

**UCHWAŁA NR XLV/1193/20
RADY MIASTA KRAKOWA**

z dnia 16 września 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej udzielenia ulg dla przedsiębiorców.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w związku art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miasta Krakowa uchwała co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu petycji zgłoszonej przez (wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych: na podstawie przepisów o ochronie danych osobowych oraz art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączył Piotr Rogal Starszy Inspektor Referatu Sesji RMK w Kancelarii Rady Miasta Krakowa), dotyczącej udzielenia ulg dla przedsiębiorców, Rada Miasta Krakowa nie uwzględniła wniesionej petycji.

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta Krakowa do poinformowania składającego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Rady
Miasta Krakowa

Sławomir Pietrzyk

Załącznik do uchwały Nr XLV/1193/20

Rady Miasta Krakowa

z dnia 16 września 2020 r.

W dniu 7 kwietnia 2020 r. wpłynęła do Rady Miasta Krakowa petycja przesłana przez (wylączenie jawności w zakresie danych osobowych: na podstawie przepisów o ochronie danych osobowych oraz art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączył Piotr Rogal Starszy Inspektor Referatu Sesji RMK w Kancelarii Rady Miasta Krakowa) w sprawie udzielenia ulg dla przedsiębiorców.

Petycja została przekazana do Prezydenta Miasta Krakowa celem przygotowania i przedstawienia informacji umożliwiających jej rozpatrzenie przez Radę Miasta Krakowa.

Prezydent Miasta Krakowa udzielając wyjaśnień poinformował, że W związku z sytuacją epidemiologiczną związaną z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 oraz wynikających z powyższego negatywnych konsekwencji w zakresie możliwości prowadzenia działalności gospodarczej, zostały podjęte przez władze Gminy Miejskiej Kraków działania mające na celu ograniczenie skutków tej sytuacji. Zarządzeniem Nr 910/2020 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 16 kwietnia 2020 r. w sprawie przyjęcia szczególnych rozwiązań pomocowych mających na celu wsparcie mieszkańców i przedsiębiorców funkcjonujących na terenie Miasta Krakowa, których sytuacja finansowa uległa pogorszeniu w związku z negatywnymi konsekwencjami ekonomicznymi i społecznymi stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii COVID-19 w Polsce, przyjęty został do realizacji program „Pauza”. W ramach ww. programu zrealizowano szereg działań pomocowych, dotyczących kluczowych obszarów z punktu widzenia funkcjonowania Miasta i jego mieszkańców.

Odnosząc się do postulatów dotyczących „zwolnienia z podatku od nieruchomości gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej przez mikro, małych i średnich przedsiębiorców na 6 miesięcy rozpoczynając od kwietnia 2020 r.” oraz „umorzenia lub rozłożenia na raty należności czynszowych za marzec 2020 r. mikro, małym i średnim przedsiębiorcom”, Prezydent poinformował, że podstawowe uregulowania dotyczące podatku od nieruchomości zawarte zostały w ustawie z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1170 z późn. zm.). Ustawa z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568 z późn. zm. - zwanej dalej ustawą COVID-19) przyznała radzie gminy dodatkowe uprawnienia w zakresie wprowadzania zmian w obszarze podatku od nieruchomości.

Zgodnie z art. 15p ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 374, z późn. zm.), istnieje możliwość wprowadzenia zwolnienia z podatku od nieruchomości. Zgodnie z tym przepisem, rada gminy może wprowadzić w drodze uchwały, za część 2020 roku zwolnienia z podatku od nieruchomości: gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19. Natomiast na podstawie art. 15q ustawy COVID-19, rada gminy może przedłużyć, w drodze uchwały, określonym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, terminy płatności rat podatku od nieruchomości, płatnych w kwietniu, maju i czerwcu 2020 r., nie dłużej niż do dnia 30 września 2020 r. Przepis ten nie daje radzie gminy dowolności w kształtowaniu terminu odroczenia płatności, zawierając ponadto szereg dodatkowych warunków wskazanych przez ustawodawcę. Ustawodawca zastrzega, że odroczenie może mieć zastosowanie dla płatności wymagalnych od kwietnia 2020 r. i określa jako graniczny termin odroczenia dzień 30 września 2020 r. Tym samym decyzje w tym zakresie pozostają w kompetencji Rady Miasta Krakowa. Prezydent poinformował

ponadto, że terminy płatności podatku od nieruchomości dla osób fizycznych określa art. 6 ust. 7 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, ustalając je do dnia 15 marca, 15 maja, 15 września i 15 listopada roku podatkowego. W przypadku osób prawnych art. 6 ust. 9 pkt 3 ww. ustawy określa miesięczne terminy płatności podatku do dnia 15 każdego miesiąca, a za styczeń do dnia 31 stycznia. Określony przez ustawodawcę na 15 marca termin płatności pierwszej raty podatku od nieruchomości dotyczący osób fizycznych (a do tej grupy należy większość podmiotów z grup małych i średnich przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą) jest w istocie podatkiem należnym za I kwartał roku. Brak jest zatem w ocenie Prezydenta Miasta Krakowa uzasadnienia, aby stosować umorzenie lub rozłożenie na raty tej należności z uwagi na ogłoszenie stanu epidemii od dnia 14 marca 2020 r., gdyż działalność gospodarcza była prowadzona w sposób swobodny przez 2,5 miesiąca I-go kwartału. Brak jest również podstawy prawnej do dokonania umorzenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi o charakterze generalnym w formie uchwały rady gminy. Możliwe jest natomiast złożenie przez przedsiębiorców korekt deklaracji w związku z zaprzestaniem działalności gospodarczej w zakresie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Powyższą korektę (w związku ze zgłoszonym przez podatników zmniejszeniem liczby pojemników na odpady komunalne lub ich pojemności oraz zmianami w częstotliwości ich odbioru) należy wnieść do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana w przypadku danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty.

Odpowiadając na postulat w zakresie „zwolnienia z opłaty targowej mikro, małych i średnich przedsiębiorców na 6 miesięcy licząc od kwietnia 2020 r.”, Prezydent poinformował, że opłata targowa ma charakter fakultatywny. Kompetencję do wprowadzenia ww. opłaty na podstawie art. 15. ust. 1. ustawy o podatkach i opłatach lokalnych posiada Rada Miasta Krakowa, która ma również możliwość uchylenia uprzednio podjętej uchwały w sprawie wprowadzenia opłaty targowej. Przedsiębiorcy, którzy w czasie epidemii ograniczyli swoją działalność, tzn. nie dokonują sprzedaży, nie są zobowiązani do jej uiszczenia (nie jest wymagane formalne zawieszenie działalności). W przypadku zmniejszenia powierzchni handlowej, opłata jest pobierana w wysokości proporcjonalnej do zajmowanej powierzchni.

W ramach programu „Pauza” wdrożono działania w zakresie udzielenia pomocy de minimis dla dzierżawców miejskich targowisk, skierowanej do tych przedsiębiorców, których zwykły przychód z przedmiotu dzierżawy uległ znacznemu zmniejszeniu w danym okresie gospodarczym. W celu uzyskania pomocy de minimis dzierżawcy miejskich targowisk mogą złożyć wniosek do właściwej komórki organizacyjnej Urzędu Miasta Krakowa (tj. Wydziału Spraw Administracyjnych). Pomoc w powyższym zakresie jest realizowana poprzez czasowe obniżenie czynszu dzierżawnego w okresie odpowiadającym okresowi, w którym przychód z przedmiotu dzierżawy był znacznie zmniejszony. Wysokość udzielonej pomocy jest uzależniona od tego, jak bardzo przychód się zmniejszył. Po dokonaniu oceny danego wniosku - przez posiadającą kompetencje w tym zakresie komórkę organizacyjną Urzędu Miasta Krakowa - przygotowywana jest propozycja aneksu do obowiązującej umowy dzierżawy (w przypadku wniosku rozpatrzonego pozytywnie) lub pisemna informacja o negatywnym rozpatrzeniu wniosku.

W ramach programu „Pauza” podjęte zostały również działania mające na celu udzielenie pomocy przedsiębiorcom, których przychód z przedmiotu dzierżawy uległ znacznemu zmniejszeniu w danym okresie gospodarczym. W takim przypadku Prezydent Miasta Krakowa jako organ podatkowy za pośrednictwem Wydziału Podatków i Opłat Urzędu Miasta Krakowa na indywidualny wniosek podatnika prowadzącego działalność gospodarczą, w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem podatnika lub interesem publicznym, może:

- odroczyć termin płatności podatku lub rozłożyć zapłatę podatku na raty,
- odroczyć lub rozłożyć na raty zapłatę zaległości podatkowej wraz z odsetkami za zwłokę lub odsetki określone w decyzji, o której mowa w art. 53a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2017 r. poz. 201 z późn. zm.),

- umorzyć w całości lub w części zaległości podatkowe, odsetki za zwłokę lub opłatę prolongacyjną (zaległością podatkową jest podatek/rata podatku/opłata niezapłacona w terminie płatności).

Jednocześnie wskazać należy, że Prezydent Miasta Krakowa działający jako organ podatkowy ma możliwość udzielenia tego rodzaju ulgi wyłącznie w trybie indywidualnym, tj. na wniosek podatnika w oparciu o art. 67a i 67b Ordynacji podatkowej, w formie indywidualnej decyzji. Brak jest natomiast podstaw prawnych do dokonania umorzenia zaległości podatkowej o charakterze generalnym w formie uchwały rady gminy. W przypadku przedsiębiorców ulgi te stanowią pomoc publiczną. Informacje dotyczące udzielenia ulgi zakwalifikowanej jako pomoc publiczna np. de minimis określa procedura zewnętrzna PD-1 dostępna w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta Krakowa pod następującym adresem: https://www.bip.krakow.pl/?dok_id=3276&sub=procedura&proc=PD-1

Ponadto w zakresie działań pomocowych Gminy Miejskiej Kraków na rzecz najemców prowadzących działalność w lokalach stanowiących własność Gminy Miejskiej Kraków lub Skarbu Państwa wydane zostało zarządzenie Nr 734/2020 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 24 marca 2020 r. w sprawie obniżenia stawek czynszowych netto z tytułu najmu lokali użytkowych stanowiących własność Gminy Miejskiej Kraków lub Skarbu Państwa, wynajmowanych przez Zarząd Budynków Komunalnych w Krakowie, z uwagi na czasowe zaprzestanie prowadzenia działalności w lokalach przez ich najemców.

Powyższym zarządzeniem wprowadzono możliwość obniżenia stawek czynszowych netto z tytułu najmu lokali użytkowych wynajmowanych przez Zarząd Budynków Komunalnych w Krakowie, z uwagi na czasowe zaprzestanie prowadzenia działalności w lokalach przez ich najemców w okresie stanu zagrożenia epidemii i stanu epidemicznego. W celu skorzystania z obniżki czynszu niezbędne jest złożenie przez najemcę lokalu użytkowego wniosku, w którym wskazywany jest dzień zaprzestania prowadzenia działalności w lokalu. Stawka czynszowa najmu netto obniżana jest do wysokości kosztów eksploatacyjnych. W przypadku lokali użytkowych usytuowanych w budynkach stanowiących własność Gminy Miejskiej Kraków lub Skarbu Państwa koszty te wynoszą 4,89 zł/m² netto. Natomiast w przypadku lokali użytkowych położonych w budynkach wspólnot mieszkaniowych koszty eksploatacyjne stanowią sumę zaliczki eksploatacyjnej, remontowej oraz zaliczki wnoszonej tytułem uciążliwości wynikającej z prowadzonej działalności w lokalu użytkowym. Koszty te wyliczane są według stanu na dzień złożenia wniosku przez najemcę.

Ponadto zarządzeniem Nr 700/2020 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 20 marca 2020 r. zostały przesunięte terminy uiszczania opłat należnych za korzystanie z lokali użytkowych wynajmowanych przez Zarząd Budynków Komunalnych w Krakowie. Termin wnoszenia opłat za miesiąc marzec przesunięty został do 30 czerwca, za miesiąc kwiecień - do 31 lipca, a za miesiąc maj - do 31 sierpnia 2020 r. W przypadku, gdy lokal użytkowy stanowi współwłasność Gminy Miejskiej Kraków i innych podmiotów, konieczna jest zgoda pozostałych współwłaścicieli na obniżkę czynszu.

Dodatkowo Prezydent poinformował, że wprowadzona została możliwość udzielenia obniżki czynszu o 50 % dla najemców, którzy prowadzą działalność w gminnych lokalach użytkowych, a ich sytuacja finansowa uległa pogorszeniu. Z takiej możliwości można skorzystać w przypadku spadku obrotów gospodarczych lub spadku przychodów, w tym spadku przychodów z działalności statutowej. Powyższe umożliwia zarządzenie Nr 1105/2020 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 13 maja 2020 r. w sprawie obniżenia stawek czynszowych netto z tytułu najmu lokali użytkowych stanowiących własność Gminy Miejskiej Kraków, wynajmowanych przez Zarząd Budynków Komunalnych w Krakowie. Stawka czynszowa obniżana jest na wniosek najemcy lokalu. Przy czym za okres od 14 marca 2020 r. do 3 maja 2020 r. wniosek ten mógł mieć formę oświadczenia. Natomiast od 4 maja 2020 r. do dnia odwołania stanu epidemii lub stanu zagrożenia epidemicznego wnioski uzupełniane są o dokumenty finansowe potwierdzające spadek obrotów gospodarczych lub spadek przychodów, w tym spadek przychodów z działalności statutowej, o nie mniej niż 25%. Obniżona w ten sposób stawka czynszowa nie może być niższa od kosztów eksploatacyjnych.

Najemcy lokali użytkowych wynajmowanych przez Zarząd Budynków Komunalnych w Krakowie mogą również ubiegać się o udzielenie ulg w spłacie wierzytelności Gminy Miejskiej Kraków na

zasadach ogólnych. Powyższe regulują przepisy uchwały Nr XCVIII/2557/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny przypadających Gminie Miejskiej Kraków lub jej jednostkom organizacyjnym, a także wskazania organów do tego uprawnionych (z późn. zm.). Na podstawie złożonego przez najemcę lokalu użytkowego udokumentowanego wniosku powstałe wierzytelności można jednorazowo rozłożyć na raty na okres nie dłuższy niż 24 miesiące. Od należności, których termin spłaty odroczone lub których spłatę rozłożono na raty, pobiera się odsetki preferencyjne w wysokości połowy odsetek ustawowych za opóźnienie lub połowy odsetek ustawowych za opóźnienie w transakcjach handlowych, w przypadku należności powstałej w wyniku transakcji handlowej. Odsetki ustawowe, odsetki ustawowe za opóźnienie lub odsetki ustawowe za opóźnienie w transakcjach handlowych, które powstały do dnia złożenia kompletnego wniosku o ulgę, rozkładane są na taką samą ilość rat, jak należność główna, płatne są w tych samych terminach i nie podlegają oprocentowaniu.

Ze względu na trudną sytuację gospodarczą, w przypadku braku możliwości płatniczych ze strony niektórych zobowiązanych, którzy nie są w stanie regulować należności, zgodnie z wcześniej zawartymi porozumieniami, wprowadzona została na podstawie umotywowanego wniosku dłużnika, możliwość zawieszenia spłaty pozostałych do zapłaty należności objętych zawartym porozumieniem ratalnym na okres nie dłuższy niż 6 miesięcy. Terminy wymagalności wszystkich rat następujących po złożeniu wniosku ulegać będą przesunięciu o okres zawieszenia spłaty porozumienia. Raty staną się wymagalne w tym samym dniu miesiąca, co raty określone porozumieniem. Wprowadzona regulacja jest narzędziem pomocowym, pozwalającym realnie wspomóc zobowiązanych, którzy nie są w stanie na bieżąco regulować należności cywilnoprawnych przypadających Gminie Miejskiej Kraków lub jej jednostkom organizacyjnym, na skutek sytuacji epidemiologicznej na terenie kraju.

Ponadto Prezydent wskazał, że na mocy zarządzenia Nr 919/2020 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 16 kwietnia 2020 r. w sprawie przepisów porządkowych dotyczących czasowej zmiany wysokości wybranych opłat naliczonych na podstawie ostatecznych decyzji administracyjnych zezwalających na zajęcie pasa drogowego w związku z sytuacją kryzysową wywołaną przez rozprzestrzenianie się choroby zakaźnej COVID-19, dokonano obniżenia opłaty za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych w okresie od 14 marca do 30 czerwca 2020 r. do wysokości 20% opłaty pierwotnie naliczonej w decyzjach administracyjnych.

Odpowiadając na postulat „odroczenia lub rozłożenia na raty podatków od środków transportowych przedsiębiorcom, którzy odnotowali spadek obrotów” Prezydent poinformował, że zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, podatek od środków transportowych, z zastrzeżeniem ust. 2, jest płatny w dwóch ratach proporcjonalnie do czasu trwania obowiązku podatkowego, w terminie do dnia 15 lutego i do dnia 15 września każdego roku. Rada gminy nie posiada kompetencji w zakresie zmiany terminów płatności podatku określonych w art. 11 ust. 1 ww. ustawy.

Zauważyć należy, że uprawnienie rady gminy do odroczenia terminów płatności na podstawie art. 15q ustawy COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, dotyczy wyłącznie podatku od nieruchomości. Tym samym brak jest podstaw prawnych do odroczenia na podstawie art. 15q powyższej ustawy terminów podatku od środków transportowych, jak i pozostałych podatków oraz opłat lokalnych. Prezydent poinformował, że termin płatności pierwszej raty podatku od środków transportowych upłynął w dniu 15 lutego 2020 r., a zatem przed ograniczeniem działalności gospodarczej w związku z pandemią wirusa SARS-CoV-2. Wobec tego brak jest podstaw do uznania, że stan epidemii miał wpływ na wyniki finansowe podmiotów prowadzących działalność gospodarczą w tym zakresie.

Nawiązując do postulatu „wprowadzenia programu pozwalającego umorzyć lub rozłożyć na raty zaległości z tytułu podatków i opłat za marzec 2020 r. mikro, małym i średnim przedsiębiorcom” Prezydent poinformował, że w obowiązującym stanie prawnym, realizowane jest przez Urząd Miasta Krakowa wsparcie dla podatników prowadzących działalność gospodarczą w zakresie podatków

i opłat lokalnych (np. podatku od nieruchomości, podatku od środków transportowych, opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi) poprzez udzielanie indywidualnych ulg w spłacie zobowiązań podatkowych. W ramach programu „Pauza” przewidziano także wydłużenie ważności abonamentów uprawniających do parkowania w Obszarze Płatnego Parkowania oraz wykupionych na prawach wyłączności stanowisk postojowych o czas zawieszenia poboru opłat i nieprzeprowadzania kontroli.

Należy ponadto wskazać, że Gmina Miejska Kraków za pośrednictwem Grodzkiego Urzędu Pracy w Krakowie realizuje działania zapisane w tzw. Tarczy antykryzysowej. Przykładem takich rozwiązań są mikropożyczki udzielane pracodawcom na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności w wysokości do 5 tys. zł oraz wnioski o dofinansowanie pracodawcom kosztów zatrudnienia pracowników i prowadzenia działalności gospodarczej. Szczegółowe informacje w powyższym zakresie znajdują się na stronie internetowej Grodzkiego Urzędu Pracy w Krakowie: <http://www.gupkrakow.pl/>.

Prezydent zwrócił uwagę, że przyjęcie postulowanych w petycji rozwiązań w zakresie zwolnień podatkowych oznaczałoby znaczną utratę dochodów Miasta za okres w jakim miałyby ono obowiązywać (ok. 40 mln zł miesięcznie). Utrata dochodów we wskazanym okresie skutkowałaby koniecznością uzyskania rekompensaty ww. środków z innych źródeł lub brakiem możliwości realizacji zadań własnych gminy. Konstrukcja podatków i opłat lokalnych, będąca istotnym elementem dochodów gminy nie jest zależna od dochodu podatnika, na którym spoczywa obowiązek podatkowy. Podatki lokalne nie są podatkami dochodowymi, lecz majątkowymi, a podstawą opodatkowania nie jest dochód, lecz posiadany majątek (nieruchomości, środki transportowe). Wymiar podatków lokalnych nie jest uzależniony od dochodu z posiadanego majątku, lecz od zaistnienia odpowiednich przesłanek np. posiadania składników majątku.

Mając na uwadze konieczność uwzględnienia zarówno interesów przedsiębiorców, jak i możliwości finansowych Gminy Miejskiej Kraków Prezydent wyraził przekonanie, że opisane powyżej działania przyczyniają się do poprawy sytuacji przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą na obszarze Gminy Miejskiej Kraków.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Krakowa po zapoznaniu się z ww. informacjami zarekomendowała rozpatrzenie zgłoszonej petycji w sposób zaproponowany w treści projektu uchwały.