

**Protokół nr 31/2016**  
**z posiedzenia Komisji Praworządności Rady Miasta Krakowa**  
**w dniu 12 października 2016 roku**  
w Sali im. J. Dietla Urzędu Miasta Krakowa, Plac Wszystkich Świętych 3-4.

Przewodnicząca Agata Tataro o godzinie 8.30 otworzyła posiedzenie i powitała radnych oraz zaproszonych gości. Na podstawie listy obecności stwierdziła quorum uprawniające komisję do podejmowania prawomocnych decyzji.

1. Budowa systemu monitoringu wizyjnego w kontekście realizacji wyników referendum z dnia 25 maja 2014 r.
2. Sprawy bieżące.
3. Oświadczenia i komunikaty.

Członkowie Komisji nie zgłosili uwag i przyjęli porządek przez aklamację.

**Ad. 1 Budowa systemu monitoringu wizyjnego w kontekście realizacji wyników referendum z dnia 25 maja 2014 r.**

Informacje w temacie przedstawił Bogdan Klimek - Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w Urzędzie Miasta Krakowa. Dyrektor zaznaczył, że brak jest ustawowych uwarunkowań prawnych w zakresie monitoringu przestrzeni publicznej. Nadal trwają próby zakończenia prac nad ustawą opisującą zasady budowy i użytkowania monitoringu wizyjnego. Podjęcie teraz przez Miasto działań może okazać się ryzykowne ponieważ może zaistnieć niezgodność zastosowanych rozwiązań z ustawą, która dopiero zostanie podjęta. Główną kwestią sporną jest zakres ochrony danych osobowych.

W referendum w dniu 25 maja 2014 r. na pytanie „Czy jest Pani/Pan za stworzeniem w Krakowie systemu monitoringu wizyjnego, którego celem byłaby poprawa bezpieczeństwa w Mieście?” odpowiedzi pozytywnej udzieliło 69,73%. W dniu 11 lipca 2014 r. Zarządzeniem Prezydenta Miasta Krakowa nr 1953/2014 został powołany Zespół Zadaniowy ds. Realizacji Wyników Referendum z dnia 25 maja 2014 r. w zakresie pytania obejmującego zagadnienie systemu monitoringu wizyjnego w Krakowie. W pracach zespołu brali udział: Radni Miasta Krakowa, pracownicy UMK i ZIKIT, Radni Dzielnicowi, funkcjonariusze Policji, funkcjonariusze Straży Miejskiej Miasta Krakowa, pracownicy naukowcy Uniwersytetu Jagiellońskiego i Akademii Górniczo Hutniczej, specjaliści z sektora prywatnego, przedstawiciele Fundacji Panoptykon, prawnicy, działacze społeczni.

Wypracowana przez Zespół na koniec marca 2016 r. rekomendacja proponuje następujące rozwiązania:

- System składający się z około 200 kamer;
- Lokalizacje kamer nie są stałe – ich umiejscowienie powinno wynikać z prowadzonej na bieżąco analizy i diagnozy zagrożeń;
- Straż Miejska Miasta Krakowa jest administratorem systemu. Merytoryczny nadzór sprawuje Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego;
- Odgląd prowadzony jest całodobowo w wydzielonym centrum odglądu;
- W celu zapewnienia obserwacji wszystkich kamer przez całą dobę należałoby zatrudnić 150 osób (koszty osobowe 8 mln zł rocznie przy założeniu że na jednego operatora przypada 8 kamer);
- Kontynuowana powinna być współpraca z różnymi podmiotami zmierzającymi do budowy lokalnych podsystemów.

Przeprowadzona przez Wydział inwentaryzacja monitoringu miejskiego w przestrzeni publicznej w Krakowie wykazała, że wg stanu na sierpień 2016 r. – 92 kamery znajdują się

w zarządzaniu Policji i Straży Miejskiej, 16 jest w dyspozycji Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego, 3728 kamer znajduje się w miejskich placówkach oświatowych, 321 kamerami zarządza ZIKiT, 4013 kamer znajduje się w MPK (przystanki, autobusy i tramwaje) oraz w innych instytucjach miejskich jest 1306 kamer (np. szpitale). Łącznie daje to liczbę 9561 kamer miejskich.

Celami opracowanej koncepcji było:

- stworzenie narzędzia mającego skuteczny wpływ na poprawę bezpieczeństwa,
- efektywność pod względem kosztów (zarówno kosztów budowy jak i późniejszego utrzymania, serwisu, kosztów osobowych),
- opłacalnych kosztów budowy jak i późniejszego utrzymania, serwisu, kosztów osobowych),
- nowoczesne i zaawansowane technologicznie (zastosować należy nowoczesne urządzenia i technologie, ale tylko sprawdzone),
- bezpieczeństwo i ochrona danych (zarówno danych jako zapisu z kamer jak i danych osobowych).

Etap pierwszy w latach 2015-2016 został zrealizowany. Etap ten obejmował rozbudowę istniejącego systemu monitoringu o kolejne 18 kamer, których lokalizację przewidziano przy uwzględnieniu scenariusza ŚDM na głównych ciągach komunikacji pieszej i kołowej oraz w rejonie głównych miejsc uroczystości. Projekty z tym związane zostały przygotowane z końcem 2015 r. i zgodnie z założeniami koszt realizacji przed ŚDM wyniósł 959 000 zł. Z początkiem lipca 2016 r. zadanie to zostało zrealizowane. Kamery zostały włączone do użytkowania i spełniły swoje zadanie. Kamery te są w dalszym ciągu wykorzystywane.

Etap II zaplanowany na lata 2016-2018. W pierwszym półroczu 2016 roku WBiZK zlecił opracowanie dokumentacji koncepcji rozbudowy systemu monitoringu wizyjnego. Dokument ten został przez WBiZK przyjęty w lipcu br. Obecnie trwają konsultacje z Policją, ZIKiT i Strażą Miejską Miasta Krakowa celem wypracowania ostatecznych rozwiązań techniczno-organizacyjnych dotyczących funkcjonowania przyszłego monitoringu wizyjnego w Krakowie, takich jak lokalizacji centrum oglądu w pomieszczeniach krakowskiej Policji, lokalizacja serwerowni w pomieszczeniach SMMK, zakresu odpowiedzialności służb i instytucji, administrowania danymi itd.

Na podstawie przygotowanej koncepcji w 2017 roku wybrany w drodze przetargu wykonawca opracuje projekt techniczny dla rozbudowy systemu. Opracowanie projektu technicznego wymaga uzyskania wszystkich przewidzianych w znowelizowanym prawie budowlanym opinii właściwych podmiotów np. Konserwatora Zabytków na obszarze Parku Kulturowego na terenie ,którego znajduje się większość projektowanych kamer. Planowany koszt realizacji zadania w 2017 roku to 800 000 zł.

Opracowana dokumentacja projektu technicznego będzie stanowić podstawę do wyboru w postępowaniu przetargowym wykonawcy rozbudowy systemu monitoringu wizyjnego, który dokona modernizacji istniejącej sieci kamer systemu monitoringu oraz rozbuduje sieć kamer o dodatkowe 133 punkty kamerowe.

Po zakończeniu realizacji zadania system obejmował będzie 197 kamer monitoringu. Operatorem systemu będzie SMMK i ta jednostka odpowiedzialna będzie za zatrudnienie i wyszkolenie operatorów systemu. Całodobowym oglądem objętych zostanie 45 kamer zlokalizowanych w Rynku Głównym, Kazimierzu, Placu Matejki i części I obwodnicy. Obraz z pozostałych kamer będzie rejestrowany, a ich ogląd będzie prowadzony w miarę potrzeb. Dodatkowo możliwy będzie ogląd kamer systemu nadzoru ruchu będących w dyspozycji ZIKiT, kamer administrowanych przez MPK oraz lokalnych systemów monitoringu wizyjnego instalowanych przez inne podmioty takie jak np. spółdzielnie mieszkaniowe, o ile spełnione zostaną niezbędne wymogi techniczne.

Wymagania techniczne umożliwiające w razie potrzeby podgląd z takich kamer w centrum monitoringu opracowane zostaną przez wykonawcę projektu technicznego i umieszczone na stronach BIP.

Planowana wysokość środków finansowych niezbędnych do realizacji zadania w 2018 roku to 4 250 000 zł. Niezwykle istotną kwestią jest zagadnienie możliwości integracji systemów monitoringu, wizyjnego budowanego przez różne jednostki (szkoły, Miejskie Jednostki Organizacyjne, Spółdzielnie Mieszkaniowe etc.). Celem zapewnienia jednolitego standardu wykonawca projektu technicznego stworzy wytyczne dla wszystkich podmiotów budujących systemy monitoringu, jakie muszą zostać spełnione by możliwy był ogląd tych kamer w centrum monitoringu wizyjnego, oraz określi parametry jakościowe obrazu. Kamery te nie będą oglądane całodobowo, a jedynie w przypadku konieczności sięgnięcia do obrazu z nich, lub do ich archiwum.

Przykładem wykorzystania zintegrowanych systemów monitoringu były Światowe Dni Młodzieży – jednoczesny odgląd prowadzono z kamer zainstalowanych przez WBiZK oraz z kamer systemu nadzoru nad bezpieczeństwem ruchu będącego w zarządzie ZIKiT. Podobne rozwiązania mogły by być stosowane w przypadku dużych wydarzeń kulturalnych, imprez masowych czy innych zdarzeń, w tym tych o charakterze kryzysowym. Ponadto zintegrowane systemy monitoringu ułatwią pracę policji, udostępniając w jednym miejscu wybraną grupę kamer (np. podczas zabezpieczenia wizyty VIP, prowadzenia konwoju, innych czynności operacyjnych). W miarę możliwości finansowych i postępu technicznego będą trwały testy dostępnych na rynku „inteligentnych rozwiązań” w zakresie monitoringu. W przypadku celowości implementacji, zachowania efektywności kosztowej oraz technicznych możliwości rozwiązania takie będą wdrażane. Przykładowo w przyszłości planowane jest wdrożenie funkcji rozpoznawania tablic rejestracyjnych do wykrywania skradzionych samochodów, wykrywania pozostawionego bez opieki bagażu, nagłej zmiany kierunku i prędkości ruchu osoby (np. ucieczka), wykrywanie dużego zgromadzenia osób (np. zator), wykrywanie osoby pozostającej dłuższy czas w bezruchu. Niezależnie od realizacji zadań wynikających z Harmonogramu, w toku ŚDM zweryfikowano przepustowość sieci światłowodowej będącej w zarządzie ZIKiT, wykorzystywanej do przesyłania obrazu z kamer. Dla zapewnienia w przyszłości płynnego obrazu z większej ilości kamer niezbędny jest dalszy systematyczny rozwój miejskiej sieci światłowodowej. W tym celu WBiZK przekazał w II półroczu br. 920 000 zł do ZIKiT na niezbędne inwestycje w tym zakresie, które będą do końca roku zrealizowane. Przy planowaniu rozmieszczenia monitoringu będzie wykorzystywana Mapa Zagrożeń. Jest to narzędzie przygotowywane i rozwijane przez WBiZK. Mapa zawiera dane z Komendy Miejskiej Policji w zakresie przestępstw zgłoszonych, w wybranych kategoriach mających bezpośredni wpływ na bezpieczeństwo i poczucie bezpieczeństwa mieszkańców: rozbój, wymuszenie rozbójnicze, kradzież rozbójnicza, kradzież z włamaniem, kradzież rzeczy cudzej, kradzież pojazdu, kradzież z pojazdu, uszkodzenie pojazdu, kradzież pojazdu jednośladowego, bójka/pobicie. Katalog zdarzeń będzie sukcesywnie rozszerzany, a także wzbogacony o dane będące w dyspozycji SMMK (np. uciążliwe wykroczenia). Zebrane dane pozwalają zobrazować zmiany w strukturze zdarzeń przestępczych w zdefiniowanym obszarze Miasta (np. I obwodnica, ciąg komunikacyjny, teren w odległości 250m od szkoły), w wybranym okresie czasu oraz w korelacji z różnymi wydarzeniami jakie mają lub miały miejsce na terenie Miasta (np. imprezy masowe, awarie infrastruktury komunalnej etc.). Pozyskane dane i przeprowadzone analizy posłużą także do badania skuteczności systemu monitoringu wizyjnego, w tym bardziej dokładnego typowania miejsc, które powinny zostać objęte monitoringiem, oraz określenie gdzie instalacja kamer może przynieść największe efekty. Dyrektor zaznaczył że przy przyjęciach osób do oglądu systemu monitoringu wizyjnego muszą być zastosowane specjalne kryteria naboru ponieważ nie każdy ma predyspozycję do tego typu pracy. Kraków powinien korzystać z doświadczeń w tym temacie

innych miast np. Warszawy. Od zatrudnianych osób będzie się wymagać umiejętności przewidywania rozwoju sytuacji na podstawie oglądanego zdarzenia. Wielokrotnie doświadczeni obserwatorzy z innych miast byli w stanie zawiadomić służby, że w danym miejscu za chwilę dojdzie do przestępstwa.

Czas działa też na korzyść Krakowa i nie należy się spieszyć z podejmowaniem decyzji w sprawie zakupu sprzętu, który w ostatnich latach drastycznie potaniał.

W dyskusji udział wzięli radni: Przewodnicząca Agata Tatara i Krzysztof Durek.

Na pytania odpowiedzi udzielał Dyrektor Bogdan Klimek.

### **Ad. 2 Sprawy bieżące.**

Za zgodą przewodniczącej głos zabrała Pani Agnieszka Wantuch – Radna Dzielnicy V, która zwróciła się z prośbą o zwiększenie patroli Policji i Straży Miejskiej w rejonie ulic Cichy Kącik i okolicach stadionu Wisły oraz prosiła o interwencje w stosunku do rowerzystów jeżdżących po chodnikach.

Na pytania odpowiedzi udzielili Przedstawiciele Policji i Straży Miejskiej.

Nie zgłoszono innych spraw bieżących.

### **Ad. 3 Oświadczenia i komunikaty.**

Radny Krzysztof Durek zwrócił się z prośbą o zajęcie się na jednym z najbliższych posiedzeń zgłaszanymi przez mieszkańców problemami z zezwoleniami na sprzedaż napojów alkoholowych, związanymi z ustaleniem limitu punktów sprzedaży alkoholu dla każdej z dzielnic Krakowa

Nie zgłoszono innych oświadczeń i komunikatów.

Wobec zrealizowania porządku obrad Przewodnicząca o godzinie 9.27 zamknęła posiedzenie.

**Przewodnicząca Komisji**

**Agata Tatara**

*Protokołował:  
Sławomir Golański*