

**REZOLUCJA NR 128/XCVII/22
RADY MIASTA KRAKOWA**

z dnia 12 października 2022 r.

**do Prezesa Rady Ministrów oraz Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji
w sprawie wycofania z dalszego procedowania
projektu Ustawy o ochronie ludności oraz o stanie klęski żywiołowej.**

Rada Miasta Krakowa, zebrana na sesji w dniu 12 października 2022 r., wyraża swój stanowczy sprzeciw wobec proponowanych zapisów Ustawy o ochronie ludności oraz o stanie klęski żywiołowej. W naszej opinii przedstawiony przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji projekt ustawy budzi poważne wątpliwości natury konstytucyjnej, a jednym z jego faktycznych celów jest przyznanie administracji rządowej silnych narzędzi do ręcznego sterowania samorządami.

Stan nadzwyczajny to rozwiązanie, które w sytuacji szczególnych zagrożeń daje władzy wyjątkowe kompetencje, obejmujące ograniczenie swobód obywatelskich. Co więc w demokratycznym państwie oczywiste, powinno być stosowane wyłącznie wtedy, gdy jest absolutnie konieczne. Dlatego też Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej w art. 228 enumeratywnie wymienia stany nadzwyczajne: stan wojenny, stan wyjątkowy oraz stan klęski żywiołowej. Tymczasem proponowana ustawa wprowadza dwa dodatkowe stany quasi-nadzwyczajne: stan pogotowia oraz stan zagrożenia. W przypadku stanu zagrożenia oraz stanu klęski żywiołowej Prezes Rady Ministrów, właściwy minister oraz wojewoda mieliby możliwość wydawania poleceń organom samorządu. W razie odmowy ich wykonania, wykonywania niewłaściwego albo braku skuteczności zadania samorządu mogłyby zostać w trybie natychmiastowym przekazane wojewodzie. Ten miałby prawo wyznaczyć w tym celu pełnomocnika, czyli w praktyce rządowego komisarza. Takie rozwiązania dalekie są od gwarantowanych Konstytucją samodzielności jednostek samorządu terytorialnego i decentralizacji władzy publicznej. Daje to podstawy, by podejrzewać, że projektodawca podejmuje próbę zmiany ustroju państwa bez zmiany Konstytucji.

Poważne wątpliwości budzą również inne zapisy proponowanej ustawy, na co zwraca uwagę wiele organizacji, m.in. Fundacja Batorego czy Forum Obywatelskiego Rozwoju. Dotyczą one usunięcia z polskiego prawa przepisów gwarantujących odszkodowania za straty wynikające z decyzji władz, podejmowanych w związku ze stanem klęski żywiołowej. Proponowane regulacje w przypadku ogłoszenia stanów pogotowia, zagrożenia i klęski żywiołowej dają także Prezesowi Rady Ministrów i ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych możliwość wydatkowania środków publicznych z pominięciem ustawy Prawo Zamówień Publicznych.

Mając na uwadze powyższe, Rada Miasta Krakowa oczekuje wycofania z dalszego procedowania projektu Ustawy o ochronie ludności oraz o stanie klęski żywiołowej. Nigdy nie będzie naszej zgody na podejmowane przez Rząd RP próby ograniczania zarówno wolności praw człowieka i obywatela, jak również niezależności i samodzielności samorządów - a tym bardziej z pogwałceniem Konstytucji.

Wiceprzewodniczący Rady
Miasta Krakowa

Michał Drewnicki