

**REZOLUCJA NR 124/XCVII/22
RADY MIASTA KRAKOWA**

z dnia 12 października 2022 r.

**DO PREZESA RADY MINISTRÓW ORAZ MINISTRA EDUKACJI I NAUKI
w sprawie wprowadzenia zmian w ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe.**

Rada Miasta Krakowa zwraca się z wnioskiem do Prezesa Rady Ministrów oraz Ministra Edukacji i Nauki o rozważenie wprowadzenia zmian w przepisach ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 z późn. zm.), które skutkowałyby zwiększeniem skuteczności kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielonych szkołom, przedszkolom, innym formom wychowania przedszkolnego i placówkom prowadzonym przez inne podmioty niż jednostka samorządu terytorialnego, przyznawanym na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 1930 z późn. zm.) oraz dochodzenia przez jednostki samorządu terytorialnego zwrotu kwot należności z tytułu dotacji niewykorzystanych, wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem, pobranych nienależycie lub w nadmiernej wysokości.

Rada Miasta Krakowa w trosce o dysponowanie środkami publicznymi, zwraca się z prośbą o rozważenie zmiany treści art. 8 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe poprzez doprecyzowanie w ust. 2 pkt 2 pojęcia: „innej osoby prawnej” w taki sposób, by szkoły i placówki oświaty nie mogły być zakładane przez spółki z ograniczoną odpowiedzialnością. Niniejszy wniosek podyktowany jest pewną zauważoną praktyką, polegającą na składaniu wniosków dotyczących zmiany podmiotowości organu prowadzącego placówkę z osoby fizycznej na spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością, celem uniknięcia odpowiedzialności z tytułu zwrotu dotacji. Zgodnie z art. 151 § 4 ustawy z dnia 15 września 2000 r. Kodeks spółek handlowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1467) wspólnicy spółki z o.o. nie odpowiadają za zobowiązania spółki wobec wierzycieli, a odpowiada za nie sama spółka swoim majątkiem utworzonym z wkładów wspólników. Art. 154 § 1 przywołanej wyżej ustawy wskazuje, że kapitał zakładowy spółki powinien wynosić co najmniej 5 000 złotych i najczęściej właśnie w takiej wysokości jest on wnoszony do spółki. W sytuacji, gdy członek zarządu spółki, na mocy art. 299 wskazanej wyżej ustawy, wykaże, że we właściwym czasie zgłoszono wniosek o ogłoszenie upadłości, może uwolnić się od odpowiedzialności subsydiarnej. Dopuszczenie możliwości zakładania i prowadzenia przez spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością szkół i placówek systemu oświaty w konsekwencji prowadzi do niemożności skutecznego dochodzenia wobec tych podmiotów, przez jednostki samorządu terytorialnego, zwrotu całkowitej należności, co stanowi zauważalną stratę.

Rada Miasta Krakowa zwraca się z prośbą o przeanalizowanie możliwości wprowadzenia sankcji za nieprzestrzeganie art. 172 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe. Niniejszy przepis w przypadku zamiaru likwidacji placówki przez osobę prowadzącą, nakłada na nią obowiązek zawiadomienia o tym zamiarze wraz z podaniem jego przyczyny - z co najmniej 6 miesięcznym wyprzedzeniem: rodziców uczniów, organ, o którym mowa w art. 168 ust. 1 i 2, oraz gminę, na której terenie jest położona szkoła lub placówka. Niedochowanie tego terminu nie pociąga za sobą skutków, co może prowadzić do sytuacji, w której rodzice uczniów uczęszczających do likwidowanej placówki praktycznie z dnia na dzień muszą mierzyć się z poszukiwaniem nowego miejsca nauki dla swoich dzieci.

Rada Miasta Krakowa wnosi także o rozważenie wprowadzenia w przepisach uprawnień organów dotujących do korzystania z ogólnopolskiej bazy danych lub korzystania z jednego wspólnego systemu przez wszystkie organy dotujące w Polsce. Taka zmiana pozwoliłaby na możliwość weryfikacji danych uczniów w taki sposób, by można było ustalić czy konkretne dziecko, na które pobierana jest dotacja w danej jednostce systemu oświaty, nie zostało wskazane jako uczeń w innym podmiocie w Polsce. Brak możliwości takiej weryfikacji ułatwia nieuczciwym

beneficjentom dotacji, pobieranie jej na jedno dziecko z budżetów kilku gmin, co prowadzi do niezgodnego z przepisami rozdysponowania środków publicznych.

Rada Miasta Krakowa wnosi o poddanie pod rozważenie wprowadzenia w przepisach ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 1930 z późn. zm.) obowiązku przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielonych zgodnie z art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-30 i art. 32. Obecnie przepisy ww. ustawy dają taką możliwość. Biorąc pod uwagę, że dotowane jednostki stanowią część systemu oświaty i realizują zadania publiczne jednostek samorządu terytorialnego, zasadnym wydaje się, by JST miały nie tyle prawo, ale i obowiązek przeprowadzenia kontroli wydatkowania udzielonych dotacji.

Rada Miasta Krakowa postuluje do Prezesa Rady Ministrów, by kwestię korzystania ze środków publicznych przez spółki z ograniczoną odpowiedzialnością rozważyć w szerszym kontekście. Być może mając na uwadze właściwe dysponowanie środkami publicznymi zasadnym byłoby wprowadzenie takich regulacji by wysokość środków publicznych z jakich może korzystać spółka z ograniczoną odpowiedzialnością powiązać z wysokością kapitału zakładowego spółki

Wskazane wyżej rozwiązania w ocenie Rady Miasta Krakowa przyczynią się do uszczelnienia systemu związanego z dysponowaniem środkami publicznymi.

Wiceprzewodniczący Rady
Miasta Krakowa

Michał Drewnicki