

**UCHWAŁA NR XXXIII/841/20
RADY MIASTA KRAKOWA**

z dnia 8 stycznia 2020 r.

w sprawie skargi na działanie Prezydenta Miasta Krakowa.

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.) Rada Miasta Krakowa uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za niezasadną skargę (wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych: na podstawie przepisów o ochronie danych osobowych oraz art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Marta Kucharyk Kierownik Referatu Sesji RMK w Kancelarii Rady Miasta Krakowa) **na działanie Prezydenta Miasta Krakowa, opisane w treści przedmiotowej skargi.**

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miasta Krakowa

Dominik Jaśkowiec

Załącznik do uchwały Nr XXXIII/841/20

Rady Miasta Krakowa

z dnia 8 stycznia 2020 r.

Skarga (wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych: na podstawie przepisów o ochronie danych osobowych oraz art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Marta Kucharyk Kierownik Referatu Sesji RMK w Kancelarii Rady Miasta Krakowa) **dotyczy ogłoszonego przez Prezydenta Miasta Krakowa konkursu ofert na realizację zadania „Młodzież działa lokalnie”.**

Prezydent Miasta Krakowa udzielając wyjaśnień poinformował, że w związku z ogłaszanymi w Gminie Miejskiej Kraków otwartymi konkursami ofert dla podmiotów trzeciego sektora, od Skarżącego do Urzędu Miasta Krakowa wpływa liczna korespondencja wraz z załączaną za każdym razem tą samą ofertą pn. „Okrągły stół dla Puszczy Białowieskiej”. Również na konkurs ofert na realizację zadania „Młodzież działa lokalnie” do Urzędu Miasta Krakowa wpłynęła korespondencja od Skarżącego, na którą została udzielona odpowiedź przez Wydział Polityki Społecznej i Zdrowia UMK.

Prezydent Miasta Krakowa odnosząc się do zastrzeżeń Skarżącego, dotyczących otwartego konkursu ofert na realizację zadania „Młodzież działa lokalnie” poinformował, że otwarty konkurs ofert zdefiniowany został w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 688 ze zm.), jako sposób dokonania wyboru organizacji, która otrzyma od władz publicznych dotację na realizację zadań. Zgodnie z art. 13 ust. 1 ww. ustawy, termin do składania ofert przez takie organizacje, nie może być krótszy niż 21 dni od dnia ukazania się ostatniego ogłoszenia w otwartym konkursie ofert. W przepisach tej ustawy wskazano również jakie informacje powinno zawierać ogłoszenie, dotyczące otwartego konkursu ofert, m.in. rodzaj zadania, wysokość środków publicznych przeznaczonych na realizację zadania, zasady przyznawania dotacji, terminy i warunki realizacji zadania, termin składania ofert, tryb i kryteria stosowane przy wyborze ofert oraz termin dokonania wyboru ofert. Ponadto art. 15 ust. 1 pkt 2a ww. ustawy stanowi, iż organ administracji publicznej ogłaszający otwarty konkurs ofert powołuje komisje konkursową w celu opiniowania złożonych ofert.

Zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, działalnością pożytku publicznego jest działalność społecznie użyteczna, prowadzona przez organizacje pozarządowe w sferze zadań publicznych określonych w ustawie. W związku z powyższym, Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia UMK ogłasza i rozstrzyga otwarte konkursy ofert na realizację zadań publicznych w obszarach określonych powyżej. Sfera zadań publicznych w myśl art. 4 ust. 1 ww. ustawy obejmuje m.in. działalność na rzecz dzieci i młodzieży, w tym w zakresie wypoczynku dzieci i młodzieży.

Na podstawie przepisów ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, Prezydent Miasta Krakowa zarządzeniem nr 661/2019 z dnia 28 marca 2019 r. wprowadził Regulamin przeprowadzania otwartych konkursów ofert w Gminie Miejskiej Kraków w roku 2019. W regulaminie tym m.in. zostały określone ramowe wzory zarządzeń Prezydenta Miasta Krakowa w sprawie ogłoszenia i przeprowadzenia konkursu ofert oraz naboru na członków komisji konkursowej, powołania komisji konkursowej, unieważnienia konkursu ofert, rozstrzygnięcia konkursu ofert oraz ogłoszenia konkursowego i protokołu z kontroli realizacji zadania publicznego.

Oferty złożone przez organizacje ubiegające się o dotacje opiniuje specjalnie do tego powołana komisja konkursowa, w skład której wchodzi urzędnicy (jako przedstawiciele organu administracji publicznej ogłaszającego konkurs) oraz przedstawiciele organizacji pozarządowych. W komisji nie mogą zasiadać przedstawiciele tych organizacji, które biorą udział w konkursie, ani urzędnicy, którzy byliby w jakiś sposób związani z organizacją składającą ofertę. W pracach komisji ponadto mogą brać udział eksperci jako doradcy. Wyniki otwartego konkursu ofert ogłasza się niezwłocznie po wyborze oferty w taki sam sposób, w jaki został ogłoszony konkurs. Każdy, w terminie 30 dni od dnia ogłoszenia wyników konkursu, może żądać uzasadnienia wyboru lub odrzucenia oferty.

Decyzja o przyznaniu dotacji nie jest decyzją administracyjną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.). Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie wskazuje konkretne przypadki, w których zastosowanie mają przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego. W ustawie brak jest delegacji do wskazanego w skardze art. 57 § 5 Kodeksu postępowania administracyjnego. Ponadto, zgodnie z zarządzeniem nr 661/2019 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 28 marca 2019 r., od podjętych decyzji związanych z rozstrzygnięciem konkursu nie przysługuje odwołanie. Podmiot przystępujący do konkursu ofert musi spełniać warunki określone we wskazanych regulacjach.

W kwestii systemu elektronicznego NAWIKUS (Narzędzia Analizy Wartości Kontraktowych Usług Społecznych), udostępnionego jako portal internetowy pod adresem www.nawikus.krakow.pl, służącego m.in. jako generator wniosków aplikacyjnych do otwartych konkursów ofert ogłaszanych w Gminie Miejskiej Kraków, wskazać należy, iż reguły użytkowania systemu NAWIKUS obowiązują pracowników obsługujących otwarte konkursy ofert, a także organizacje pozarządowe biorące udział w konkursach na realizację zadań publicznych w trybie powierzenia lub wspierania zadań publicznych ogłaszanych w Gminie Miejskiej Kraków. Oferty na realizację zadań publicznych muszą być składane zarówno w postaci elektronicznej z wykorzystaniem tego systemu informatycznego, jak i w wersji papierowej, wygenerowanej przez system NAWIKUS, ze względu na konieczność złożenia podpisów na ofercie przez osobę lub osoby upoważnione do składania oświadczeń woli w imieniu oferentów. System NAWIKUS nie umożliwia złożenia podpisu elektronicznego.

Z uwagi na okoliczność, że otwarty konkurs ofert prowadzony jest w oparciu o Regulamin przeprowadzania otwartych konkursów ofert w Gminie Miejskiej Kraków w roku 2019, Prezydent stwierdził, że spełnienie oczekiwań Skarżącego dotyczących m.in. „uznania za stronę organizacji ekologicznej, wezwania do usunięcia stanu niezgodnego z prawem oraz wstrzymania wykonania decyzji i postanowień ze skutkiem natychmiastowym, czy też ponownego wszczęcia postępowań przeprowadzonych z rażącym naruszeniem prawa i rozpatrzenia sprawy”, nie znajduje uzasadnienia. Na podstawie przedłożonej przez Skarżącego korespondencji nie znaleziono również podstaw do złożenia zawiadomienia do organów ścigania o popełnieniu przestępstwa, niemniej jednak, jeżeli Skarżący podtrzymuje zarzut, że zostało popełnione przestępstwo, ma możliwość zawiadomienia organów ścigania o powyższym fakcie we własnym zakresie.

Mając na uwadze powyższe wyjaśnienia należy uznać, że zarzuty zawarte w przedmiotowej skardze są bezzasadne.

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 k.p.a.

Stosownie do art. 239 k.p.a. Rada Miasta Krakowa informuje, iż: „W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego”.