



RADA MIASTA KRAKOWA

Rezolucja Nr 9/XI/11

Rada Miasta Krakowa
zebrana na sesji w dniu 30 marca 2011 r.
uchwała niniejszą
REZOLUCJĘ

Skierowana do Prezesa Rady Ministrów oraz Ministra Finansów w sprawie wycofania z obrotu prawnego rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23.12.2010 r. w sprawie szczególnego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego, w tym długu Skarbu Państwa.

Rada Miasta Krakowa z zaniepokojeniem przyjmuje działania rządu RP zmierzające do ograniczenia elastyczności finansowej gmin. Propozycje strony rządowej mogą doprowadzić do wyhamowania inwestycji realizowanych przez gminę, a przez to ograniczyć jej rozwoju gospodarczy.

Od 1 stycznia trzeba uwzględnić w skali zadłużenia gmin m.in. umowy partnerstwa publiczno-prawnego, leasing i tzw. kredyty kupieckie. Rozporządzenie określa szczegółowy sposób klasyfikacji tytułów dłużnych w podziale na przedmiot i okresy zapadalności oraz rodzaj wierzyciela.

Po raz pierwszy do kategorii budżetowej „kredyty i pożyczki” zaliczone zostały umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym, papiery wartościowe, których zbywalność jest ograniczona, umowy sprzedaży, w których cena jest płatna w ratach, umowy leasingu a także umowy nie nazwane o terminie zapłaty dłuższym niż rok, związane z finansowaniem usług, dostaw, robót budowlanych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do umów pożyczki lub kredytu.

Dla niektórych jednostek może to oznaczać zbliżenie się lub nawet przekroczenie ustawowego limitu zadłużenia, który może wynieść maksymalnie 60 procent dochodów budżetowych. Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych opublikowała listę blisko stu samorządów dla których nowe przepisy oznaczają rezygnację z części inwestycji i konieczność wdrażanie programu oszczędnościowego.

Zadłużenie publiczne jest bardzo wysokie. Jednak samorządowy udział w długu publicznym wynosi zaledwie 5,8 procenta. Ponadto z pieniędzy publicznych pozostających w dyspozycji rządu jedynie ok. 5 procent jest wydawanych na inwestycje, a w samorządach ok. 30 procent. Łączne wydatki samorządowe sięgają obecnie 30 procent środków publicznych. Przy czym deficyt sektora samorządowego to tylko ok. 1 procent PKB. Zatem ograniczenie zadłużenia państwa poprzez samorządy wydaje się być dyskusyjne.

Deficyty samorządowe to w zdecydowanej większości efekt dynamicznie rozwijających się inwestycji budowlanych i infrastrukturalnych. Dodatkowym motorem napędzającym inwestycje są fundusze europejskie. Pieniądze z UE pozwalają nadrobić stracone dla inwestycji publicznych lata po transformacji ustrojowej. Korzystanie z nich wymaga jednak wkładu własnego. Jeśli rząd ograniczy możliwości zadłużania się samorządów, inwestycje w tym te współfinansowane z funduszy unijnych mogą radykalnie wyhamować.

Nie tylko nie będzie można rozpoczynać nowych projektów, ale także te już realizowane mogą zostać wstrzymane.

Rozporządzenie ogranicza samodzielności finansową i stabilności budżetową jednostek samorządu terytorialnego. Może się to przełożyć na istotne ograniczenie prowadzonych przez administrację lokalną inwestycji rozwojowych z oczywistymi konsekwencjami dla gospodarki i rynku pracy, jak i ustalonych i zatwierdzonych w przewidziany prawem sposób programów działania samorządu terytorialnego.

Rada Miasta Krakowa wspiera zgłoszony przez Stronę Samorządową Komisji Wspólnej Rządu i ST w dniu 23 lutego br. Wniosek do Premiera o uchylenie przez Rade Ministrów rozporządzenia Ministra Finansów z 23.12. 2010 r. /Dz. U. nr 252 poz. 1692/, które poszerzając katalog tytułów dłużnych oprócz innych skutków powoduje ponowne zmniejszenie możliwości korzystania przez samorządy m.in. z formuły PPP. Wzmiankowane Rozporządzenie może być niekonstytucyjne, co podnosi Związek Gmin Wiejskich.

Należy bowiem zauważyć, iż akt wykonawczy może naruszać m.in. art. 92 ustawy zasadniczej, w myśl którego rozporządzenie jest wydawane zgodnie z dyspozycją zawartą w ustawie, a także art. 216 zgodnie z którym sposób obliczania państwowego długu publicznego stanowi materię ustawową.

Rozporządzenie w sprawie długu może także naruszać podstawowe zasady demokratycznego państwa prawa, w szczególności zasadę ochrony zaufania obywateli do państwa i stanowionego przez nie prawa, zasadę określoności regulacji, zasadę ochrony interesów w toku, a także zasadę proporcjonalności.

Wszelkie zmiany podstaw regulacji prawnej finansów samorządowych powinny następować w drodze ustawy, z poszanowaniem praw nabytych, interesów w toku, z zastosowaniem należytych przepisów przejściowych lub przynajmniej odpowiedniej *vacatio legis*. Tych warunków rozporządzenie nie spełnia.

Jednocześnie Rada Miasta Krakowa wspiera kreowany przez wiele samorządów postulat uznania przez rząd konstrukcyjnych gwarancji gmin.

Wiceprzewodniczący Rady

Józef PILCH