



RADA MIASTA KRAKOWA

Rezolucja Nr 55/LXXVI/09

Rada Miasta Krakowa
zebrana na sesji w dniu 17 czerwca 2009 r.
uchwała niniejszą
REZOLUCJĘ
Do Prezesa Rady Ministrów Donalda Tuska
w sprawie zmian w ustawach samorządowych

Panie Premierze,

Projekty zmian w ustawach samorządowych przygotowywane w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji radykalnie ograniczają kompetencje i samodzielność samorządów poprzez nieadekwatne do sytuacji rozszerzanie uprawnień nadzorczych i kontrolnych wojewodów. Projekt rządowych zmian w samorządzie jest sprzeczny z zasadą decentralizacji administracji publicznej i konstytucyjnymi zasadami samodzielności gminy.

Prawo dla wojewodów - przedstawicieli rządu w terenie do zwoływania nadzwyczajnych sesji rad gmin, powiatów i sejmików województw jest niedopuszczalną ingerencją administracji rządowej w sferę samorządu lokalnego. Urzędnik reprezentujący administrację rządową nie powinien zwoływać lub kontrolować samorząd - przeczy to zasadzie niezależności samorządu i jest wbrew dotychczas głośzonym postulatam rządzących o zwiększeniu roli i niezależności samorządu terytorialnego.

Swobodne uznanie wojewody - prawo przeprowadzania **kontroli** działalności gminnej w zakresie wykonywania **zadań własnych** samorządu, **zwoływania i przewodniczenia** nadzwyczajnym sesjom, **wykonywania zadań wójta, burmistrza, prezydenta** w sytuacjach nagłych, prawo nadawania **klauzuli natychmiastowej wykonalności** rozstrzygnięciom nadzorczym - naruszają konstytucję. Propozycje zmian pojawiły się w 19-tą rocznicę pierwszych wyborów samorządowych. Powyższe rozwiązania godzą w istotę samorządności i ograniczają samodzielność gminy. Takie rozwiązania przypominają totalitarne PRL-owskie struktury administracyjne - gdzie terenowe organy administracji **państwowej** miały sprawować realną władzę, a terenowy organ administracji państwowej stopnia wojewódzkiego (wojewoda) sprawował ścisły **nadzór** nad terenowym organem administracji stopnia podstawowego.

Pełna kontrola działalności samorządu przez wojewodę jest krokiem wstecz w rozwoju samorządności, istotą samorządu jest to, że gmina wykonuje zadania publiczne w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność. Istnieją już wystarczające narzędzia kontroli wewnętrznej i zewnętrznej chroniącej dobro ogólne, zbędna jest dodatkowa, naruszająca autonomię samorządów, ingerencja wojewody.

Również zwoływanie przez wojewodę nadzwyczajnych sesji i przewodniczenie im oraz nadawanie rygoru natychmiastowej wykonalności aktom nadzorczym może naruszać konstytucję. Proponowany przez rząd przepis o zwoływaniu przez wojewodę sesji będzie kompromitował administrację publiczną. Ustawa o samorządzie gminnym oraz statut gminy stanowią, że przewodniczący gminy jest umocowany do zwoływania i prowadzenia obrad rady. Uchwały podjęte na sesji zwołanej i pod przewodnictwem wojewody naruszają prawo w sposób istotny.

Przyznanie wojewodzie prawa do kontroli zadań własnych gminy ingeruje w kompetencje regionalnych izb obrachunkowych. To RIO sprawują nadzór nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego oraz dokonują kontroli gospodarki finansowej i zamówień publicznych samorządu.

Propozycja rządu mówi również o wprowadzeniu zarządu komisarycznego w razie **„przedłużającego się braku skuteczności w wykonywaniu zadań publicznych...”** Stąd już tylko krok do możliwości działań z pobudek politycznych, gdyż każdej gminie można zarzucić np. dziurawe drogi itd., a więc wszędzie jest dostrzegalny brak skuteczności w wypełnianiu zadań publicznych. Ten przepis pozwala na uznaniową ingerencję administracji rządowej w sprawy samorządu.

Powyższe proponowane przez rząd zmiany są sprzeczne z zasadą decentralizacji administracji publicznej i konstytucyjnymi zasadami samodzielności gminy, dlatego jako Rada Miasta Krakowa, apelujemy o wycofanie się z tych szkodliwych i niszczących niezależność polskich samorządów regulacji. Przecież niejednokrotnie zapewniał Pan o wzmocnieniu roli samorządu, rozszerzeniu jego kompetencji oraz zwiększeniu jego niezależności. Zmiany przepisów, które proponuje rząd zmierzają dokładnie w odwrotnym kierunku.

Wiceprzewodnicząca Rady

Marta PATENA