiniować pozytywnie przedłożony wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Krakowa w sprawie absolutorium dla Prezydenta Miasta Krakowa z tytułu wykonania budżetu Gminy Miejskiej Kraków za 2017 rok.

UZASADNIENIE

W dniu 12 czerwca 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Krakowa z dnia 12 czerwca 2018 roku w sprawie udzielenia absolutorium dla Prezydenta Miasta Krakowa z tytułu wykonania budżetu Gminy Miejskiej Kraków za 2017 rok wraz z uzasadnieniem.

Wydając niniejsza opinię Skład Orzekający zważył, co następuje:

Stosownie do przepisu art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.) komisja rewizyjna opiniuje wykonanie budżetu gminy i występuje z wnioskiem do rady gminy w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium organowi wykonawczemu, a wniosek ten podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Z kolei w myśl przepisu art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację

o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego, przy czym w sytuacji gdy jednostka samorządu terytorialnego jest obowiązana do badania sprawozdania finansowego, o którym mowa w art. 268, przedmiotem rozpatrzenia przez komisję rewizyjną jest również sprawozdanie z tego badania.

Z przedłożonego przez Przewodniczącego Rady Miasta Krakowa dokumentu wynika, że Komisja Rewizyjna:

- 1) rozpatrzyła wymagane sprawozdania i informację, o których mowa w art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, a nadto sprawozdania z wykonania planów finansowych jednostek wymienionych w art. 9 pkt 10, 13 i 14 tej ustawy,
- 2) dokonała analizy i oceny przebiegu realizacji budżetu roku 2017 w zakresie dotyczącym:
 - a) wykonania planu dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów,
 - b) wyniku budżetu,
 - c) stanu zadłużenia Gminy Miejskiej Kraków na koniec okresu sprawozdawczego.

Odnosząc się do realizacji planu dochodów budżetu roku 2017 Komisja Rewizyjna wyraziła w tym względzie pozytywną ocenę, wskazując w szczególności na wysoki poziom wykonania bieżących dochodów własnych.

Realizacja planu wydatków budżetowych oceniona została przez Komisję Rewizyjną głównie przez pryzmat wydatków inwestycyjnych. Zdaniem Komisji Rewizyjnej podkreślenia wymaga fakt wysokiego (na poziomie 93 %) wykonania planu wydatków inwestycyjnych dzielnic. Komisja Rewizyjna nie wniosła także zastrzeżeń do realizacji dużych inwestycji strategicznych, współfinansowanych środkami unijnymi, która – tu cyt. „, w większości przebiegała zgodnie z harmonogramem”. Dostrzegła natomiast, że plan wydatków na inwestycje programowe wykonany został na stosunkowo niższym poziomie.

W opinii o wykonaniu budżetu Komisja Rewizyjna wskazała przyczyny odchyień w realizacji wydatków majątkowych w stosunku do planu i uznała, iż mają one charakter obiektywny.

W zakresie dotyczącym wyniku budżetu roku 2017 Komisja Rewizyjna zwróciła uwagę na pozytywne trendy dotyczące nadwyżki operacyjnej w części bieżącej budżetu, która to nadwyżka ukształtowała się na wyższym, w porównaniu z rokiem 2016, poziomie.

Z treści opinii o wykonaniu budżetu wynika, iż Komisja Rewizyjna pozytywnie odnosi się również do faktu ograniczenia deficytu budżetu – tu cyt. „, dzięki lepszemu wykonaniu budżetu po stronie dochodów oraz dzięki niewykonaniu planu wydatków”. Zawarta w opinii wzmianka odnośnie do realizacji planu przychodów budżetu roku 2017 (zaciągnięcie nowego długu z tytułu kredytów i pożyczek w sytuacji wystąpienia niższych potrzeb pożyczkowych budżetu, co skutkowało wygenerowaniem znacznej kwoty wolnych środków) prowadzi do wniosku, że Komisja Rewizyjna zaakceptowała wyjaśnienia przedstawicieli służb finansowych Miasta.

W opinii Składu Orzekającego wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Krakowa w sprawie udzielenia Prezydentowi Miasta Krakowa absolutorium z wykonania budżetu Gminy Miejskiej Kraków za 2017 r. został sporządzony zgodnie z wymogami obowiązującego prawa. Komisja Rewizyjna wypełniła obowiązki określone przepisami art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych polegające na rozpatrzeniu wymienionych tam sprawozdań i informacji, dokonała analizy i oceny wykonania budżetu Gminy Miejskiej Kraków za 2017 r. w zakresie wyżej wymienionym, a jej wyniki sformułowała w sposób następujący, cyt.:

„ Biorąc pod uwagę cały analizowany materiał Komisja Rewizyjna opiniuje pozytywnie wykonanie budżetu Miasta Krakowa za rok 2017

- zaobserwowano duży wzrost dochodów, w szczególności na uwagę zasługuje wzrost dochodów własnych,
- mimo obiektywnych, negatywnych okoliczności, wykonanie wydatków inwestycyjnych, w szczególności w zakresie inwestycji dzielnic i inwestycji strategicznych należy uznać jako dobre,
- wzrost w stosunku do 2016 roku nadwyżki operacyjnej, przy bardzo dużym obciążeniu budżetu Miasta tzw. „sztywnymi” wydatkami bieżącymi (przykładowo skutki reformy oświatowej) należy uznać za korzystne zjawisko,
- nastąpił wzrost zadłużenia Miasta Krakowa do kwoty 2.308.986.004 zł czyli o 3,9 % przy wzroście wykonania wydatków inwestycyjnych w stosunku do 2016 r. o 7,7 %”.

Przywołane wyżej wyniki oceny (pozytywnej) wykonania budżetu roku 2017 są spójne z sentencją wniosku Komisji Rewizyjnej wyrażoną w sposób jednoznaczny (o udzielenie absolutorium).

Z przedłożonego dokumentu wynika, iż wniosek o udzielenie absolutorium budżetowego związany jest tylko i wyłącznie z dokonaną przez Komisję Rewizyjną oceną wykonania, przez organ wykonawczy, budżetu roku 2017.

Mając powyższe na uwadze zaopiniowano jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie

Barbara Fabian

POUCZENIE

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

