

**UCHWAŁA NR CXXVI/3465/24
RADY MIASTA KRAKOWA**

z dnia 17 stycznia 2024 r.

**w sprawie rozstrzygnięcia o sposobie rozpatrzenia nieuwzględnionych
przez Prezydenta Miasta Krakowa uwag do projektu miejscowego planu
zagospodarowania przestrzennego obszaru „Plac Imbramowski”.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688), art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977, 1506, 1597, 1688, 1890 i 2029), w związku z art. 67 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1688), w związku z uchwałą Nr XCVIII/2681/22 Rady Miasta Krakowa z dnia 26 października 2023 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru „Plac Imbramowski” uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Nie uwzględnia się uwag złożonych do projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru „Plac Imbramowski” w zakresie wynikającym z rozpatrzenia przez Prezydenta Miasta Krakowa zarządzeniem nr 3671/2023 z dnia 6 grudnia 2023 r.

2. Wykaz uwag, o których mowa w ust. 1 oraz uzasadnienie faktyczne i prawne ich rozpatrzenia stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Rady
Miasta Krakowa

Artur Buszek

ROZSTRZYGNIECIE O SPOSOBIE ROZPATRZENIA UWAG DO PROJEKTU MIEJSCOWEGO PLANU ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO OBSZARU „PLAC IMBRAMOWSKI”

Projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru „Plac Imbramowski” został wyłożony do publicznego wglądu w okresie od dnia 9 października do dnia 8 listopada 2023 r. Termin wnoszenia uwag do wyłożonego projektu planu, określony w ogłoszeniu i obwieszczeniu w tej sprawie upłynął z dniem 22 listopada 2023 r. Prezydent Miasta Krakowa Zarządzeniem Nr 3671/2023 z dnia 6 grudnia 2023 r. w sprawie rozpatrzenia uwag złożonych do wyłożonego do publicznego wglądu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru „Plac Imbramowski”, rozpatrzył uwagi dotyczące projektu planu i nie uwzględnił uwag zawartych w poniższym wykazie.

Niniejsze rozstrzygnięcie zgodnie z przepisami art. 20 ust. 1 ustawy, zawiera listę wszystkich uwag nieuwzględnionych w toku procedury planistycznej przez Prezydenta Miasta Krakowa. W zakresie uwag objętych załącznikiem, Rada Miasta Krakowa postanawia przyjąć następujący sposób ich rozpatrzenia:

Lp.	NR UWAGI	IMIĘ I NAZWISKO lub NAZWA JEDNOSTKI ORGANIZACYJNEJ (adres w dokumentacji planistycznej)	TREŚĆ UWAGI (pełna treść uwag znajduje się w dokumentacji planistycznej)	OZNACZENIE NIERUCHOMOŚCI, KTÓREJ DOTYCZY UWAGA (numery działek lub inne określenie terenu objętego uwagą)		USTALENIA PROJEKTU PLANU	ROZSTRZYGNIECIE RADY MIASTA KRAKOWA W SPRAWIE ROZPATRZENIA UWAGI	UZASADNIENIE STANOWISKA RADY MIASTA KRAKOWA
				DZIAŁKA	OBRĘB			
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.
1.	1	[...]*	Wnosi o usunięcie par. 16 ust. 4 pkt 1. W przypadku nieuwzględnienia uwagi zwiększenie max wskaźnika pow. zabudowy 85%.	1185/3	43 Krowodrza	1UH-KO	Rada Miasta Krakowa nie uwzględniła wniesionej uwagi	Wyjaśnia się, iż w celu spełnienia wymogów ustawy tj. uzyskania ładunku przestrzennego i kształtowania zabudowy w sposób zgodny z wymaganiami architektury i urbanistyki, pozostawia się przyjęty w projekcie planu zapis (§16 ust. 4 pkt 1), dotyczący zasad kształtowania zabudowy w zakresie maksymalnego wskaźnika powierzchni zabudowy - 40%. Ponadto, zgodnie z założonym celem sporządzanego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru „Plac Imbramowski” tj. <i>usunięcie rezerwy terenowej ustalonej w obowiązującym miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego obszaru „Siewna” pod drogę publiczną klasy dojazdowej oznaczoną symbolem KDD.20</i> , nie wprowadza się zmian w pozostałych parametrach obowiązujących w obszarze sporządzanego projektu planu.
2.	2	[...]*						
3.	4	P4 Spółka z o.o.	Przekładamy uwagi do konsultowanego planu. Art. 46 ust 1 ustawy o wsparciu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Megaustawa) wskazuje, że MPZP nie może ustanawiać zakazów, a przynajmniej w nim rozwiązania nie mogą uniemożliwiać lokalizowania inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami, jeżeli taka inwestycja jest zgodna z przepisami odrębnymi. Ustawodawca zezwolił zatem, aby zasada władztwa planistycznego gminy doznawała pewnych ograniczeń przy ustalaniu zasad dotyczących lokalizowania określonego rodzaju inwestycji celu publicznego. Zaproponowane w projekcie postanowienia odnoszące się do możliwości lokalizowania inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej są sprzeczne z regulacją Megaustawy, gdyż na całym terenie wyłączają lokalizację urządzeń z zakresu łączności publicznej, zarówno tych	cały obszar planu	43 Krowodrza	1UH-KO 1ZP 2ZP	Rada Miasta Krakowa nie uwzględniła wniesionej uwagi	Uwaga nieuwzględniona, gdyż zgodnie z ustawą (art. 1 ust. 2) „w planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym uwzględnia się zwłaszcza wymagania ładunku przestrzennego, w tym urbanistyki i architektury, walory architektoniczne i krajobrazowe,(...) wymagania ochrony zdrowia oraz bezpieczeństwa ludzi i mienia (...), potrzeby interesu publicznego, potrzeby w zakresie rozwoju infrastruktury technicznej, w szczególności sieci szerokopasmowych”. Uwzględniając wymagania ustawy, w projekcie planu (§ 12 ust.7 pkt 1) ustalono zaspokojenie potrzeb odbiorców w oparciu o istniejącą infrastrukturę telekomunikacyjną oraz poprzez rozbudowę lub budowę nowych obiektów i urządzeń budowlanych telekomunikacyjnych, z uwzględnieniem pozostałych ustaleń projektu planu. W § 7 ust.8 projektu planu ustalono zasady odnoszące się do lokalizowania urządzeń i obiektów budowlanych - inwestycji celu publicznego

1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.
			<p>wolnostojących, jak i lokalizowanych na istniejących obiektach budowlanych. Nie ma przy tym znaczenia, że zakaz wolnostojących masztów wprowadzony został w terenie oznaczonym symbolami: 1ZP, 2ZP, skoro pozostały teren planu stanowi teren oznaczony symbolem UH-KO, czyli w przeważającej części targowisko Plac Imbramowski - obszar zadaszony, na którym nie ma praktycznej możliwości zlokalizowania jakiegokolwiek wolnostojącej budowli ponad istniejący dach, jak również z uwagi na konstrukcje samego dachu nie ma możliwości posadowienia na nim jakichkolwiek elementów infrastruktury technicznej.</p> <p>Kolejnym niezgodnym z prawem postanowieniem planu jest nałożony na inwestycje celu publicznego z zakresu łączności publicznej nakaz uwzględniania wyznaczonych w planie maksymalnych wysokości zabudowy w poszczególnych terenach. Jest to z jednej strony zapis pusty, bowiem z uwagi na brzmienie pkt 1 cały teren planu jest wyłączony spod możliwości realizacji jakichkolwiek inwestycji telekomunikacyjnych. Z drugiej strony, omawiana regulacja została przygotowana z pominięciem specyfiki funkcjonowania stacji bazowych telefonii komórkowej.</p> <p>Stacja bazowa, aby spełniała swoje zadanie, czyli z jednej strony zapewniła dostęp do usług mobilnych użytkownikom znajdujących się w obszarze jej oddziaływania, z drugiej, aby umożliwiła przekaz sygnału pomiędzy innymi stacjami bazowymi, stanowiącymi elementy takiej sieci, musi górować nad otoczeniem.</p> <p>Postulujemy zatem, aby przy wyznaczaniu w planie maksymalnych wysokości zabudowy dla poszczególnych terenów przyjąć dla infrastruktury technicznej służącej świadczeniu usług telekomunikacyjnych w technologii mobilnej wielkość o co najmniej 5 m wyższą niż aktualna wysokość istniejącej zabudowy, nie niższą jednak niż 30 m albo, co stanowiłoby faktyczne zniesienie barier inwestycyjnych - wyłączenie nakazu uwzględniania wyznaczonych w planie maksymalnych wysokości zabudowy wobec inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej.</p> <p>Niezrozumiałe, nadmiarowe, niedopuszczalne i niezgodne z art. 46 Megaustawy są postanowienia §7 ust. 8 lit. c) i §12 ust.1 pkt 5.</p> <p>Pierwsza regulacja stanowi, że infrastruktura telekomunikacyjna nie może powodować zakłóceń lub negatywnego oddziaływania na urządzenia radiołączności kolejowej bądź urządzenia sterowania ruchem kolejowym. Taki nakaz został nałożony wyłącznie na infrastrukturę telekomunikacyjną, choć przecież nie oznacza to, że inne urządzenia mogą zakłócać lub negatywnie oddziaływać na urządzenia radiołączności kolejowej bądź urządzenia sterowania ruchem kolejowym. Nie wiadomo zatem, czy przedmiotowe regulacje Uchwały to nic innego jak hasłowe i zbędne przypomnienie - w odniesieniu jedynie do telekomunikacji, czy też przyznanie urzędnikowi wbrew przepisom powszechnie obowiązującego prawa uprawnień do każdorazowej weryfikacji w ramach procesu inwestycyjnego czy inwestycja telekomunikacyjna będzie powodować zakłócenia lub negatywnie oddziaływać na urządzenia radiołączności kolejowej bądź urządzenia sterowania ruchem kolejowym.</p> <p>Odnosnie drugiej z wymienionych regulacji, plan nakazuje, aby lokalizacja obiektów i urządzeń budowlanych z zakresu</p>					<p>z zakresu łączności publicznej (w tym telefonii komórkowej), wprowadzając m.in. zakaz lokalizacji wolnostojących masztów z zakresu łączności publicznej wyłącznie w terenach oznaczonych symbolami 1ZP i 2ZP, które stanowią niespełna 6% powierzchni planu. Ww. zakaz nie obejmuje terenu usług handlu lub obsługi komunikacji 1UH-KO, który stanowi ponad 94% powierzchni planu. Z powyższego jednoznacznie wynika, że na przeważającej części obszaru planu można lokalizować urządzenia i obiekty budowlane z zakresu łączności publicznej na wszystkich nośnikach.</p> <p>Wprowadzone w projekcie planu ograniczenia w zakresie lokalizacji obiektów łączności, uwzględniające m.in. wymagania ochrony zdrowia oraz bezpieczeństwa ludzi oraz walory architektoniczne i krajobrazowe przestrzeni, nie naruszają art. 46 tzw. megaustawy i mieszczą się w zakresie tzw. „władztwa planistycznego gminy”, określonego w ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.</p>

1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.
			<p>elektroenergetyki i telekomunikacji następowała z nakazem uwzględniania ochrony zdrowia ludności przed oddziaływaniem (promieniowaniem) pól elektromagnetycznych, przy czym nie wyjaśnia co pod pojęciem tego nakazu się mieści. Ochrona zdrowia ludności przed oddziaływaniem pól elektromagnetycznych stanowi domenę przepisów bezwzględnie obowiązujących z zakresu ochrony środowiska. Nie są to przepisy lokalne, tworzone przez samorządy, ale ustawy i rozporządzenia, które obowiązują wszystkich adresatów zawartych w nich norm. W szczególności zastosowanie mają art. 121 i 122 ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz wydane na podstawie delegacji ustawowej z art. 122 PoŚ dwa rozporządzenia wykonawcze - Rozporządzenie z dnia 17 grudnia 2019 r. Ministra Zdrowia w sprawie dopuszczalnych poziomów pól elektroenergetycznych w środowisku (Dz. U. z 2019 r., poz 2448) i Rozporządzenie z dnia 17 lutego 2020 r. Ministra Klimatu w sprawie sposobów sprawdzania dotrzymania dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku (Dz. U. z 2020 r., poz 258). Skoro zatem przepisy rangi ustawowej i akty wykonawcze (rozporządzenia) regulują daną materię w sposób bezwzględnie obowiązujący, to brak jest przesłanek, aby w akcie prawa miejscowego ustalać niejasne zasady związane z tą tematyką. Nie wiadomo bowiem, czy przedmiotowe regulacje Uchwały to nic innego jak hasłowe i zbędne przypomnienie - w odniesieniu jedynie do instalacji telekomunikacyjnych i elektroenergetycznych - o konieczności przestrzegania przepisów ustawowych z zakresu ochrony środowiska, w tym przypadku ochrony przed promieniowaniem elektromagnetycznym, czy też jest to norma, która zezwoli organom administracji publicznej na dowolne, uznaniowe i pozbawione podstaw prawnych żądanie dostosowania instalacji telekomunikacyjnych i elektroenergetycznych do wymagań wykraczających poza normy i limity ustalone przez ustawodawcę, ale w ramach „uwzględniania ochrony zdrowia ludności”.</p>					
4.	5	B2 Studio sp. z o.o.	Wnosimy o dodanie w §17 ust. 3 pkt 1 o następującej treści „z wyjątkiem lokalizacji przejazdu łączącego teren KDZ.1 z terenem MW/U.6 (przeznaczenie terenów w obowiązującym MPZP Siewna) na terenie ZP.2 (przeznaczenie w projekcie MPZP „Plac Imbramowski”) o maksymalnej szerokości 8,0 m w celu zapewnienia obsługi komunikacyjnej terenów inwestycyjnych położonych w jednostce planistycznej MW/U.6 w miejscu istniejącego zjazdu”.	1193	43 Krowodrza	1ZP	Rada Miasta Krakowa nie uwzględniła wniesionej uwagi w części	<i>Wyjaśnia się, że rozpatrzenie uwagi odniesiono do zaznaczonego na rysunku zjazdu w terenie o symbolu 1ZP, a nie jak podano w treści uwagi – terenie „ZP.2”.</i> Uwaga nieuwzględniona w zakresie wprowadzenia wnioskowanego zapisu, ponieważ kwestia dotycząca wskazania indywidualnych zjazdów na działkę nie jest regulowana ustaleniami planu miejscowego.
5.	6	Invest TDJ Estate Sp. z o.o.						
6.	7	TDJ Estate Projekt 5 Sp. z o.o.	<p>Niniejszy wniosek dotyczy dz. nr 1193 obr 43 Krowodrza przez którą odbywa się dojazd do nieruchomości składających się z działek ewidencyjnych (1053/1, 1050/5, 1054, 1193, 1047, 869, 870, 889, 900/2, obr. 43 -Krowodrza) w jednostce planistycznej ZP.2 i ma na celu zapewnienie możliwości przejścia i przejazdu przez teren ZP na części dz. nr 1193 obr 43 - Krowodrza (pasem terenu o szerokości 8,0 m), stanowiących obsługę komunikacyjną terenów inwestycyjnych położonych w jednostce planistycznej MW/U.6 (MPZP „Siewna”) poprzez przejazd w miejscu istniejącego zjazdu co pokazano na poniższym rysunku.</p> <p>Uzasadnienie: Niniejszy wniosek złożono po przeanalizowaniu aktualnego projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru „Plac Imbramowski”, w którym zlikwidowano istniejącą obsługę komunikacyjną przedmiotowego terenu</p>					

1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.
			<p>(MW/U.6 - MPZP „Siewna”) poprzez drogę dojazdową tj. ulicę Szafirową. Likwidacja istniejącego zjazdu stoi w sprzeczności z pozytywnie uzgodnioną obsługą komunikacyjną dla terenu nieruchomości wnioskodawcy z dn. 21.12.2022 r. znak: RW.460.3.108.2022, oraz umową podpisaną z ZDMK nr 374/U/ZDMK/2023 z dn. 26.09.2023 r.</p> <p>Dzięki uwzględnieniu wnioskowanego rozwiązania w korygowanym projekcie MPZP „Plac Imbramowski”, niewielkim kosztem osiągnięty zostanie cel społeczny, w tym także środowiskowy, poprzez akceptację potrzeb właścicieli terenów objętych jego zakresem.</p> <p>Zatem mając na uwadze powyższe wnosimy jak na wstępie.</p>					

* wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych; na podstawie przepisów o ochronie danych osobowych oraz art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Klaudia Paździor – Inspektor w Wydziale Planowania Przestrzennego UMK

Wyjaśnienia uzupełniające:

Ilekróć w treści niniejszego załącznika jest mowa o:

- *Studium* - należy przez to rozumieć Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Krakowa,
- *planie* - należy przez to rozumieć sporządzany miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru „Plac Imbramowski”,
- *ustawie* - należy przez to rozumieć ustawę z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977, 1506, 1597, 1688, 1890 i 2029) w związku z art. 67 ust. 3 pkt 4 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1688).