

**UCHWAŁA NR XXXIII/840/20
RADY MIASTA KRAKOWA**

z dnia 8 stycznia 2020 r.

w sprawie skargi na działanie Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Krakowie.

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.) Rada Miasta Krakowa uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za niezasadną skargę (wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych: na podstawie przepisów o ochronie danych osobowych oraz art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Marta Kucharyk Kierownik Referatu Sesji RMK w Kancelarii Rady Miasta Krakowa) na działanie Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Krakowie, opisane w treści przedmiotowej skargi.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miasta Krakowa

Dominik Jaśkowiec

Załącznik do uchwały Nr XXXIII/840/20
Rady Miasta Krakowa
z dnia 8 stycznia 2020 r.

Skarga (wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych: na podstawie przepisów o ochronie danych osobowych oraz art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Marta Kucharyk Kierownik Referatu Sesji RMK w Kancelarii Rady Miasta Krakowa) została przekazana Radzie Miasta Krakowa przez Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych i dotyczy sposobu postępowania Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Krakowie w zakresie rozpatrywania wniosków o dofinansowanie do uczestnictwa w turnusie rehabilitacyjnym ze środków PFRON.

Dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej udzielając wyjaśnień poinformował, że dofinansowanie do turnusu rehabilitacyjnego przyznawane jest na podstawie ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych i Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 listopada 2007 r. w sprawie turnusów rehabilitacyjnych. Turnus rehabilitacyjny jest zorganizowaną formą aktywnej rehabilitacji społecznej połączoną z elementami wypoczynku, której celem jest ogólna poprawa psychofizycznej sprawności oraz rozwijanie umiejętności społecznych uczestników. Należy podkreślić, iż leczenie rehabilitacyjne, o którym pisze Skarżący jest inną formą pomocy organizowaną i finansowaną ze środków Narodowego Funduszu Zdrowia.

Zgodnie z § 5 ust. 12 ww. rozporządzenia, pierwszeństwo w uzyskaniu dofinansowania mają osoby niepełnosprawne, które posiadają orzeczenia o zaliczeniu do znacznego i umiarkowanego stopnia niepełnosprawności albo równoważne, osoby niepełnosprawne w wieku do 16 lat oraz w wieku do 24 lat uczące się i niepracujące bez względu na stopień niepełnosprawności.

Ośrodek z uwagi na niewystarczające środki finansowe na zadania z zakresu rehabilitacji społecznej osób niepełnosprawnych przekazywane przez PFRON w stosunku do powtarzającej się co roku dużej skali potrzeb wnioskodawców, co roku dodatkowo wprowadza zasady rozpatrywania wniosków. Przyjęte na rok 2019 zasady, które zostały wprowadzone Zarządzeniem nr 173/2018 Dyrektora MOPS z dnia 19 grudnia 2018 r. miały na celu umożliwienie skorzystania z dofinansowania osobom, które nigdy nie korzystały z takiego dofinansowania lub skorzystały z niego kilka lat temu. Zasady te były podane do publicznej wiadomości wnioskodawców poprzez opublikowanie ich na stronie internetowej Ośrodka pod adresem: <https://mops.krakow.pl/> oraz umieszczenie ich w gablotach informacyjnych w siedzibie Ośrodka, przy ul. Józefińskiej 14.

W związku z ogromną liczbą osób ubiegających się o wsparcie w tej formie o przyznaniu dofinansowania decyduje przede wszystkim fakt czy wnioskodawca otrzymał kiedykolwiek dofinansowanie do turnusu rehabilitacyjnego, jeżeli tak to kiedy i jaką posiada orzeczoną grupę niepełnosprawności.

Na podstawie przyjętych ww. zasad w 2019 roku obowiązywała następująca hierarchia przyznawania dofinansowania do turnusu rehabilitacyjnego:

- 1) dzieci i młodzież w wieku do 16 lat oraz osoby w wieku do 24 lat uczące się i nie pracujące bez względu na stopień niepełnosprawności,
- 2) osoby ze znacznym i umiarkowanym stopniem niepełnosprawności, które nigdy nie otrzymały dofinansowania lub otrzymały ostatnie dofinansowanie nie później niż w 2009 roku,
- 3) osoby ze znacznym i umiarkowanym stopniem niepełnosprawności, które otrzymały ostatnie dofinansowanie w latach 2010-2011,
- 4) osoby ze znacznym stopniem niepełnosprawności, które otrzymały ostatnie dofinansowanie w latach 2012-2015,
- 5) osoby z umiarkowanym stopniem niepełnosprawności, które otrzymały ostatnie dofinansowanie w latach 2012-2015,

- 6) osoby ze znacznym stopniem niepełnosprawności, które otrzymały ostatnie dofinansowanie w latach 2016-2017,
- 7) osoby z umiarkowanym stopniem niepełnosprawności, które otrzymały ostatnie dofinansowanie w latach 2016-2017,
- 8) osoby z lekkim stopniem niepełnosprawności, które nigdy nie otrzymały dofinansowania lub otrzymały ostatnie dofinansowanie nie później niż w 2017 roku,
- 9) w przypadku nie wykorzystania środków finansowych przez osoby wymienione w pkt 1 – 8 Ośrodek może rozpatrzyć wnioski pozostałych osób niepełnosprawnych, które otrzymały dofinansowanie w 2018 roku.

W roku 2019 na realizację zadania dotyczącego uczestnictwa w turnusie rehabilitacyjnym Rada Miasta Krakowa Uchwałą Nr XII/203/19 z dnia 27 marca 2019 roku przeznaczyła 1 850 000 zł. Środki te wystarczyły na przyznanie dofinansowania 1001 osobom (wraz z opiekunami uczestniczącymi w turnusach 1464 osobom), których wnioski wpłynęły do Ośrodka do 5.04.2019 roku. Do ww. dnia do Ośrodka wpłynęło 2538 wniosków, w tym:

- 679 wniosków osób ze znacznym stopniem niepełnosprawności,
- 1517 wniosków osób z umiarkowanym stopniem niepełnosprawności,
- 106 wniosków osób z lekkim stopniem niepełnosprawności,
- 236 wniosków dzieci i młodzieży.

Osoby, które złożyły wnioski do dnia 5.04.2019 r. i otrzymały dofinansowanie w 2019 roku:

Ad 1) - 230 dzieci i młodzieży w wieku do 16 lat oraz osób w wieku do 24 lat uczących się i nie pracujących bez względu na stopień niepełnosprawności,

Ad 2) - 486 osób ze znacznym i umiarkowanym stopniem niepełnosprawności, które nigdy nie otrzymały dofinansowania lub otrzymały ostatnie dofinansowanie nie później niż w 2009 roku,

Ad 3) - 29 osób ze znacznym i umiarkowanym stopniem niepełnosprawności, które otrzymały ostatnie dofinansowanie w latach 2010-2011,

Ad 4) - 132 osoby ze znacznym stopniem niepełnosprawności, które otrzymały ostatnie dofinansowanie w latach 2012-2015,

Ad 5) - 124 osoby z umiarkowanym stopniem niepełnosprawności, które otrzymały ostatnie dofinansowanie w roku 2012 (pod uwagę brano datę wpływu wniosku do MOPS).

Z powyższych danych wynika, iż najliczniejszą grupą osób, która otrzymała w bieżącym roku dofinansowanie do uczestnictwa w turnusie rehabilitacyjnym są osoby ze znacznym i umiarkowanym stopniem niepełnosprawności, które nigdy nie otrzymały dofinansowania lub ostatni raz otrzymały dofinansowanie do turnusu nie później niż w 2009 roku. Osoby te stanowią prawie 49% wszystkich osób niepełnosprawnych, które w roku bieżącym otrzymały ww. pomoc i jest to druga w hierarchii przyznawania dofinansowania grupa osób.

Dnia 15.01.2019 r. do Ośrodka wpłynął wniosek Skarżącego o dofinansowanie uczestnictwa w turnusie rehabilitacyjnym wraz z wymaganą dokumentacją. W trakcie składania wniosku Skarżący został pisemnie poinformowany, iż wniosek zostanie rozpatrzony po otrzymaniu z Funduszu informacji o wysokości środków oraz po podjęciu przez Radę Miasta Krakowa uchwały w sprawie określenia rodzajów zadań i wysokości środków PFRON przypadających według algorytmu w 2019 roku na realizację zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych w Gminie Miejskiej Kraków, nie później jednak niż do 31.05.2019 r. Powyższa uchwała została podjęta w dniu 27.03.2019 r. Wówczas nastąpiło rozpatrzenie wniosków o dofinansowanie ze środków PFRON uczestnictwa w turnusie rehabilitacyjnym.

Pismem z dnia 2.05.2019 r. Skarżący został poinformowany o braku możliwości przyznania dofinansowania z uwagi na wyczerpanie środków finansowych. Nieczytelny zdaniem Skarżącego numer kancelaryjny na ww. piśmie został wpisany ręcznie i nie ma wpływu na jego treść. Pismo zostało sporządzone na komputerze wraz z podaniem imienia i nazwiska oraz stanowiska służbowego osoby upoważnionej przez Prezydenta Miasta Krakowa do jego podpisania, co stanowi dokładne odwzorowanie pieczętki Kierownika Działu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych MOPS. Pismo sygnowane jest również własnoręczną parafą ww. Kierownika.

Biorąc pod uwagę obowiązujące w roku 2019 zasady rozpatrywania wniosków, Skarżący nie otrzymał dofinansowania, ponieważ posiada umiarkowany stopień niepełnosprawności oraz ostatnie dofinansowanie do turnusu rehabilitacyjnego otrzymał w 2017 roku. W bieżącym roku dofinansowanie otrzymały wyłącznie osoby posiadające umiarkowany stopień niepełnosprawności, które pierwszy raz wnioskowały o taką pomoc lub ostatni raz otrzymały dofinansowanie do turnusu rehabilitacyjnego nie później niż w 2012 roku.

Skarżący jako osoba posiadająca umiarkowany stopień niepełnosprawności ubiegał się o dofinansowanie ze środków PFRON do uczestnictwa w turnusie rehabilitacyjnym w następujących latach:

- w roku 2010 otrzymał dofinansowanie w wys. 750,00 zł,
- w roku 2012 otrzymał dofinansowanie w wys. 854,00 zł,
- w roku 2014 nie otrzymał dofinansowania,
- w roku 2015 otrzymał dofinansowanie w wys. 1 095,00 zł,
- w roku 2016 nie otrzymał dofinansowania,
- w roku 2017 otrzymał dofinansowanie w wys. 1 983,00 zł (1 139,00 zł dla wnioskodawcy oraz 844,00 zł dla opiekuna),
- w roku 2018 nie otrzymał dofinansowania,
- w roku 2019 nie otrzymał dofinansowania.

Zatem, w latach 2010 - 2019 Skarżący miał przyznane dofinansowanie do turnusu rehabilitacyjnego 4 razy i średnio raz na dwa lata korzystał z tej formy wsparcia.

Zgodnie z § 5 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 listopada 2007 r. w sprawie turnusów rehabilitacyjnych, osoba niepełnosprawna ubiegająca się o dofinansowanie składa osobiście lub za pośrednictwem opiekuna albo organizatora turnusów rehabilitacyjnych wnioski o dofinansowanie w centrum pomocy właściwym dla miejsca zamieszkania. Złożenie wniosku w danym roku kalendarzowym jest wymogiem niezbędnym do wszczęcia postępowania w sprawie przyznania dofinansowania. Z uwagi na zasadę roczności budżetu, wnioski złożone w danym roku kalendarzowym podlegają rozpatrzeniu w tym samym roku.

W myśl § 6 ust. 3 ww. rozporządzenia w przypadku znacznego niedoboru środków finansowych w danym roku w stosunku do istniejących potrzeb w zakresie dofinansowania uczestnictwa osób niepełnosprawnych w turnusach rehabilitacyjnych oraz pobytu ich opiekunów, Ośrodek może obniżyć wysokość dofinansowania lub przyjąć zasadę przyznawania dofinansowania tej samej dorosłej osobie niepełnosprawnej raz na dwa lata. W obliczu niewystarczających środków w stosunku do skali potrzeb, Ośrodek nie jest w stanie przyznać dofinansowania wszystkim osobom ubiegającym się o pomoc co dwa lata. Aby ze środków na ten cel mogły skorzystać co roku inne osoby, Ośrodek przyjął wspomniane wyżej dodatkowe zasady rozpatrywania wniosków.

W świetle powyższych ustaleń brak było podstaw do wypłaty Skarżącemu odszkodowania z tytułu nieprzyznania w 2019 r. dofinansowania do turnusu rehabilitacyjnego. Wskazane wyżej przepisy nie przewidują również refundacji kosztów za odbyty turnus rehabilitacyjny przed przyznaniem dofinansowania.

Dyrektor MOPS poinformował również, że wnioski o dofinansowanie uczestnictwa w turnusie rehabilitacyjnym przyjmowane są przez cały rok. Według stanu na dzień 6.09.2019 r. do Ośrodka wpłynęło 2684 wniosków:

- 709 wniosków osób ze znacznym stopniem niepełnosprawności,
- 1604 wniosków osób z umiarkowanym stopniem niepełnosprawności,
- 117 wniosków osób z lekkim stopniem niepełnosprawności
- 254 wniosków dzieci i młodzieży (ich przedstawiciele ustawowych).

Do 6.09.2019 r. Ośrodek rozpatrzył pozytywnie 1138 wniosków o dofinansowanie do turnusu rehabilitacyjnego, z czego 1001 wniosków złożonych do 5 kwietnia i 137 wniosków złożonych po 5 kwietnia ze środków pochodzących z rezygnacji osób, którym przyznano dofinansowanie.

Wniosków negatywnie rozpatrzonych w 2019 roku, w szczególności z uwagi na niewystarczające środki finansowe zarejestrowano 1546.

Do dnia 6.09.2019 r. wpłynęło do Ośrodka 40 odwołań od pisemnej informacji o odmowie przyznania dofinansowania do turnusu rehabilitacyjnego. Skarżący nie złożył odwołań do organu II instancji. Ośrodek po ponownym przeanalizowaniu spraw rozpatrzył 11 odwołań w trybie art. 132 k.p.a., tym samym przyznając osobom dofinansowanie ze środków pochodzących z rezygnacji. Pozostałe 29 odwołań zostało przekazanych do Samorządowego Kolegium Odwoławczego, które utrzymało w mocy 28 wydanych przez MOPS decyzji (pisemnych informacji o odmowie przyznania dofinansowania do turnusu rehabilitacyjnego), a 1 uchyliło i przekazało do ponownego rozpatrzenia.

Mając na uwadze powyższe wyjaśnienia należy uznać, że zarzuty zawarte w przedmiotowej skardze są bezzasadne.

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 k.p.a.

Stosownie do art. 239 k.p.a. Rada Miasta Krakowa informuje, iż: „W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego”.