

**Protokół nr 59/2018**  
**z posiedzenia Komisji Praworządności Rady Miasta Krakowa**  
**w dniu 4 czerwca 2018 roku**  
**w Sali im. J. Dietla Urzędu Miasta Krakowa, Plac Wszystkich Świętych 3-4**

**Ad. 1. Otwarcie posiedzenia.**

Przewodnicząca Agata Tataro o godz. 13.00 otworzyła posiedzenie i powitała radnych oraz zaproszonych gości. Na podstawie listy obecności stwierdziła quorum uprawniające komisję do podejmowania prawomocnych decyzji.

**Ad. 2. Uzgodnienie porządku obrad.**

Proponowany porządek posiedzenia obejmował:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Uzgodnienie porządku obrad.
3. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Miejskiej Kraków, miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych – druk nr 2902.
4. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie ustalenia dla terenu Gminy Miejskiej Kraków maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży– druk nr 2903.
5. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie wprowadzenia ograniczeń w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży– druk nr 2904.
6. Sprawy bieżące.
7. Oświadczenia i komunikaty.
8. Zamknięcie posiedzenia.

Członkowie Komisji nie zgłosili uwag do porządku i przyjęli go przez aklamację.

**Ad. 3, 4, 5**

Projekty uchwał oraz informacje i uzasadnienia dotyczące opiniowanych projektów przedstawił Tomasz Popiołek – Dyrektor Wydziału Spraw Administracyjnych. Projekty uchwał zostały przygotowane w związku z nowelizacją ustawy w dniu 10 stycznia 2018 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych. Znowelizowana ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi weszła w życie z dniem 9 marca 2018 r. Powyższe wiąże się z koniecznością podjęcia przez Radę Miasta Krakowa, w terminie 6 miesięcy od wejścia w życie nowelizacji, nowych uchwał określających maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie miasta oraz zasady usytuowania na terenie miasta miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Dotychczasowe zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania alkoholu określa uchwała Nr XXVIII/240/03 Rady Miasta Krakowa z dnia 22 października 2003 r. w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Miejskiej Kraków, miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Zapisy przedmiotowej uchwały nie budzą wątpliwości interpretacyjnych w praktyce.

Zgodnie z art. 12 ust. 3 w aktualnym brzmieniu ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, rada gminy ustala, w drodze uchwały, zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Stosownie do postanowień art. 12 ust. 5 przedmiotowej ustawy, rada gminy przed podjęciem uchwały zasięga opinii jednostki pomocniczej gminy.

W dniu 22 lutego 2018 r. Wydział Spraw Administracyjnych Urzędu Miasta Krakowa przekazał do opinii publicznej oraz do Rad Dzielnic Miasta Krakowa informacje na temat nowych przepisów i rozwiązań w tym temacie. Informacja zawierała pakiet przepisów,

danych statystycznych dotyczących spożycia napojów alkoholowych i danych dotyczących bezpieczeństwa (na podstawie informacji przekazanych przez Policję i Straż Miejską) oraz danych statystycznych przekazanych przez Dyrektora Miejskiego Centrum Profilaktyki Uzależnień w Krakowie.

W ramach działań konsultacyjnych Prezydent Miasta Krakowa zwracał się z prośbą o wyrażenie opinii m. in. na temat zasadności dokonywania zmian w zakresie zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych. z prośbą o wyrażenie opinii m. in. na temat zasadności ustalania dla terenu danej dzielnicy odrębnego limitu, a także w temacie możliwości ograniczenia godzin sprzedaży w placówkach detalicznych.

Na podstawie otrzymanych uwag opracowane zostały projekty uchwał, które w dniu 27 marca 2018 r. zostały przekazane do zaopiniowania wszystkim radom dzielnic Miasta, do Policji i Straży Miejskiej i właściwych jednostek miejskich. Projekty były udostępnione w Internecie na stronie Magicznego Krakowa oraz w Biuletynie Informacji Publicznej. Zostały również rozesłane do organizacji skupiających przedsiębiorców, tak aby również mogli się wypowiedzieć.

Do dnia 7 maja 2018 r. wszystkie rady dzielnic z wyjątkiem Rady Dzielnicy XV Mistrzejowice podjęły stosowne uchwały, odnoszące się do projektów uchwał Rady Miasta Krakowa. Należy wskazać jednak, że w Uchwale nr 74/2018 Zarządu Dzielnicy XV Mistrzejowice z dnia 15 marca 2018 r., opowiedziano się za dokonaniem zmian w zakresie zasad usytuowania.

Stosownie do treści art. 12 ust. 6 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w miejscowościach, w których rozmieszczone są jednostki wojskowe, usytuowanie miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych jest ustalane po zasięgnięciu opinii właściwych dowódców garnizonów. Prezydent Miasta Krakowa wystąpił do Dowódcy Garnizonu Kraków z prośbą o wyrażenie opinii odnośnie projektów uchwał Rady Miast Krakowa regulujących zasady sprzedaży napojów alkoholowych. Pismem z dnia 5 kwietnia 2018 r. Dowódca Garnizonu Kraków poinformował, że nie wnosi zastrzeżeń do projektów uchwał.

Projekt uchwały Rady Miasta Krakowa, wskazywał maksymalne liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży o zawartości do 4,5% alkoholu oraz piwa w wysokości 1400 oraz o zawartości powyżej 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa) w wysokości 1275. W odniesieniu do zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości alkoholu powyżej 18% wskazano wartości odrębne dla poszczególnych dzielnic Miasta Krakowa. Dla zezwoleń gastronomicznych (przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży) wskazano maksymalne liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości do 4,5% alkoholu oraz piwa, w wysokości 1400, o zawartości powyżej 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa) w wysokości 1225 oraz o zawartości powyżej 18% alkoholu w wysokości 1000.

Po analizie opinii rad dzielnic maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, o zawartości powyżej 18%, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży dla Dzielnicy I Stare Miasto zmniejszono do 143, a dla Dzielnicy VII Zwierzyniec zwiększono do 40.

Zgodnie z art. 12 ust. 7 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi regulacje maksymalnej liczby zezwoleń uwzględniają postanowienia gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

W Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2018 przyjętym uchwałą nr XCI/2389/17 Rady Miasta Krakowa z dnia 20 grudnia 2017 r. (zmienionym uchwałą nr CI/2617/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 9 maja 2018 r.) wskazano, że *„Zgodnie z wytycznymi Światowej Organizacji Zdrowia (WHO) liczba punktów sprzedaży alkoholu nie powinna przekraczać wskaźnika - 1 punkt na 1000 do 1500 mieszkańców. Szacuje się, że w mieście Krakowie mieszka około*

*1 mln osób (mieszkańcy oraz studenci)” (pkt. III. Gminnego Programu - DIAGNOZA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH W M. KRAKOWIE). Jednocześnie podkreślono, że „Nie można zapominać również o specyfice Krakowa, który jest miastem turystycznym odwiedzanym przez ponad 12 mln osób rocznie. W roku 2016 liczba osób odwiedzających Kraków wynosiła 12 mln 150 tys., w 2015 roku - 10 mln 50 tys., w roku 2014 odnotowano 9 mln 900 tys. turystów, a w roku 2013 było ich 9 mln 250 tys. Bez uwzględniania turystów, przy obecnym limicie tj. 2500 punktów (1275-gastronomia +1225-detale), na 1 punkt przypada 400 mieszkańców, natomiast na jeden punkt detaliczny przypada 784 mieszkańców. Uwzględnienie tak znaczącej liczby turystów w tych szacunkach, zasadniczo zmienia te wyniki.”.*

Wskazano następnie, że „należy dążyć do stopniowego ograniczania liczby placówek handlowych, mając jednak na uwadze, że dotychczasowa liczba limitowanych punktów sprzedaży nie uwzględniała punktów prowadzących sprzedaż wyłącznie napojów alkoholowych o zawartości alkoholu do 4,5% oraz piwa. Przy ustalaniu limitów zezwoleń dla poszczególnych kategorii należy uwzględnić liczbę funkcjonujących punktów sprzedaży. Jednocześnie biorąc pod uwagę ilość turystów odwiedzających Kraków, można rozważyć zwiększanie liczby zezwoleń dla gastronomicznych punktów sprzedaży (restauracje, kawiarnie, hotele). (...) Zdecydowana większość turystów przebywa w mieście Krakowie co najmniej przez kilka dni, zwiedzając Kraków oraz stołując się w różnorodnych lokalach gastronomicznych. Spożywanie przez mieszkańców Krakowa oraz turystów napojów alkoholowych w lokalach gastronomicznych jest znacznie bardziej komfortowe. Ponadto przykładem jest tam duża uwaga do zakazu sprzedaży alkoholu osobom nieletnim i nietrzeźwym. Klienci mają również zapewnione poczucie bezpieczeństwa. Funkcjonowanie lokali gastronomicznych jest znacznie mniej uciążliwe dla osób zamieszkałych w ich sąsiedztwie. Osoby korzystające z lokali gastronomicznych charakteryzują się wyższą kulturą picia niż osoby spożywające alkohol przed sklepem/kioskiem.” I dalej: „Przeprowadzone w latach ubiegłych konsultacje z mieszkańcami Krakowa, wskazywały, że największa ilość zgłaszanych problemów dotyczyła punktów sprzedaży detalicznej - szczególnie sklepy całodobowe oraz tzw. „kioski i budki osiedlowe”. W takich miejscach najczęściej dochodzi do łamania przepisów Ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi poprzez spożywanie alkoholu bezpośrednio przed sklepem, czy też sprzedaż alkoholu osobom nietrzeźwym lub nieletnim.”

Z analiz Urzędu Miasta Krakowa wynika, że najwięcej problemów związanych ze sprzedażą napojów alkoholowych generują sklepy monopolowe z napojami alkoholowymi o największej zawartości alkoholu. W związku z tym, iż ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w art. 1 ust. 1 nakłada na organy jednostek samorządu terytorialnego obowiązek podejmowania działań zmierzających do ograniczania spożycia napojów alkoholowych oraz zmiany struktury ich spożywania, koniecznym jest podjęcie działań zmierzających do stopniowego zmniejszenia liczby zezwoleń na sprzedaż najmocniejszych kategorii alkoholu. Przejawem realizacji takiego działania jest podział maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości powyżej 18% alkoholu na poszczególne dzielnice Krakowa. Znajduje to również oparcie w zapisach Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2018, który zawiera cel szczegółowy nr 7 – Ograniczanie dostępu do alkoholu. Cel ten ma być realizowany poprzez następujące zadania: „A/ Ograniczanie dostępności do alkoholu powinno odbywać się przy uwzględnieniu wielkości miasta, jego układu przestrzennego, a także konieczności włączenia Rad Dzielnic w proces tworzenia prawa miejscowego. Ponadto, wprowadzane ograniczenia powinny uwzględniać liczbę osób czasowo przebywających w Krakowie (turyści, studenci). Po uzyskaniu opinii Rad Dzielnic celowym będzie przyjęcie uchwały w sprawie ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych w placówkach handlowych (sklepach) z wyłączeniem lokali gastronomicznych. Może ona dotyczyć obszaru całego miasta lub określonych jednostek pomocniczych. Działania powyższe uwzględniać będą zapisy

wynikające z nowelizacji ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi...”

*B/ Ograniczanie sprzedaży alkoholu w pobliżu przedszkoli, szkół, burs, internatów i młodzieżowych domów kultury, ośrodków prowadzących terapię dla osób uzależnionych, domów pomocy społecznej oraz obiektów kultu religijnego.*

*C/ Optymalizacja gęstości sieci punktów sprzedaży alkoholu w Krakowie.*

*D/ Zakaz lokalizowania lokali gastronomicznych podających alkohol w bezpośrednim sąsiedztwie szkół, burs, internatów i obiektów kultu religijnego.*

*E/ Organizowanie szkoleń dla sprzedawców napojów alkoholowych oraz innych zainteresowanych służb.”*

W kontekście omawianego zagadnienia, bardzo istotne są cele 7A zdanie 1 i 7C, tj. ograniczanie dostępności do alkoholu z uwzględnieniem układu przestrzennego miasta, konieczności włączenia Rad Dzielnic w proces tworzenia prawa miejscowego oraz optymalizacja gęstości sieci punktów sprzedaży alkoholu w Krakowie.

Zróżnicowanie przestrzenne miasta i odmienne funkcje poszczególnych dzielnic uzasadniają różne limity – w zależności od warunków miejscowych (np. szczególna funkcja dzielnicy centralnej w porównaniu do osiedli mieszkaniowych). W praktyce całodobowe sklepy monopolowe zawsze prowadzą sprzedaż alkoholu w pełnym asortymencie, bazując przy tym na sprzedaży alkoholi wysokoprocentowych. Nie spotyka się całodobowych sklepów monopolowych nie prowadzących sprzedaży tego rodzaju alkoholu. Powyższa argumentacja uzasadnia wprowadzenie odrębnego limitu dla zezwoleń na sprzedaż alkoholu powyżej 18% dla każdej z dzielnic, jako instrumentu realnie wpływającego na ograniczenie dostępności do alkoholu, równomierne rozmieszczenie gęstości sieci sprzedaży oraz spełnienie oczekiwań społeczności lokalnych w tym zakresie (na ilość punktów sprzedających tzw. „mocne” alkohole winni mieć wpływ mieszkańcy danej dzielnicy).

Z ustaleń dokonanych przez Wydział Spraw Administracyjnych Urzędu Miasta Krakowa, ograniczenia w sprzedaży detalicznej mogą efektywnie ograniczyć dostępność do alkoholu (dla Miasta Krakowa wartość alkoholu sprzedanego detalicznie wynosi 69,8% wartości alkoholu sprzedanego w ogóle).

Z doświadczenia Krakowa, ale również innych, większych miast wynika, że możliwość ograniczenia godzin działalności punktów sprzedaży napojów alkoholowych może być istotnym narzędziem, pomocnym w zapewnieniu przez samorządy lokalne porządku i bezpieczeństwa, czyli jednego z najważniejszych dóbr dla mieszkańców wspólnoty samorządowej. Prowadzenie nieograniczonej czasowo sprzedaży alkoholu negatywnie wpływa na poziom bezpieczeństwa, w szczególności w najbliższej okolicy punktów sprzedaży napojów alkoholowych. Sprzedaż detaliczna alkoholu stanowi większość ogólnej sprzedaży alkoholu w Krakowie, a na działalność całodobowych sklepów wpływają skargi i interwencje. W takiej sytuacji, wprowadzenie możliwości reglamentacji godzin sprzedaży alkoholu wydaje się być jak najbardziej zasadne.

Projekt przedmiotowej uchwały różnicuje godziny, w których ogranicza się nocną sprzedaż napojów alkoholowych, w odniesieniu do konkretnych dzielnic Krakowa.

Tomasz Popiołek – Dyrektor Wydziału Spraw Administracyjnych poinformował, że zmiana ustawy daje możliwość wprowadzenia fakultatywnie stref w przestrzeni publicznej gdzie mieszkańcy mogliby spożywać alkohol. Prezydent nie przedstawił takiego projektu uchwały w związku z tym, że nie wydaje się konieczne aby powstawały dodatkowe punkty spożywania napojów alkoholowych, biorąc pod uwagę dużą ilość ogródków astronomicznych gdzie spożywanie alkoholu jest dozwolone. Takie stanowisko uzasadniają również negatywne przykłady z miejscowości gdzie podobne strefy zostały wprowadzone, np. z Warszawy gdzie taka przestrzeń została wyznaczona nad Wisłą.

W dyskusji udział wzięli radni: Krzysztof Durek, Wojciech Krzysztoń, Przewodnicząca Agata Tatar, Kazimierz Chrzanowski, a także Adam Chrapisiński - Dyrektor Miejskiego

Centrum Profilaktyki Uzależnień, Radosław Gądek – Zastępca komendanta Straży Miejskiej oraz przedstawiciel Komendy Miejskiej Policji w Krakowie.

Na pytania odpowiedzi udzielał Tomasz Popiołek – Dyrektor Wydziału Spraw Administracyjnych.

Przewodnicząca poddała pod głosowanie pozytywną opinię dla projektu uchwały, w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Miejskiej Kraków, miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, według druku nr 2902.

Wyniki głosowania za pozytywną opinią: 6 za, jednogłośnie.

Komisja Praworządności Rady Miasta Krakowa **pozytywnie zaopiniowała** projekt uchwały w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Miejskiej Kraków, miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych – druk nr 2902.

#### **OPINIA NR 24/2018 z dnia 4 czerwca 2018 r.**

Przewodnicząca poddała pod głosowanie pozytywną opinię dla projektu uchwały, w sprawie ustalenia dla terenu Gminy Miejskiej Kraków maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży, według druku nr 2903.

Wyniki głosowania za pozytywną opinią: 6 za, jednogłośnie.

Komisja Praworządności Rady Miasta Krakowa **pozytywnie zaopiniowała** projekt uchwały w sprawie ustalenia dla terenu Gminy Miejskiej Kraków maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży – druk nr 2903.

#### **OPINIA NR 25/2018 z dnia 4 czerwca 2018 r.**

Przewodnicząca poddała pod głosowanie pozytywną opinię dla projektu uchwały, w sprawie wprowadzenia ograniczeń w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, według druku nr 2904.

Wyniki głosowania za pozytywną opinią: 6 za, jednogłośnie.

Komisja Praworządności Rady Miasta Krakowa **pozytywnie zaopiniowała** projekt uchwały w sprawie wprowadzenia ograniczeń w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży – druk nr 2904.

#### **OPINIA NR 26/2018 z dnia 4 czerwca 2018 r.**

W temacie zaopiniowanych projektów uchwał głos zabrał radny Adam Grelecki, który podkreślał, że największym problemem dla mieszkańców jest sprzedaż alkoholu w nocy.

Za zgodą Przewodniczącej głos w sprawie ograniczenia godzin sprzedaży alkoholu zabrał mieszkaniec, który odniósł się do konieczności respektowania przepisów przez odpowiednie służby.

#### **Ad. 6. Sprawy bieżące.**

Nie zgłoszono spraw bieżących.

#### **Ad. 7. Oświadczenia i komunikaty.**

Przewodnicząca poinformowała, że kolejne posiedzenie komisji odbędzie się w dniu 2 lipca. Tematem posiedzenia ma być przygotowanie i zabezpieczenie kąpielisk w Krakowie.

Przewodnicząca poinformowała o bieżącej korespondencji Komisji.

Za zgodą Przewodniczącej głos zabrał mieszkaniec w sprawie organizacji zabezpieczenia manifestacji organizowanych w 18-tym dniu każdego miesiąca, tj. tzw. „miesięcznic”.

Na pytania odpowiedzi udzieliła Przewodnicząca Agata Tatara oraz przedstawiciel Komendy Miejskiej Policji.

Nie zgłoszono innych oświadczeń i komunikatów.

**Ad. 8. Zamknięcie posiedzenia**

Wobec zrealizowania porządku obrad Przewodnicząca o godzinie 14.10 zamknęła posiedzenie.

**Przewodnicząca Komisji**

**Agata Tatara**

*Protokołował:  
Sławomir Golański*