

**Protokół Nr 22/16**

**z posiedzenia Komisji Dialogu Obywatelskiego Rady Miasta Krakowa  
odbytego 15 marca 2016 r.**

**w Miejskim Centrum Dialogu ul. Bracka 10.**

W posiedzeniu, któremu przewodniczył Dominik Jaśkowiec, udział wzięli Członkowie Komisji wg listy obecności stanowiącej załącznik nr 1 do niniejszego protokołu oraz Goście.

Przewodniczący Komisji Dominik Jaśkowiec o godz. 17.00 otworzył posiedzenie Komisji i po powitaniu Członków Komisji oraz Gości stwierdził quorum pozwalające na podejmowanie prawomocnych decyzji.

1. Informacja dotycząca sposobu procedowania petycji kierowanych do Rady Miasta Krakowa.  
**Beata Kowalówka – Dyrektor Kancelarii Rady Miasta i Dzielnic Krakowa**
2. Projekt uchwały w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa dot. przeprowadzenia analizy w zakresie możliwości finansowania zadań Dzielnic Miasta Krakowa udziałem w dochodach własnych Miasta Krakowa z tytułu podatku od nieruchomości.
3. Sprawy bieżące.
4. Oświadczenia i komunikaty.

Ad 1.

Informacja dotycząca sposobu procedowania petycji kierowanych do Rady Miasta Krakowa

Beata Kowalówka – Dyrektor Kancelarii Rady Miasta i Dzielnic Krakowa przybliżyła zapisy ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tekst jednolity: Dz. U. z dnia 5 września 2014 r. poz. 1195). Poinformowała, iż:

- zgodnie z ustawą „petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ chyba, że w statucie tej jednostki zostanie wskazany organ wewnętrzny tego organu stanowiącego właściwy w tym zakresie”,
- do chwili obecnej wpłynęły trzy petycje,
- po otrzymaniu odpowiednich stanowisk Prezydenta Miasta Krakowa w sprawie tych petycji zostaną przygotowane odpowiednie projekty uchwał Rady Miasta Krakowa,
- Przewodniczący Rady wystąpił do Przewodniczących Klubów Radnych o zaproponowanie, które z rozwiązań przedstawionych w ustawie ostatecznie zastosować w Krakowie,
- ostateczną decyzję podejmie Rada Miasta Krakowa.

Grażyna Nagy kierownik referatu legislacyjnego Kancelarii Rady Miasta i Dzielnic Krakowa poinformowała przykładowo, jak do sprawy petycji podeszły Wrocław, Poznań, Gdańsk.

W dyskusji uczestniczyli (w porządku alfabetycznym):

Michał Drewnicki, Dominik Jaśkowiec, Beata Kowalówka, Grażyna Nagy.

Przewodniczący Komisji wyraził przekonanie, iż dobrym, docelowym rozwiązaniem byłaby zmiana Statutu Miasta i przekazanie rozpatrywania petycji do Komisji Dialogu Obywatelskiego Rady Miasta Krakowa.

Ad 2.

Projekt uchwały w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa dot. przeprowadzenia analizy w zakresie możliwości finansowania zadań Dzielnic Miasta Krakowa udziałem w dochodach własnych Miasta Krakowa z tytułu podatku od nieruchomości.

Przewodniczący Komisji przybliżył przedmiotowy projekt uchwały wraz z uzasadnieniem:

UCHWAŁA NR  
RADY MIASTA KRAKOWA  
z dnia ..... r.

w sprawie: ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa dot. przeprowadzenia analizy w zakresie możliwości finansowania zadań Dzielnic Miasta Krakowa udziałem w dochodach własnych Miasta Krakowa z tytułu podatku od nieruchomości.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 z późn. zm.) Rada Miasta Krakowa uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Zobowiązuje się Prezydenta Miasta Krakowa do przedłożenia Radzie Miasta Krakowa do dnia 30 września 2016 r. trzech niezależnych, zewnętrznych opinii prawnych w zakresie możliwości finansowania zadań Dzielnic Miasta Krakowa udziałem w dochodach własnych Miasta Krakowa z tytułu podatku od nieruchomości.
2. Opinie, o których mowa w ust. 1 powinny odnosić się w szczególności do kwestii zgodności z prawem ewentualnego wprowadzenia do Statutu Miasta Kraków lub Statutów Dzielnic Miasta Krakowa (ewentualnie przyjęcia w oddzielnej uchwale Rady Miasta Krakowa) zapisu stanowiącego, iż określona procentowo wysokość dochodów Miasta z tytułu podatku od nieruchomości przeznaczona będzie na realizację zadań Dzielnic. Kwota ta zostałaby następnie podzielona na poszczególne Dzielnice przy zastosowaniu funkcjonującego obecnie w Statutach Dzielnic Miasta Krakowa algorytmu.
3. W ramach zewnętrznych opinii prawnych, o których mowa w ust. 1. analizie poddana będzie w szczególności kwestia zgodności proponowanego systemu finansowania zadań Dzielnic z postanowieniami:
  - 1) art. 212 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. 2009 nr 157 poz. 1240 z późn. zm.),
  - 2) art. 233 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. 2009 nr 157 poz. 1240 z późn. zm.) w kontekście Uchwały Nr XVII/199/VII/2015 Rady Miasta Poznania z dnia 29 września 2015r. w sprawie szczegółowych zasad naliczania środków budżetowych na realizację zadań przez osiedla oraz szczegółowych uprawnień do prowadzenia gospodarki finansowej przez osiedla,
  - 3) art. 18 ust. 2 pkt 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 z późn. zm.),
  - 4) art. 51 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 z późn. zm.).
4. Zobowiązuje się Prezydenta Miasta Krakowa do przedłożenia Radzie Miasta Krakowa do dnia 30 września 2016 r. własnego stanowiska (opinii) w przedmiotowej sprawie.

## § 2.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

## § 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

### UZASADNIENIE:

Uchwałę przedkłada się z uwagi na konieczność przeprowadzenia poszerzonej analizy prawnej określającej możliwość finansowania zadań Dzielnic Miasta Krakowa udziałem w dochodach własnych Miasta Krakowa z tytułu podatku od nieruchomości. Obecnie wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań Dzielnic wydzielana jest w Budżecie Miasta Krakowa na podstawie zapisów Wieloletniej Prognozy Finansowej i nie jest w żaden sposób powiązana z sytuacją dochodową Miasta. Podatek od nieruchomości stanowi najważniejsze źródło dochodów własnych Miasta. Wysokość wpływów budżetowych uzyskiwana z przedmiotowego podatku jest uzależniona od kondycji gospodarczej Krakowa. Ewentualne powiązanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na zadania Dzielnic z wysokością wpływów z podatku od nieruchomości będzie służyć stabilizacji ustrojowej krakowskich jednostek pomocniczych oraz da możliwość przekazywania środków finansowych Dzielnicom z uwzględnieniem koniunktury gospodarczej wpływającej na stan finansów Krakowa.

Podobne rozwiązania prawne funkcjonują w wielu samorządach polskich miast i gmin przyczyniając się do efektywnego gospodarowania środkami publicznymi przekazywanymi jednostkom pomocniczym. Ułatwiają także planowanie i realizację miejskich budżetów. Szczególnie wartościowe w omawianym kontekście wydają się być regulacje zawarte Uchwale Nr XVII/199/VII/2015 Rady Miasta Poznania z dnia 29 września 2015r. w sprawie szczegółowych zasad naliczania środków budżetowych na realizację zadań przez osiedla oraz szczegółowych uprawnień do prowadzenia gospodarki finansowej przez osiedla.

Zdaniem projektodawców ewentualne powiązanie środków finansowych przekazywanych na zadania Dzielnic z udziałem w dochodach Miasta z tytułu podatku od nieruchomości nie może w żaden sposób naruszać kompetencji Prezydenta Miasta Krakowa wynikających z Art. 233 Ustawy o finansach publicznych (Dz.U. 2009 nr 157 poz. 1240 z późn. zm.). Przywołane powyżej regulacje prawne określają organ wykonawczy gminy jako podmiot odpowiedzialny za przygotowanie projektu uchwały budżetowej. Z uwagi na powyższe koniecznym jest przeprowadzenie szczegółowej analizy prawnej omawianego zagadnienia i pozyskanie opinii organu wykonawczego czyli Prezydenta Miasta Krakowa w przedmiotowym zakresie. Przedmiotowa analiza powinna odnosić się w szczególności do postanowienia art. 18 ust. 2 pkt 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 z późn. zm.) określającej organ stanowiący tj. Radę Miasta Krakowa jako podmiot uprawniony do określenia zasad przekazywania środków budżetowych na realizację zadań dzielnic oraz art. 51

ust 3. ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 z późn. zm.) formułującego zasadę, iż o uprawnieniach jednostki pomocniczej do prowadzenia gospodarki finansowej w ramach budżetu gminy stanowią przepisy zawarte w statucie gminy.

W dyskusji, w której uczestniczyli (w porządku alfabetycznym):

Michał Drewnicki, Małgorzata Jantos, Dominik Jaśkowiec, Anna Szybist,

podnoszono między innymi, iż na kolejnych etapach należałoby sprawę konsultować z radami dzielnic.

**Komisja – głosując: 5 za, 0 przeciw, 0 wstrz.** postanowiła przedstawić Radzie Miasta Krakowa projekt uchwały w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa dot. przeprowadzenia analizy w zakresie możliwości finansowania zadań Dzielnic Miasta Krakowa udziałem w dochodach własnych Miasta Krakowa z tytułu podatku od nieruchomości.

Ad 3.

Sprawy bieżące.

Nie zgłoszono spraw bieżących.

Ad 4.

Oświadczenia i komunikaty.

Przewodniczący Komisji poinformował, iż na kolejnym posiedzeniu będzie umawiana sprawa zagospodarowania obiektu na Placu Nowym.

Wobec zrealizowania porządku obrad, Przewodniczących Komisji Dominik Jaśkowiec o godz. 18.30 zamknął posiedzenie.

**Przewodniczących Komisji**

**Dominik Jaśkowiec**

*Sporządził: W. Kalicki*