

11. SYSTEM MONITORINGU I ZASADY WDROŻENIA PLANU GOSPODARKI ODPADAMI DLA MIASTA KRAKOWA

Zarządzanie systemem gospodarki odpadami na terenie Miasta Krakowa powinno być prowadzone w oparciu o odpowiednie przepisy prawa lokalnego (miejscowego). Zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa Ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. Nr 62, poz. 718 z późn. zm.).

11.1. Zasady zarządzania systemem gospodarki odpadami

Zarządzanie systemem gospodarki odpadami dla Miasta Krakowa wynikać będzie z ustawowo określonego zakresu zadań poszczególnych szczebli administracji oraz z zadań określonych w Planie Gospodarki Odpadami, uchwalonych przez Radę Miasta. Ponadto Plan Gospodarki Odpadami powinien być skorelowany z systemem planowania obowiązującym na terenie miasta, m. in. z Programem Ochrony Środowiska (którego jest częścią), Planem Zagospodarowania Przestrzennego oraz innymi planami opracowanymi na użytek miasta (np. plan zagospodarowania energii, plan ochrony zdrowia).

Zadania poszczególnych szczebli administracji i samorządów w zakresie gospodarki odpadami wynikające z obowiązujących ustaw

Zadania gmin wynikają z Ustawy z dnia 11 kwietnia 2001 r. o zmianie ustaw: o samorządzie gminnym, o samorządzie powiatowym, o samorządzie województwa, o administracji rządowej w województwie oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. 2001 Nr 45 poz. 497 z późn. zm.) oraz Ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. Nr 132 poz. 622 z późn. zm.).

Do zadań własnych gminy należy utrzymanie czystości i porządku w gminie oraz m. in. zapewnienie czystości i porządku na swoim terenie, a także tworzenie warunków niezbędnych do ich utrzymania.

Powyższe zadania gmina powinna realizować na podstawie gminnego planu gospodarki odpadami.

Rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego terenowego inspektora sanitarnego, w drodze uchwały ustala szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy w zakresie m. in.: prowadzenia selektywnego zbierania odpadów komunalnych, rodzaju urządzeń przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych oraz częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych.

Zadania powiatów wynikają z ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. 1998 Nr 91 poz. 578 z późn. zm.), zgodnie z którą powiat wykonuje zadania publiczne o charakterze ponadgminnym m. in. w zakresie ochrony środowiska i przyrody oraz zagospodarowania przestrzennego, nadzoru budowlanego i utrzymania powiatowych obiektów użyteczności publicznej (art. 4).

Zgodnie z art. 41 ustawy, rada powiatu może stanowić akty prawa miejscowego, m.in. powiatowe przepisy niezbędne do ochrony środowiska naturalnego. Akty prawa miejscowego powiatu stanowi rada powiatu w formie uchwały, jeżeli ustawa upoważniająca do wydania aktu nie stanowi inaczej (art. 42, ust.1). Powiatowe przepisy porządkowe podlegają zatwierdzeniu na najbliższej sesji rady powiatu (art.42, ust. 3). Starosta przesyła przepisy porządkowe do wiadomości organom wykonawczym gmin położonych na obszarze powiatu i starostom sąsiednich powiatów następnego dnia po ich ustanowieniu (art. 42, ust. 4).

Powiat jako jednostka samorządowa organizująca wspólne działania gmin w sprawach przekraczających możliwości ekonomiczne i organizacyjne pojedynczych gmin predysponuje tę jednostkę administracyjną w szczególności do racjonalnego rozwiązywania problemów gospodarki odpadami komunalnymi. Rola powiatów może mieć również charakter inspirujący, koordynujący i mediacyjny. Powiaty mogą również przejąć te zadania na podstawie porozumień jako zadania publiczne o zasięgu ponadgminnym, zgodnie z tym, że inwestowanie w racjonalne zagospodarowanie odpadów komunalnych w skali powiatu będzie bardziej efektywne ekonomicznie i ekologicznie niż w skali pojedynczej gminy. Narzędziem ekonomicznym powiatu jest Powiatowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Opiniowanie projektu Planu Gospodarki Odpadami

Zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 roku, o odpadach (Dz. U. z 2007 r. Nr 39, poz. 251 z późn. zm.), projekt planu gospodarki odpadami podlega opiniowaniu przez Zarząd Województwa oraz Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej. Zarząd Województwa opiniuje plan pod kątem zgodności z planem wojewódzkim.

Aktualizacja Planu Gospodarki Odpadami

Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 roku, o odpadach (Dz. U. z 2007 r. Nr 39, poz. 251 z późn. zm.) nakłada obowiązek aktualizowania planu nie rzadziej niż raz na 4 lata. Istnieje możliwość aktualizacji planu przed upływem 4 lat, gdy sytuacja lokalna ulegnie zmianie.

Raporty z wykonania planu

Wdrażanie Planu Gospodarki odpadami będzie podlegało ocenie w następującym zakresie:

- określenie stopnia wykonania przedsięwzięć,
- określenie stopnia realizacji przyjętych celów,
- oceny rozbieżności między przyjętymi celami i działaniami, a ich wykonaniem,
- analizy przyczyn tych rozbieżności.

Prezydent Miasta przygotowuje sprawozdanie z realizacji planu co 2 lata, które jest przedstawione Radzie Miasta w celu określenia stopnia realizacji planu. Prezydent Miasta na bieżąco kontroluje postęp w zakresie wdrażania przedsięwzięć określonych w planie.

Ocena wdrażania założeń planu gospodarki odpadami zostanie przeprowadzona w formie sprawozdania z jego realizacji za okres 2007 – 2009 oraz 2010 – 2012.

11.2. Zasady monitoringu systemu gospodarki odpadami

Podstawą właściwego systemu oceny realizacji Planu jest prawidłowy system sprawozdawczości oparty na wskaźnikach. Odpowiedni zestaw wskaźników zapewnia sprawne przeprowadzenie monitoringu przedsięwzięć oraz analiz porównawczych i tematycznych, dostarczających rzetelnej informacji o stopniu wdrażania planu.

System sprawozdawczości obejmuje zestaw wskaźników umożliwiających ocenę realizacji każdego z celów określonych w planie, przy uwzględnieniu stanu wyjściowego, czyli 2006 r. oraz przewidywanych wartości docelowych wskaźników w latach: 2010 i 2012.

Podstawowymi źródłami informacji o wartości wskaźników są: Wojewódzki System Odpadowy (WSO), Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska oraz Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego, Urząd Miasta Krakowa oraz Zarząd Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie (ZIKiT)

W tabelach 11-1, 11-2 i 11-3 przedstawiono zestaw wskaźników dotyczący odpadów pochodzących odpowiednio z sektora komunalnego, sektora gospodarczego i edukacji ekologicznej.

Tabela 11-1 Zestaw wskaźników monitoringu dotyczący odpadów z sektora komunalnego

| Lp. | Nazwa wskaźnika | Źródło danych | Jednostka | Wartość w 2007 r. | Zakładana wartość w latach: | | | |
|-----|--|---|-----------|-------------------|-----------------------------|--------|---------|------|
| | | | | | 2010 | 2012 | 2014 | |
| | | | | | System „przejściowy” | | WI | W II |
| 1. | Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych | PGO | Mg/rok | 321 650 | 327 246 | 331548 | 335 384 | |
| 2. | Odsetek masy zbieranych odpadów komunalnych w stosunku do masy wytwarzanych odpadów | Urząd Miasta, ZIKIT | % | 95 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 3. | Odsetek odpadów opakowaniowych z gospodarstw domowych i infrastruktury zebranych selektywnie | Urząd Miasta, ZIKIT | % | 3 | 15 | 15 | 17 | 17 |
| 4. | Odsetek odpadów wielkogabarytowych wydzielonych ze strumienia odpadów komunalnych | Urząd Miasta, ZIKIT | % | 50,5 | 70 | 72 | 74 | 74 |
| 5. | Odsetek odpadów niebezpiecznych wydzielonych ze strumienia odpadów komunalnych | Urząd Miasta, ZIKIT | % | 0,25 | 15 | 19 | 24 | 24 |
| 6. | Odsetek mieszkańców miasta objętych umowami na odbiór odpadów | ankietyzacja firm zbierających odpady komunalne (ZIKIT) | % | 98 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 7. | Odsetek mieszkańców miasta objętych systemem selektywnego odbierania odpadów | ankietyzacja firm zbierających odpady komunalne (ZIKIT) | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 8. | Odsetek mieszkańców miasta objętych systemem dwupojemnikowym / workowym | ankietyzacja firm zbierających odpady komunalne (ZIKIT) | % | 0 | 46 | 46 | 46 | 46 |
| 9. | Odsetek składowanych bez przetworzenia zmieszanych odpadów komunalnych | Urząd Miasta, ZIKIT | % | 92,2 | 53,9 | 53,2 | 0 | 0 |
| 10. | Odsetek odpadów komunalnych poddawanych procesom przekształcania biologicznego (kompostowanie) | Urząd Miasta, ZIKIT | % | 1,9 | 18,8 | 19,1 | 3,2 | 3,2 |

| Lp. | Nazwa wskaźnika | Źródło danych | Jedn ostka | Wartość w 2007 r. | Zakładana wartość w latach: | | | |
|-----|---|---------------------|------------|-------------------|-----------------------------|--------|---------|---------|
| | | | | | 2010 | 2012 | 2014 | |
| | | | | | System „przejściowy” | | WI | W II |
| 11. | Odsetek odpadów komunalnych poddawanych procesom sortowania | Urząd Miasta, ZIKIT | % | 2,4 | 24,7 | 25,0 | 20,9 | 20,9 |
| 12. | Odsetek odpadów wielkogabarytowych poddanych unieszkodliwieniu w stosunku do całkowitej ilości komunalnych odpadów wytworzonych | Urząd Miasta, ZIKIT | % | 0 | 2,49 | 2,55 | 2,62 | 2,62 |
| 13. | Odsetek odpadów niebezpiecznych poddanych unieszkodliwieniu w stosunku do całkowitej ilości komunalnych odpadów wytworzonych | Urząd Miasta, ZIKIT | % | 0 | 0,11 | 0,15 | 0,18 | 0,18 |
| 14. | Odsetek odpadów komunalnych zmieszanych poddawanych procesom przekształcania mechaniczno biologicznego (ZMBPO) ** | Urząd Miasta, ZIKIT | % | 0 | 0 | 0 | 73,1 | 0 |
| 15. | Odsetek zmieszanych odpadów komunalnych poddawanych procesom przekształcania termicznego (ZTPO) ** | Urząd Miasta, ZIKIT | % | 0 | 0 | 0 | 0 | 73,1 |
| 16. | Odsetek składowanych łącznie odpadów po procesach przetworzenia | Urząd Miasta, ZIKIT | % | bd. | 7,7 | 7,7 | 39,2 | 6,3 |
| 17. | Dopuszczalna ilość odpadów biodegradowalnych do składowania | PGO | Mg/rok | Bez ograniczeń | 84 000 | 84 000 | 56 000 | 56 000 |
| 18. | Ilość odpadów biodegradowalnych poddana procesom recyklingu | Urząd Miasta, ZIKIT | Mg/rok | | 75 085 | 77 195 | 107 076 | 107 076 |

** Wartości obejmują komunalne odpady zmieszane, odpady „mokre” ze systemu zbierania dwupojemnikowego oraz nadmiarowy strumień odpadów „suchych”, których ze względu na ograniczoną moc sortowni nie będzie można poddać sortowaniu.

Tabela 11-2 Zestaw wskaźników monitoringu dotyczący odpadów z sektora gospodarczego

| Lp. | Nazwa wskaźnika | Źródło danych | Jednostka | Wartość 2006 r. | Zakładana wartość w latach: | |
|-----|--|--|----------------|-----------------|-----------------------------|-------------|
| | | | | | 2010 | 2012 |
| 1. | Masa wytwarzanych odpadów z sektora gospodarczego ogółem | Urząd Marszałkowski (WSO), GUS | mln Mg/rok | 3,5 | 3,9 | 4,1 |
| 2. | Masa pozostałych do zlikwidowania urządzeń zawierających PCB | Urząd Marszałkowski, WIOŚ | szt. | 1 568 | 0 | nie dotyczy |
| 3. | Liczba funkcjonujących instalacji do termicznego unieszkodliwiania odpadów medycznych i weterynaryjnych | Urząd Marszałkowski (WSO), WIOŚ | szt. | 1 | 1 | 1 |
| 4. | Łączna przepustowość instalacji do termicznego unieszkodliwiania odpadów medycznych i weterynaryjnych | Urząd Marszałkowski (WSO) | tys. Mg/rok | 2,4 | 2,4 | 2,4 |
| 5. | Masa pojazdów demontowanych w stacjach demontażu pojazdów | Urząd Marszałkowski (WSO), Urząd Miasta | tys. Mg/rok | 3,1 | 4,9 | 7,5 |
| 6. | Łączna przepustowość stacji demontażu pojazdów | Urząd Marszałkowski (WSO) | tys. Mg/rok | 1,2 | 1,2 | 1,2 |
| 7. | Masa zebranego zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego z gospodarstw domowych w przeliczeniu na statystycznego mieszkańca | Urząd Marszałkowski (WSO), Urząd Miasta, ZIKIT | kg/M | 3,9 | 4,02 | 4,04 |
| 8. | Łączna przepustowość zakładów przetwarzania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego | Urząd Marszałkowski (WSO), Urząd Miasta, ZIKIT | tys. Mg/rok | 1,67 | 1,67 | 1,67 |
| 9. | Masa pozostałych do usunięcia wyrobów zawierających azbest | Urząd Marszałkowski (baza azbestowa) | m ³ | 700,0 | 98,0 | 44,0 |

Tabela 11-3 Zestaw wskaźników monitoringu dotyczący edukacji ekologicznej

| Lp. | Nazwa wskaźnika | Źródło danych | Jednostka | Wartość w 2006 r. |
|-----|--|------------------------|-------------|---------------------------|
| 1. | Liczba odwiedzających stronę internetową „Czysta Akcja” | Urząd Miasta, ZIKIT | os./rok | 16 tys. (maj-grudzień) |
| 2. | Wzrost odwiedzających stronę internetową „Czysta Akcja” w porównaniu do roku poprzedniego | Urząd Miasta, ZIKIT | % | - |
| 3. | Liczba nauczycieli biorących udział w szkoleniach | Urząd Miasta, ZIKIT | os./rok | 200 |
| 4. | Liczba osób odwiedzających ścieżkę edukacyjną | Urząd Miasta, ZIKIT | os./rok | 800 |
| 5. | Ilość szkół organizujących wydarzenia ekologiczne | Urząd Miasta, ZIKIT | szkoły/rok | b.d |
| 6. | Liczba uczniów biorących udział w wydarzeniach ekologicznych organizowanych w szkołach | Urząd Miasta, ZIKIT | os./rok | b.d |
| 7. | Liczba rozdanych nagród dla uczniów | Urząd Miasta, ZIKIT | nagrody/rok | 23 tys. |
| 8. | Liczba osób dorosłych biorących udział w wydarzeniach ekologicznych | Urząd Miasta, ZIKIT | os./rok | b.d |
| 9. | Procent segregowanych surowców wtórnych w porównaniu do poprzedniego roku (ogółem), w tym: | Urząd Miasta, ZIKIT | % | 142,1 |
| | – makulatura | Urząd Miasta, ZIKIT | % | 170,7 |
| | – szkło | Urząd Miasta, ZIKIT | % | 120,3 |
| | – puszki Al. | Urząd Miasta, ZIKIT | % | 11,7 |
| | – butelki PET | Urząd Miasta, ZIKIT | % | 170,9 |
| | – inne | Urząd Miasta, ZIKIT | % | b.d |