

UCHWAŁA NR LXXXIII/1093/09

Rady Miasta Krakowa

z dnia 21 października 2009 r.

w sprawie przyjęcia i określenia „Programu ochrony środowiska przed hałasem dla Miasta Krakowa”.

Na podstawie art. 119 ust. 2 w związku z art. 84 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U. z 2008 Nr 25, poz. 150 z późn. zm.) w związku z art. 92 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) w związku z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

Preambuła

Niniejsza uchwała zostaje podjęta w celu doprowadzenia do osiągnięcia dopuszczalnych standardów jakości środowiska w zakresie ochrony przed hałasem.

§ 1.

Przyjmuje się „Program ochrony środowiska przed hałasem dla Miasta Krakowa” zwany dalej Programem.

I.

CZĘŚĆ OPISOWA PROGRAMU

§ 2.

1. Zakres obowiązywania Programu obejmuje obszar Miasta Krakowa – miasta na prawach powiatu.
2. Opis obszaru objętego zakresem Programu obejmuje n/w dane:
 - 1) powierzchnia 327 km², co stanowi 0.1% obszaru kraju,
 - 2) w strukturze użytkowania gruntów:
 - a) ok. 30 % powierzchni stanowią tereny zabudowane,
 - b) około 9 % powierzchni tereny komunikacyjne,
 - c) około 7,5 % powierzchni obszary przemysłowe zlokalizowane głównie we wschodniej części,
 - 3) liczba mieszkańców 756 583 osób (402 661 kobiet i 353 922 mężczyzn) wg danych Głównego Urzędu Statystycznego na dzień 31.12.2007 r.,
 - 4) gęstość zaludnienia około 2 300 os./ km²,
 - 5) stolica województwa małopolskiego oraz siedziba m.in.: Wojewody Małopolskiego, Marszałka Województwa Małopolskiego, Prezydenta Miasta, Starosty Krakowskiego i innych instytucji,
 - 6) podzielony na 18 dzielnic samorządowych oznaczonych cyframi rzymskimi i indywidualnymi nazwami.

§ 3.

1. Na obszarze objętym Programem doszło do przekroczenia dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku, wyrażonych wskaźnikami L_{DWN} oraz L_N , zaznaczonych na Mapie akustycznej Miasta Krakowa, gdzie: L_{DWN} - długookresowy średni poziom dźwięku A wyrażony w decybelach, wyznaczony w ciągu wszystkich dób w roku, L_N - długookresowy średni poziom dźwięku A wyrażony w decybelach, wyznaczony w ciągu wszystkich pór nocy w roku.
2. Naruszenia dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku na obszarze objętym Programem występują głównie na terenach sąsiadujących z ciągami komunikacyjnymi (drogi, ulice, linie tramwajowe i kolejowe), a w bezpośrednim sąsiedztwie ciągów komunikacyjnych przekroczenia dopuszczalnych poziomów dźwięku osiągają w niektórych przypadkach wartość większą niż 20 dB.
3. Szczegółowy zakres naruszeń dopuszczalnych poziomów hałasu przedstawiono na Mapie akustycznej Miasta Krakowa zamieszczonej w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta Krakowa w dziale „Polityki, programy, raporty – Kształtowanie i ochrona środowiska – Hałas” oraz w punkcie 4 załącznika nr 1 do uchwały.

§ 4.

1. W celu poprawy stanu akustycznego środowiska wprowadza się następujące kierunki działań:
 - 1) **działania krótkoterminowe** – zmierzające do ograniczenia poziomu hałasu w najbardziej niekorzystnych punktach i ciągach komunikacyjnych,
 - 2) **działania długoterminowe** – zmierzające do dostosowania poziomu hałasu do dopuszczalnego, których realizacja przewidywana jest w okresie wykonywania kolejnych programów ochrony przed hałasem,
 - 3) **działania edukacyjne** – zmierzające do podniesienia świadomości ekologicznej w zakresie redukcji hałasu i ochrony przed hałasem, powadzone w sposób ciągły w ramach działań długoterminowych oraz działań krótkoterminowych.

§ 5.

1. Zakres działań krótkoterminowych niezbędnych do przywrócenia dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku obejmuje:
 - 1) ograniczenie liczby i zasięgu uciążliwości akustycznych dla terenów najbardziej narażonych na oddziaływanie hałasu – realizacja najwyższych priorytetów wg wskaźnika „M” charakteryzującego wielkość przekroczenia dopuszczalnego poziomu hałasu i liczbę mieszkańców na danym terenie oraz przyjętych sposobów działania i metod ochrony,
 - 2) w odniesieniu do terenów zwartej zabudowy przygotowanie systemowych działań dotyczących:
 - a) wyznaczenie stref ruchu uspokojonego,
 - b) wyznaczenie stref zakazu wjazdu lub parkowania,
 - c) organizacji ruchu drogowego zmierzający do ograniczenia wykorzystania publicznych dróg lokalnych oraz dojazdowych jak również dróg wewnętrznych dla objazdów ulic przenoszących ruch tranzytowy,

- d) wprowadzenie skutecznego nadzoru nad obowiązującymi ograniczeniami prędkości pojazdów mechanicznych,
 - e) zapewnienia poprawy warunków ruchu drogowego w okolicach skrzyżowań, w szczególności poprzez koordynację strumieni pojazdów mechanicznych poprzez skrzyżowania na długich ciągach ulic,
 - f) ograniczenia ruchu ciężkich pojazdów mechanicznych,
 - g) przebudowy dróg w sposób zapewniający minimalizację hałasu, w szczególności w zakresie nawierzchni i geometrii dróg, a także budowy szykan, rond, skrzyżowań równorzędnych.
- 3) wprowadzania zabezpieczeń technicznych przed hałasem, takich jak:
- a) zastosowanie cichej nawierzchni dla wybranych odcinków dróg,
 - b) wymiana nawierzchni dróg,
 - c) modernizacja torowisk tramwajowych,
 - d) szlifowanie torowisk tramwajowych,
 - e) toczenie kół pojazdów szynowych,
 - f) wymiana taboru komunikacji zbiorowej,
 - g) budowa niezbędnych barier akustycznych (ekranów / wałów),
 - h) wprowadzenie systemu zarządzania ruchem,
 - i) egzekwowanie ograniczeń ruchu,
 - j) zastosowanie pasów postojowych kosztem pasa ruchu (uspokojenie ruchu),
 - k) zastosowanie naprzemianległych krawędzi parkowania,
 - l) ograniczanie tranzytowego ruchu drogowego poprzez przerwanie ciągłości niektórych dróg,
 - m) weryfikacja sieci dróg jednokierunkowych oraz wprowadzenie jednego kierunku ruchu na niektórych drogach.
2. Zestawienie działań krótkoterminowych określa załącznik nr 2 do uchwały.

§ 6.

Zakres działań długoterminowych niezbędnych do przywrócenia dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku wraz ze szczegółowym opisem określa załącznik nr 1 do uchwały w punkcie 7.1.

§ 7.

Opis działań edukacyjnych określa załącznik nr 1 do uchwały w punkcie 7.2.

§ 8.

1. Termin realizacji Programu ustala się na dzień 31 grudnia 2013 roku.
2. Terminy realizacji poszczególnych zadań określa załącznik nr 2 do uchwały.

§ 9.

1. Koszty realizacji Programu, w tym koszty realizacji poszczególnych zadań określa załącznik nr 2 do uchwały.

2. Źródłem finansowania Programu będą środki budżetu Miasta Krakowa, w ramach środków przeznaczonych do realizacji zadań przez miejskie jednostki organizacyjne oraz pozostałych zarządców dróg, linii kolejowych poszczególnych obiektów oraz Policję.
3. Finansowanie działań może być wsparte ze środków unijnych (m.in. Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i funduszy strukturalnych), Funduszy Ochrony Środowiska, dotacji budżetu państwa, środków zagranicznych nie podlegających zwrotowi, nadwyżki operacyjnej.

§ 10.

1. Kontrola i dokumentowanie realizacji Programu nastąpi na podstawie:
 - 1) następujących rodzajów informacji:
 - a) rocznych raportów z postępu realizacji działań mających na celu poprawę klimatu akustycznego w Krakowie sporządzanych przez zarządców obiektów i przekazywane ich w terminie do jednego miesiąca po upływie okresu sprawozdawczego koordynatorowi Programu,
 - b) zbiorczych raportów za dany rok sprawozdawczy z realizacji zadań sporządzanych przez koordynatora Programu,
 - c) końcowego sprawozdania z realizacji Programu sporządzonego przez koordynatora Programu i przekazanie Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska.
 - 2) następujących rodzajów dokumentów:
 - a) raporty oddziaływania na środowisko,
 - b) analizy porealizacyjne.

§ 11.

Szczegółowe rozwinięcie części opisowej Programu znajduje się w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały.

II.

CZEŚĆ WYSZCZEGÓLNIAJĄCA OGRANICZENIA I OBOWIĄZKI WYNIKAJĄCE Z REALIZACJI PROGRAMU

§ 12.

1. Obowiązki ustalone w Programie są skierowane do następujących podmiotów:
 - 1) organy administracji publicznej:
 - a) Prezydent Miasta Krakowa,
 - b) Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska,
 - c) Marszałek Województwa Małopolskiego,
 - d) Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie,
 - e) Wojewoda Małopolski,
 - f) Zarząd Infrastruktury Komunalnej i Transportu,
 - g) Straż Miejska,
 - h) Policja,

2) podmioty korzystające ze środowiska:

- a) Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad,
- b) PKP Polskie Linie Kolejowe S.A oraz przewoźnicy kolejowi,
- c) przewoźnicy drogowi.

§ 13.

1. W ramach realizacji Programu Zarząd Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie powinien wykonać następujące zadania:
 - 1) budowa systemu diagnozowania stanu technicznego nawierzchni poprzez doposażenie sprzętowe i informatyczne,
 - 2) rozbudowa systemu obszarowego sterowania ruchem.

§ 14.

1. W celu właściwego kształtowania klimatu akustycznego w sąsiedztwie dróg, linii kolejowych oraz tramwajowych wprowadza się następujące wytyczne do planowania przestrzennego na terytorium Miasta Kraków:
 - 1) przeznaczanie w planach miejscowych pasów terenu na potrzeby rozbudowy systemu komunikacyjnego, w tym trasy szynowe i drogowe, dworce i pętle komunikacji miejskiej, parkingi w tym przesiadkowe w systemie Park & Ride – głównie w bezpośrednim sąsiedztwie trzeciej obwodnicy,
 - 2) lokalizowanie nowoprojektowanych dróg w sposób zapewniający jak najmniejszą ingerencję w tereny podlegające ochronie akustycznej,
 - 3) lokalizowanie nowej zabudowy mieszkaniowej poza zasięgiem uciążliwego hałasu komunikacyjnego, a w przypadku dopuszczenia planowanej zabudowy mieszkaniowej w zasięgu ponadnormatywnego oddziaływania hałasu należy uwzględnić niżej wymienione warunki:
 - a) zabudowa mieszkaniowa powinna być zabudową niską, zapewniającą ochronę akustyczną całego budynku poprzez zastosowanie ekranów dźwiękochłonnych,
 - b) strefowanie lokalizacji zabudowy - lokalizowanie obiektów o charakterze niemieszkalnym (np. garaże, obiekty handlowe itp.) bliżej źródła dźwięku, które będą stanowić naturalną barierę przeciwdźwiękową dla zabudowy chronionej akustycznie,
2. Zarządca drogi w przypadku opiniowania włączenia nowych odcinków dróg do systemu komunikacyjnego Miasta Krakowa zobowiązany jest uwzględnić wpływ inwestycji na zmianę klimatu akustycznego.

§ 15.

1. Wytyczne, o których mowa w § 14 należy uwzględnić w:
 - 1) prognozach oddziaływania na środowisko, które wykonywane są w ramach projektów planów zagospodarowania przestrzennego, zgodnie z art. 51 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008 r. Nr 199, poz. 1227 z późniejszymi zmianami),

- 2) karcie informacyjnej przedsięwzięcia zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008 r. Nr 199, poz. 1227 z późniejszymi zmianami),
- 3) raportach o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, które wykonywane są zgodnie z art. 66, w szczególności ust. 1 pkt 7 – 9 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008 r. Nr 199, poz. 1227 z późniejszymi zmianami).

§ 16.

1. Koordynacja realizacji Programu należy do Prezydenta Miasta Krakowa.
2. Ustala się obowiązek przekazywania Prezydentowi Miasta Krakowa informacji o decyzjach mających wpływ na realizację Programu oraz informacji o decyzjach, których ustalenia zmierzają do osiągnięcia celów Programu, wydawanych przez:
 - 1) Marszałka Województwa Małopolskiego,
 - 2) Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie.
3. Podaje się organy administracji właściwe w sprawach wydawania aktów prawa miejscowego:
 - 1) Sejmik Województwa Małopolskiego w zakresie wydanych aktów prawa miejscowego związanych z założeniami Programu,
 - 2) Wojewoda Małopolski w zakresie wydanych aktów prawa miejscowego związanych z założeniami Programu.
4. Podaje się organy administracji właściwe w sprawach monitorowania realizacji Programu:
 - 1) Prezydent Miasta Krakowa,
 - 2) Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Krakowie.

III.

UZASADNIENIE ZAKRESU ZAGADNIEŃ PROGRAMU

§ 17.

Szczegółowe uzasadnienie zakresu zagadnień objętych Programem znajduje się w załączniku nr 3 do niniejszej uchwały.

§ 18.

Streszczenie Programu sporządzone w języku niespecjalistycznym stanowi załącznik nr 4 do niniejszej uchwały.

§ 19.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 20.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

Przewodnicząca Rady

Małgorzata RADWAN-BALLADA